



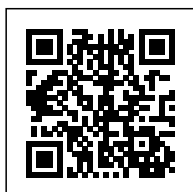
PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**

VII. volební období

---

**558/0**

**Návrh poslanců Petra Fialy, Zbyňka Stanjury, Ivana Adamce, Adolfa  
Beznosky a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon  
č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů**



Zástupce předkladatele: Fiala P. a další  
Doručeno poslancům: 23. července 2015 v 11:44

# ZÁKON

## ze dne ..... 2015,

### **kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

#### Čl. I

Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění zákona č. 635/2004 Sb., zákona č. 669/2004 Sb., zákona č. 124/2005 Sb., zákona č. 215/2005 Sb., zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 441/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 319/2006 Sb., zákona č. 172/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 302/2008 Sb., zákona č. 87/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 362/2009 Sb., zákona č. 489/2009 Sb., zákona č. 120/2010 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 47/2011 Sb., zákona č. 370/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 333/2012 Sb., zákona č. 500/2012 Sb., zákona č. 502/2012 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 196/2014 Sb., zákona č. 262/2014 Sb. a zákona č. 360/2014 Sb., se mění takto:

- 1 V § 37 odst. 2 se číslovka „21“ nahrazuje číslovkou „19“ a číslovka „15“ se nahrazuje číslovkou „14“.
- 2 V § 47 odst. 1 písm. a) se číslovka „21“ nahrazuje číslovkou „19“.
- 3 V § 47 odst. 1 písm. b) se číslovka „15“ nahrazuje číslovkou „14“.
- 4 V příloze č. 2 se za větu „55 Ubytovací služby.“ vkládá na samostatný řádek věta „56 Stravovací služby, podávání nápojů, pokud nejsou jako stravovací služby osvobozeny od daně podle § 57 až § 59 nebo pokud se nejedná o podání alkoholických nápojů uvedených pod kódy nomenklatury celního sazebníku 2203 až 2208 nebo tabákových výrobků uvedených pod kódy nomenklatury celního sazebníku kapitoly 24.“.

*CELEX: 32009L0047*

#### Čl. II

##### **Přechodná ustanovení**

Pro daňové povinnosti u daně z přidané hodnoty za zdaňovací období přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, jakož i pro práva a povinnosti s nimi související, se použije zákon č. 235/2004 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

#### Čl. III

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2016.

# Důvodová zpráva

## Obecná část

### **Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy**

Cílem předkládaného návrhu je především snížit základní sazbu DPH o 2 procentní body a první sníženou sazbu o 1 procentní bod. Dále návrh přesouvá stravovací služby (s výjimkou alkoholických nápojů a dalších, viz zvláštní část důvodové zprávy) do první snížené sazby.

Ze zemí EU 28 jich 14 pro stravovací služby využívá sníženou sazbu, proto se jeví jako záhodné tento postup implementovat i do českého právního řádu. Pohostinství je sektorem, který se často spoléhá na hotovostní platby a je proto nejvíce náchylný k vyhýbání se daňové povinnosti. V případě přesunu pohostinství do první snížené sazby lze u provozovatelů restaurací očekávat nižší motivaci vyhýbání se daňové povinnosti, jelikož případná úspora prostředků bude nižší.

Snížení základní a první snížené sazby má za cíl podpořit již tak robustní hospodářský růst, který v současnosti Česká republika zažívá. Snížením DPH dojde k podpoře poptávky domácností, které utratí více ze svého disponibilního příjmu. Předkladatel zastává názor, že potenciální výpadek příjmů veřejných rozpočtů (viz další kapitola) nepředstavuje pro veřejné rozpočty výrazné ohrožení a v dobách růstu by veřejný sektor měl snižovat daňové zatížení, díky čemuž dojde k další podpoře ekonomického růstu.

Základní i snížená sazba DPH byla schválena v minulém volebním období (ST 801) pro roky 2013 – 2015. Zvýšený příjem z DPH měl kompenzovat výpadek příjmů v průběžném pilíři důchodového systému z důvodů zavedení II. pilíře.

Vláda premiéra B. Sobotky a ministra financí A. Babiše změnila omezenou účinnost zvýšení DPH o jeden procentní bod a ze zákona toto časové omezení odstranila (ST 251), takže bez změny zákona bude vyšší DPH i od 1. ledna 2016. Současně tato vláda ruší II. pilíř důchodového systému. Není tedy žádný důvod pro další pokračování vyšších sazeb DPH (ST 493).

