



**RADA  
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 30. dubna 2014  
(OR. en)**

**9354/14**

**AGRI 335  
AGRIFIN 70  
FIN 332**

**PRŮVODNÍ POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	23. dubna 2014
Příjemce:	Uwe CORSEPIUS, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2014) 241 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o výdajích EZZF Systém včasného varování č. 1–4/2014

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2014) 241 final.

---

Příloha: COM(2014) 241 final



V Bruselu dne 22.4.2014  
COM(2014) 241 final

**ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ**

**o výdajích EZZF**

**System včasného varování č. 1–4/2014**

## OBSAH

1.	Rozpočtový proces EZZF na rok 2014 .....	3
2.	Příjmy účelově vázané na EZZF .....	3
3.	Poznámky k plnění rozpočtu EZZF na rok 2014 .....	4
4.	Plnění příjmů účelově vázaných na EZZF .....	6
5.	Závěry .....	6

PŘÍLOHA 1:           ROZPOČTOVÝ PROCES 2014

PŘÍLOHA 2:           PROZATÍMNÍ ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ EZZF DO 28. ÚNORA 2014

## 1. ROZPOČTOVÝ PROCES EZZF NA ROK 2014

Rozpočtový proces pro Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) na rok 2014 a odpovídající výše prostředků v každé fázi procesu jsou shrnuty v tabulce v příloze 1.

Rozpočet EZZF na rok 2014 schválil dne 20. listopadu 2013 Evropský parlament. Do rozpočtu byly zahrnuty prostředky na závazky ve výši 43 778,1 milionu EUR a prostředky na platby ve výši 43 777,0 milionu EUR určené na tržní opatření v oblasti zemědělství a na přímé podpory.

Rozdíl mezi prostředky na závazky a prostředky na platby je dán tím, že u některých opatření, která provádí přímo Komise, se používají rozlišené prostředky. Ty souvisejí především s opatřeními na propagaci zemědělských produktů a s opatřeními zaměřenými na politickou strategii a koordinaci v oblasti zemědělství.

## 2. PŘÍJMY ÚČELOVĚ VÁZANÉ NA EZZF

Podle ustanovení článku 43 nařízení (EU) č. 1306/2013 o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky jsou příjmy, které plynou z finančních oprav podle rozhodnutí o účetní závěrce a rozhodnutí o schválení souladu, z nesrovnalostí a z dávky na mléko, označovány jako účelově vázané na financování výdajů EZZF. Podle těchto ustanovení lze účelově vázané příjmy použít na financování veškerých výdajů EZZF. V případě, že se část těchto příjmů v daném rozpočtovém roce nepoužije, přenesou se daná část automaticky do následujícího rozpočtového roku<sup>1</sup>.

Do rozpočtu EZZF na rok 2014 byly zahrnuty nejnovější odhady Komise týkající se prostředků, které budou zapotřebí k financování očekávaných výdajů na tržní opatření a přímé podpory, odhady účelově vázaných příjmů, které se podle očekávání vyberou v průběhu příslušného rozpočtového roku, a převod zůstatku účelově vázaných příjmů, který zůstal k dispozici z předchozího rozpočtového roku. Ve svém návrhu výše prostředků pro EZZF v rozpočtu na rok 2014 vzala Komise v úvahu celkové očekávané účelově vázané příjmy a pro rozpočet na rok 2014 požádala o výši prostředků, která byla vypočtena tak, že se odhadované účelově vázané příjmy odečetly od odhadovaných výdajů. Rozpočtový orgán schválil rozpočet EZZF s přihlédnutím k očekávaným účelově vázaným příjmům.

V době sestavování rozpočtu na rok 2014 Komise odhadovala, že dostupné účelově vázané příjmy dosáhnou výše 1 464 milionů EUR. Konkrétněji:

- Účelově vázané příjmy, které by měly být podle očekávání vytvořeny v průběhu rozpočtového roku 2014, byly odhadnuty na 849 milionů EUR. Z

---

<sup>1</sup> Článek 14 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie, stanoví, že vnitřní účelově vázané příjmy se přenášejí výlučně do následujícího rozpočtového roku. V zájmu řádného rozpočtového řízení se proto tyto účelově vázané příjmy obecně používají přednostně před jakýmkoliv schválenými prostředky příslušného článku rozpočtu.

oprav v návaznosti na schválení souladu se měla podle očekávání získat částka 638 milionů EUR a v souvislosti s nesrovnalostmi měla být získána částka 165 milionů EUR. Příjmy z dávky na mléko byly odhadnuty na 46 milionů EUR.

- Částka účelově vázaných příjmů, která má být podle očekávání přenesena z rozpočtového roku 2013 do roku 2014, byla odhadnuta na 615 milionů EUR.

V rozpočtu na rok 2014 zavázala Komise tyto původně odhadované příjmy ve výši 1 464 milionů EUR ve prospěch dvou režimů. Konkrétněji:

- 464 milionů EUR bylo určeno na provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 1 000 milionů EUR bylo určeno na režim jednotné platby.