### **Předpokládaný hospodářský a finanční dosah, zejména na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí**

Za rok 2014 činilo celkové inkaso DPH 322,88 mld. Kč, přičemž státnímu rozpočtu v roce 2014 náleželo 71,31 %, obcím 20,83 % a krajům 7,86 %. Za celý rok 2014 byly dle údajů z finančních výkazů do rozpočtů obcí převedeny příjmy z DPH ve výši 67,6 mld. Kč a do rozpočtů krajů ve výši 24,6 mld. Kč. Příjem státního rozpočtu z celkového výnosu DPH za rok 2014 činil 230,2 mld. Kč.

V důsledku snížení DPH dojde k odhadovanému snížení příjmů státního rozpočtu ve výši max 15 mld Kč ročně při zohlednění dodatečných příjmů způsobených zvýšenou spotřebou a investicemi soukromého sektoru v důsledku zvýšení disponibilních zdrojů.

Podle důvodové zprávy k návrhu zákona o ukončení důchodové spoření činil výpadek z průběžného pilíře důchodového systému pouhých 1,1 mld. Kč.

Současně lze říci, jen v letech 2013 – 2014 byl výběr DPH vyšší celkem o 74,88 mld Kč, jak dokládá následující tabulka:

Rok	výběr DPH ( mld. Kč)	Rozdíl proti 2012 (mld. Kč)
2012	278,23	0
2013	308,46	30,23
2014	322,88	44,65
2015	321,60	43,37

tabulka č.1 výběr DPH

Pro roky 20102 – 2014 jsou uvedena skutečná plnění, rok 2015 je údaj schválený v rozpočtu.

### **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Nová právní úprava bude zajišťovat plnění všech závazků, které se na upravovanou oblast vztahují a které vyplývají pro Českou republiku z mezinárodních smluv a dalších dokumentů. Návrh zákona nezasahuje do aplikace smluv o zamezení dvojímu zdanění. Lze konstatovat, že návrh zákona je plně v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

### **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s ústavním pořádkem České republiky a garantuje dodržování základních lidských práv a svobod. Zohledněny jsou rovněž výše uvedené nálezy Ústavního soudu.

## **Zvláštní část**

### **K článku I**

Upravuje způsob výpočtu daně u dodání zboží a poskytnutí služby dle nově navržených sazeb daně.

Dochází ke snížení základní sazby daně z 21 % na 19 %.

Dochází ke snížení první snížené sazby daně z 15 % na 14 %.

Dochází k přeřazení stravovacích služeb ze základní sazby daně do první snížené sazby daně.

Tato úprava se netýká stravovacích služeb poskytovaných v souvislosti s výchovou a vzděláváním (§ 57), tj. stravování žáků ve školních jídelnách, které jsou podle zákona o DPH osvobozeny od daně bez nároku na odpočet daně. Dále se tato úprava také nevztahuje na stravovací služby poskytované v souvislosti s poskytováním zdravotních služeb (§ 58) a s poskytováním sociálních služeb (§ 59), které jsou také podle zákona o DPH osvobozeny od daně bez nároku na odpočet daně.

V základní sazbě daně na základě tohoto návrhu i nadále zůstává podávání alkoholických nápojů (kód nomenklatury 2203 až 2208) a tabákových výrobků (kód nomenklatury kapitoly 24). V základní sazbě daně zůstává také dodání alkoholických nápojů, tabákových výrobků a dalšího doplňkového sortimentu, které je stále jako doposud dodáním neboli prodejem zboží.

## **K článku II**

Přechodné ustanovení určuje, že pro zdaňovací období přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, jakož i pro práva a povinnosti s nimi související, se použije zákon č. 235/2004 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

## **K článku III**

Účinnost zákona je navrhována ke dni 1. ledna 2016

V Praze dne 22. 7. 2015

Prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M. v. r.

Ing. Zbyněk Stanjura v. r.

Mgr. Ivan Adamec v. r.

Ing. Adolf Beznoska v. r.

RNDr. Jan Zahradník v. r.

Ing. Petr Bendl v. r.

Martin Novotný v. r.

Ing. Jana Fischerová, CSc. v. r.

Mgr. Bc. Radim Holeček v. r.

Ing. Vladislav Vilímeč

Doc. MUDr. Bohuslav Svoboda, CSc. v. r.

Mgr. Jana Černochová v. r.

Prof. Ing. Simeon Karamazov, Dr. v. r.

Miroslava Němcová v. r.

Marek Benda v. r.

JUDr. Pavel Blažek, Ph.D. v. r.

## Platné znění včetně vyznačených změn

### § 37

#### Výpočet daně u dodání zboží a poskytnutí služby

(1) Daň se vypočte jako součin základu daně a sazby daně. Vypočtená daň se může zaokrouhlit na celé koruny způsobem, že částka 0,50 Kč a vyšší se zaokrouhlí na celou korunu nahoru a částka nižší než 0,50 Kč se zaokrouhlí na celou korunu dolů. Cena včetně daně se pro účely tohoto zákona vypočte jako součet základu daně a vypočtené daně.

(2) Daň může plátce rovněž vypočítat z úplaty za zdanitelné plnění, která je včetně daně, nebo z částky stanovené podle § 36 odst. 6, která je včetně daně, a koeficientu, který se vypočítá jako podíl, v jehož čitateli je číslo **24 19** v případě základní sazby daně nebo číslo **15 14** v případě první snížené sazby daně nebo číslo 10 v případě druhé snížené sazby daně a ve jmenovateli součet údaje v čitateli a čísla 100, vypočtený koeficient se zaokrouhlí na čtyři desetinná místa, vypočtená daň se může zaokrouhlit podle odstavce 1. Cena bez daně se pro účely tohoto zákona dopočte jako rozdíl částky za zdanitelné plnění obsahující daň a vypočtené daně po případném zaokrouhlení.

...

### Sazby daně

#### § 47

#### Sazby daně u zdanitelného plnění

(1) U zdanitelného plnění nebo přijaté úplaty se uplatňuje

- a) základní sazba daně ve výši **24 19** %,
- b) první snížená sazba daně ve výši **15 14** %, nebo
- c) druhá snížená sazba daně ve výši 10 %.

(2) U zdanitelného plnění se uplatní sazba daně platná ke dni vzniku povinnosti přiznat daň. U přijaté úplaty za zdanitelné plnění se uplatní sazba daně platná pro toto zdanitelné plnění ke dni vzniku povinnosti přiznat daň z přijaté úplaty.

(3) U zboží se uplatňuje základní sazba daně, pokud zákon nestanoví jinak. U zboží uvedeného v příloze č. 3, tepla a chladu se uplatňuje první snížená sazba daně. U zboží uvedeného v příloze č. 3a se uplatňuje druhá snížená sazba daně.

(4) U služeb se uplatňuje základní sazba daně, pokud zákon nestanoví jinak. U služeb uvedených v příloze č. 2 se uplatňuje první snížená sazba daně.

(5) Při dodání zboží nebo pořízení zboží z jiného členského státu, která obsahují druhy zboží podléhající různým sazbám daně, se uplatní nejvyšší z těchto sazeb, čímž není dotčena možnost uplatnit u každého druhu zboží příslušnou sazbu daně samostatně.

(6) U dovozu uměleckých děl, sběratelských předmětů a starožitností uvedených v příloze č. 4 se uplatňuje první snížená sazba daně.

(7) U dovozu zboží, u kterého se uplatňuje paušální celní sazba a který obsahuje druhy zboží, jež podléhají různým sazbám daně, zařazené do různých podpoložek celního sazebníku, se uplatní nejvyšší z těchto sazeb.

(8) U základu daně podle § 36 odst. 10 vztahujícímu se k vratným obalům se použije sazba daně platná pro tento zálohovaný obal.

...