V souladu s návrhem Komise nakonec rozpočtový orgán schválil pro tyto dva režimy prostředky ve výši 285 milionů EUR, respektive 30 083 milionů EUR. Součet výše uvedených schválených prostředků a účelově vázaných příjmů odpovídá celkovému odhadu dostupných prostředků ve výši 749 milionů EUR na provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a 31 083 milionů EUR na režim jednotné platby.

V příloze 2, která popisuje prozatímní čerpání rozpočtu v roce 2014 v období do 28. února 2014, odpovídají částky rozpočtových prostředků **na úrovni článků** pro odvětví ovoce a zeleniny a pro oddělené přímé podpory prostředkům, jež byly pro tyto dva režimy schváleny a jež dosahují výše 676,7 milionu EUR, respektive 38 252 milionů EUR, a to bez zohlednění výše zmíněných účelově vázaných příjmů. Po zahrnutí příjmů účelově vázaných na tato odvětví dosahovaly prostředky plánované v rozpočtu na rok 2014 celkem 1 140,7 milionu EUR na odvětví ovoce a zeleniny a 39 252 milionů EUR na oddělené přímé podpory.

### **3. POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2014**

Úroveň prozatímního plnění rozpočtu v období od 16. října 2013 do 28. února 2014 je uvedena v příloze 2. Úroveň plnění se porovnává s profilem výdajů na základě ukazatele, který byl určen podle ustanovení článku 28 nařízení (EU) č. 1306/2013. Níže následuje stručný komentář týkající se některých článků rozpočtu s uvedením nejvýznamnějších rozdílů mezi skutečným a očekávaným objemem plnění rozpočtu na rok 2014.

#### **3.1. Tržní opatření**

Podle úrovně ukazatele dne 28. února 2014 se na intervence na zemědělských trzích vynaložilo ve srovnání s úrovní schválených rozpočtových prostředků o 76,5 milionu EUR více. Tato odchylka je čistým dopadem modelů čerpání především v odvětví ovoce a zeleniny a v odvětví vína.

### 3.1.1. *Ovoce a zelenina (+105,7 milionu EUR ve srovnání se schválenými prostředky)*

Pokud jde o schválené prostředky, lze tuto úroveň plnění odůvodnit zejména výdaji na provozní fondy v režimu pro organizace producentů, který je financován jak ze schválených rozpočtových prostředků, tak z příjmů účelově vázaných na tento režim v rozpočtu na rok 2014 (pozn.: podrobné údaje viz výše uvedený bod 2). Tato úroveň plnění je výsledkem použití ukazatele pro období do 28. února 2014 na schválené rozpočtové prostředky, které nezahrnují příjmy účelově vázané na toto odvětví.

Poznámka pod čarou \* v tabulce znázorňující prozatímní čerpání v příloze 2 ukazuje, jaký by byl stav, kdyby se ukazatel ke dni 28. února 2014 použil na celkové prostředky, u nichž se předpokládá, že budou k financování tohoto odvětví k dispozici. Jak je uvedeno v bodě 2 výše, skládají se celkové finanční prostředky, které mají být podle očekávání v tomto odvětví k dispozici, ze schválených rozpočtových prostředků ve výši 676,7 milionu EUR a z příjmů účelově vázaných na toto odvětví, jejichž výše se odhaduje na 464 milionů EUR. Kdyby byl tedy ukazatel použit na celkové finanční prostředky ve výši 1 140,7 milionu EUR, které mají být podle očekávání v tomto odvětví k dispozici, došlo by k nedočerpání ve výši –6,4 milionu EUR, což by představovalo čistý dopad zrychlení plateb v rámci režimu pro organizace producentů a pomalejšího čerpání prostředků v rámci projektu „Ovoce do škol“ a podpory pro seskupení producentů na předběžnou certifikaci. V tuto chvíli se tento stav považuje za dočasný a očekává se plné čerpání rozpočtu.

### 3.1.2. *Vinařské produkty (–39,6 milionu EUR)*

Toto nedočerpání je dáno pomalejším tempem plateb ze strany členských států ve srovnání s profilem výdajů stanoveného ukazatele pro vnitrostátní programy v oblasti vína. V tuto chvíli se tento stav považuje za dočasný.

## 3.2. **Přímé podpory**

Čerpání prostředků na přímé podpory ve srovnání s úrovní ukazatele dne 28. února 2014 bylo vyšší o 1 366,8 milionu EUR.

### 3.2.1. *Oddělené přímé podpory (+1 502,3 milionu EUR v porovnání se schválenými prostředky)*

Pokud jde o schválené prostředky, lze tuto úroveň plnění odůvodnit zejména výdaji na režim jednotné platby, který je financován jak ze schválených rozpočtových prostředků, tak z příjmů účelově vázaných na tento režim v rozpočtu na rok 2014 (pozn.: podrobné údaje viz výše uvedený bod 2). Tato úroveň plnění je výsledkem použití ukazatele pro období do 28. února 2014 na schválené rozpočtové prostředky, které nezahrnují příjmy účelově vázané na toto odvětví.