## Příloha č. 2

Seznam služeb podléhajících první snížené sazbě daně

CZ-CPA	Popis služby Opravy zdravotnických prostředků uvedených v příloze č. 1 k tomuto zákonu.
33.17.19	Opravy invalidních vozíků.
36.00.2	Úprava a rozvod vody prostřednictvím sítí.
37	Odvádění a čištění odpadních vod včetně ostatních služeb souvisejících s těmito činnostmi.
38.1	Sběr a přeprava komunálního odpadu.
38.2	Příprava k likvidaci a likvidace komunálního odpadu.
49	Pozemní hromadná pravidelná doprava cestujících a jejich zavazadel.
49.39.2	Osobní doprava lanovými a visutými dráhami a lyžařskými vleky.
50	Vodní hromadná pravidelná doprava cestujících a jejich zavazadel.
51	Letecká hromadná pravidelná doprava cestujících a jejich zavazadel.
55	Ubytovací služby.
59.14	Poskytnutí oprávnění vstupu na filmová představení.
81.21.10	Služby čištění vnitřních prostor prováděné v domácnostech.
81.22.11	Služby mytí oken prováděné v domácnostech.
86	Zdravotní péče, pokud není osvobozena od daně podle § 58.
87	Sociální péče, pokud není osvobozena od daně podle § 59.
88.10,88.9 1	Domácí péče o děti, staré, nemocné a zdravotně postižené občany.
90	Služby spisovatelů, skladatelů, sochařů a jiných výkonných umělců, pokud se nejedná o poskytnutí oprávnění k výkonu práva díla užít a mimo služby nezávislých novinářů, nezávislých modelů a modelek.
90, 91, 93	Poskytnutí oprávnění ke vstupu do muzeí a jiných kulturních zařízení (na kulturní akce a památky, výstavy, do zoologických a botanických zahrad, přírodních rezervací, národních parků, lunaparků a zábavních parků, cirkusů, historických staveb a obdobných turistických zajímavostí).
93.11,93.12	Poskytnutí oprávnění vstupu na sportovní události; použití krytých i nekrytých sportovních zařízení ke sportovním činnostem.
93.13	Služby posiloven a fitcenter.
93.29.11	Služby související s provozem rekreačních parků a pláží.
93.29.21	Poskytnutí oprávnění vstupu na ohňostroje, světelná a zvuková představení.
96.03	Pohřební a související služby mimo pohřebních služeb pro zvířata.
96.04	Služby tureckých lázní, saun, parních lázní a solných jeskyní.
CZ-CPA	Popis služby Opravy zdravotnických prostředků uvedených v příloze č. 3 k tomuto zákonu.
33.17.19	Opravy invalidních vozíků.
36.00.2	Úprava a rozvod vody prostřednictvím sítí.
37	Odvádění a čištění odpadních vod včetně ostatních služeb souvisejících s těmito činnostmi.
38.1	Sběr a přeprava komunálního odpadu.
38.2	Příprava k likvidaci a likvidace komunálního odpadu.
49	Pozemní hromadná pravidelná doprava cestujících a jejich zavazadel.

49.39.2	Osobní doprava lanovými a visutými dráhami a lyžařskými vleky.
50	Vodní hromadná pravidelná doprava cestujících a jejich zavazadel.
51	Letecká hromadná pravidelná doprava cestujících a jejich zavazadel.
55	Ubytovací služby.
<b>56</b>	<b>Stravovací služby, podávání nápojů, pokud nejsou jako stravovací služby osvobozeny od daně podle § 57 až § 59 nebo pokud se nejedná o podání alkoholických nápojů uvedených pod kódy nomenklatury celního sazebníku 2203 až 2208 nebo tabákových výrobků uvedených pod kódy nomenklatury celního sazebníku kapitoly 24</b>
59.14	Poskytnutí oprávnění vstupu na filmová představení.
81.21.10	Služby čištění vnitřních prostor prováděné v domácnostech.
81.22.11	Služby mytí oken prováděné v domácnostech.
86	Zdravotní péče vymezená číselným kódem klasifikace produkce CZ-CPA 86, pokud není jako zdravotní služba osvobozena od daně podle § 58.
87	Sociální péče, pokud není osvobozena od daně podle § 59.
88.10,88.9 1	Domácí péče o děti, staré, nemocné a zdravotně postižené občany.
90	Služby spisovatelů, skladatelů, sochařů a jiných výkonných umělců, pokud se nejedná o poskytnutí oprávnění k výkonu práva dílo užít a mimo služby nezávislých novinářů, nezávislých modelů a modelek.
90, 91, 93	Poskytnutí oprávnění ke vstupu do muzeí a jiných kulturních zařízení (na kulturní akce a památky, výstavy, do zoologických a botanických zahrad, přírodních rezervací, národních parků, lunaparků a zábavních parků, cirkusů, historických staveb a obdobných turistických zajímavostí).
93.11,93.12	Poskytnutí oprávnění vstupu na sportovní události; použití krytých i nekrytých sportovních zařízení ke sportovním činnostem.
93.13	Služby posiloven a fitcenter.
93.29.11	Služby související s provozem rekreačních parků a pláží.
93.29.21	Poskytnutí oprávnění vstupu na ohňostroje, světelná a zvuková představení.
96.03	Pohřební a související služby mimo pohřebních služeb pro zvířata.
96.04	Služby tureckých lázní, saun, parních lázní a solných jeskyní.