Poznámka pod čarou \* v tabulce znázorňující prozatímní čerpání v příloze 2 ukazuje, jaký by byl stav, kdyby se ukazatel ke dni 28. února 2014 použil na celkové prostředky, u nichž se předpokládá, že budou na financování oddělených přímých podpor k dispozici. Jak je uvedeno výše v bodě 2, celkové finanční prostředky, které mají být podle očekávání na oddělené přímé podpory k dispozici, se skládají ze schválených rozpočtových prostředků ve výši 38 252 milionů EUR a z příjmů

účelově vázaných na oddělené přímé podpory, jejichž výše se odhaduje na 1 000 milionů EUR. Pokud by se tudíž ukazatel použil na finanční prostředky v celkové výši 39 252 milionů EUR, o kterých se předpokládá, že budou pro oddělené přímé podpory k dispozici, potom by se zjištěné přečerpání snížilo na 587,2 milionu EUR.

Úroveň plnění rozpočtu na oddělené přímé podpory vyplývá ze zrychlení plateb u téměř všech režimů v tomto sektoru, které je konkrétně výsledkem obecně povolených záloh na přímé platby, jež byly vyplaceny bez snížení v souvislosti s finanční kázní. Tento stav by měl být v zásadě před 30. červnem 2014 upraven vyplacením zůstatku, od něhož se odečte snížení v souvislosti s finanční kázní, které je vázáno na celkovou výši platby.

Komise v tuto chvíli očekává, že dostupné prostředky a účelově vázané příjmy postačí k pokrytí potřebných finančních prostředků na tento článek.

### 3.2.2. *Ostatní přímé podpory (–135,3 milionu EUR)*

Toto nedostatečné čerpání schválených prostředků na ostatní přímé podpory ve srovnání s výdajovým profilem stanoveného ukazatele dne 28. února 2014 je dáno pomalejším tempem plateb u některých režimů v tomto odvětví, zejména u podpory na plochu v případě bavlny a u zvláštní podpory podle článku 68 – vázané přímé podpory. V tuto chvíli se tento stav považuje za dočasný. Komise však vývoj čerpání u těchto režimů pečlivě sleduje.

### 3.3. **Audit zemědělských výdajů (–16,8 milionu EUR)**

Kromě přímých plateb na monitorování a na preventivní opatření ve výši 6,8 milionu EUR byly v rozpočtu na rok 2014 odhadnuty rovněž prostředky ve výši 53,4 milionu EUR na platby v souvislosti s řešením sporů. Při stanovování výdajového profilu u řešení sporů se předpokládalo, že členské státy by tyto částky platily rovnoměrně za každý měsíc v období od ledna do října 2014. Ke dni 28. února 2014 však členské státy žádné takové platby dosud neprovedly. V této kapitole rozpočtu na rok 2014 se tak ve vztahu k úrovni ukazatele projevilo nedostatečné čerpání. V tuto chvíli se tento stav považuje za dočasný a očekává se plné čerpání rozpočtu.

## 4. **PLNĚNÍ PŘÍJMŮ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH NA EZZF**

Z tabulky v příloze 2 vyplývá, že ke dni 28. února 2014 byly vybrány účelově vázané příjmy ve výši 542,3 milionu EUR. Konkrétněji:

- příjmy z oprav založených na rozhodnutích o účetní závěrce a na rozhodnutích o schválení souladu dosáhly částky 415,7 milionu EUR a některé další částky se ještě očekávají do konce rozpočtového roku,
- příjmy z nesrovnalostí činily 80,0 milionu EUR a další částky se očekávají do konce rozpočtového roku,
- většina příjmů z dávky na mléko je v tuto chvíli vybrána a dosahuje částky přibližně 46,5 milionu EUR.

Účelově vázané příjmy, které byly nakonec převedeny z roku 2013 do roku 2014, dosáhly výše 710,2 milionu EUR. Tato částka je výrazně vyšší než původně předpokládaná částka ve výši 615 milionů EUR.

Účelově vázané příjmy dostupné k financování výdajů EZZF tak ke dni 28. února 2014 dosáhly výše 1 252,5 milionu EUR, přičemž další účelově vázané příjmy by se podle očekávání měly nově vybrat do konce rozpočtového roku.

## **5. ZÁVĚRY**

Z prozatímního čerpání rozpočtových prostředků EZZF na rok 2014 v období do 28. února 2014 vyplývá, že měsíční úhrady členským státům přesáhly výdajový profil čerpání rozpočtu na základě ukazatele přibližně o 1 425,8 milionu EUR.

K dispozici už jsou účelově vázané příjmy ve výši 1 252,5 milionu EUR a očekává se, že v roce 2014 se ještě vyberou další částky. V tuto chvíli má Komise za to, že částka účelově vázaných příjmů, která bude k dispozici do konce roku, postačí k pokrytí financování provozních fondů na organizace producentů a na režim jednotné platby, jak se původně očekávalo v době, kdy se rozpočet na rok 2014 sestavoval.