

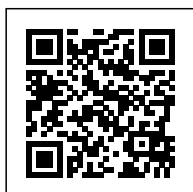


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

VIII. volební období

261/0

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů



Zástupce předkladatele: min. financí
Doručeno poslancům: 24. srpna 2018 v 14:49

Vládní návrh

ZÁKON

ze dne.....2018,

kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 123/2003 Sb., zákona č. 426/2003Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 298/2007 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 239/2012 Sb., zákona č. 407/2012 Sb., zákona č. 503/2012 Sb., zákona č. 64/2014 Sb. a zákona č. 183/2017 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 1 větě první se slovo „správy“ nahrazuje slovem „správy¹⁾“.

Poznámka pod čarou č. 1 zní:

„¹⁾ Čl. 3 odst. 1 směrnice Rady 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států.“.

2. V § 2 písm. a) se za slova „městská část hlavního města Prahy,“ vkládají slova „dobrovolný svazek obcí,“ a slova „nebo městské části hlavního města Prahy“ se nahrazují slovy „městské části hlavního města Prahy nebo dobrovolného svazku obcí, státní organizace Správa železniční dopravní cesty“.

CELEX 32011L0085

3. V § 5 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavcem 2, který zní:
„(2) U dobrovolného svazku obcí mohou finanční kontrolu vykonávat i jiné fyzické osoby než zaměstnanci dobrovolného svazku obcí.“.

CELEX 32011L0085

4. V § 9a odst. 1 se za slova „uzemním obvodu“ vkládají slova „a dobrovolných svazků obcí, které mají sídlo na jejich území“.

CELEX 32011L0085

5. Za § 9a se vkládá nový § 9b, který včetně nadpisu zní:

„§ 9b

Působnost dobrovolných svazků obcí

(1) Dobrovolné svazky obcí kontrolují podle tohoto zákona hospodaření s veřejnými prostředky jimi zřízených příspěvkových organizací.

(2) Dobrovolné svazky obcí vykonávají veřejnosprávní kontrolu u žadatelů o veřejnou finanční podporu nebo u příjemců veřejné finanční podpory, kterou jim poskytují.

(3) Dobrovolné svazky obcí jsou povinny vytvořit systém finanční kontroly podle tohoto zákona, kterým zajistí finanční kontrolu jak svého hospodaření, tak i hospodaření jimi zřízených příspěvkových organizací. Současně zajistí prověření přiměřenosti a účinnosti tohoto systému a pravidelně, nejméně jednou ročně, jeho hodnocení.“.

CELEX 32011L0085

6. V § 22 odst. 3 větě první se za slovo „státu“ vkládají slova „, státní organizace Správa železniční dopravní cesty“ a ve větě druhé se za slovo „krajům,“ vkládají slova „dobrovolné svazky obcí krajům příslušným podle sídla dobrovolného svazku obcí“.

CELEX 32011L0085

7. V § 26 se doplňuje odstavec 6, který zní:

„(6)U dobrovolného svazku obcí mohou předběžnou řídicí kontrolu vykonávat i jiné fyzické osoby než zaměstnanci dobrovolného svazku obcí.“.

CELEX 32011L0085

8. V § 29 odst. 2 písm. d) se za slova „statutární orgán“ vkládají slova „státní organizace Správa železniční dopravní cesty nebo“.

CELEX 32011L0085

9. V § 29 odst. 5 se za slova „§ 9 odst. 3 u svých organizačních složek a příspěvkových organizací ve své působnosti“ vkládají slova „a dobrovolné svazky obcí podle § 9b odst. 3 u jimi zřízených příspěvkových organizací“.

CELEX 32011L0085

10. V § 29 odst. 6 větě první se za slova „ 15 000 obyvatel,“ vkládají slova „a dobrovolné svazky obcí“ a ve větě třetí se slova „obce a městské části hlavního města Prahy“ nahrazují slovy „obce, městské části hlavního města Prahy a dobrovolné svazky obcí“.

CELEX 32011L0085

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2020.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů

A. Obecná část

1. Závěrečná zpráva o hodnocení dopadů regulace (RIA)

Podle článků 3.9, 5.5 a 5.7 Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) byla předsedovi Legislativní rady vlády zaslána žádost o výjimku z provedení RIA, které bylo v souladu s čl. 76 odst. 2 Legislativních pravidel vlády vyhověno. Navrhovaný zákon je implementačním předpisem, ve kterém není dána možnost diskrece a který zároveň nejde v žádném případě nad rámec požadavků práva Evropské unie.

2. Důvod předložení a cíle

2.1 Název

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „návrh zákona“).

2.2 Definice problému

Ministerstvo financí České republiky (dále jen „Ministerstvo financí“) je gestorem implementace směrnice Rady (EU) 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států (dále také „směrnice“), která byla vydána na základě čl. 126 v souladu s čl. 288 Smlouvy o fungování Evropské unie. Návrhu zákona se dotýká řízení o porušení smlouvy č. 2014/0047, vedené proti České republice – nesplnění povinnosti notifikace ke směrnici 2011/85/EU. Vzhledem k tomu, že dne 27. ledna 2014 bylo zasláno České republice formální upozornění na nedodržení termínu této transpozice, je Ministerstvo financí jako gestor tohoto zákona povinno předložit návrh právní úpravy v co nejbližší době. **Návrh zákona částečně implementuje směrnici Rady (EU) 2011/85/EU. Přijetím návrhu zákona bude ukončena transpozice směrnice Rady (EU) 2011/85/EU do právního řádu ČR.**

Tato směrnice byla primárně implementována zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, zákonem č. 25/2017 Sb., o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí a vyhláškou č. 312/2014 Sb., o podmínkách sestavení účetních výkazů za Českou republiku (konsolidační vyhláška státu). Ministerstvo financí v roce 2016 předložilo do Poslanecké sněmovny návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí, který měl dokončit úplnou transpozici směrnice do českého právního řádu. Návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí byl v srpnu 2017 zamítnut Senátem České republiky a následně neschválen v Poslanecké sněmovně.

Směrnice členským státům ukládá povinnost nastavit systémy řízení a kontroly veřejných financí ve všech organizacích sektoru vládních institucí. Smyslem tohoto požadavku Evropské unie je zajistit dostupnost spolehlivých fiskálních údajů jako nutný

předpoklad pro výkon dohledu a monitorování, které umožní rychlou reakci v případě neočekávaného rozpočtového vývoje členských států.

Sektor vládních institucí a jeho subsektory definuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 549/2013 ze dne 21. května 2013 o Evropském systému národních a regionálních účtů v Evropské unii. Sektor vládních institucí zahrnuje všechny instituce bez ohledu na jejich právní formu, které jsou producenty veřejných statků a veřejných služeb a jsou financovány z prostředků daňových poplatníků nebo se zabývají přerozdělením těchto prostředků.

Cílem návrhu zákona je rozšířit okruh orgánů veřejné správy definovaných v § 2 písm. a) zákona o finanční kontrole v souladu s požadavky směrnice. Návrhem zákona dochází k rozšíření subjektů, na které dopadá, o dobrovolné svazky obcí a jejich příspěvkové organizace a státní organizaci Správa železniční dopravní cesty.

2.3 Přehled stávající právní úpravy

Systém finanční kontroly je v současné době upraven v zákoně o finanční kontrole. Tento systém sestává z 3 subsystémů – veřejnosprávní kontroly, kontroly podle mezinárodních smluv a vnitřního kontrolního systému. Tato právní úprava byla vytvořena v rámci přípravy České republiky na vstup do Evropské unie a je účinná již více než 15 let, kdy dosavadní novelizace pouze reagovaly na příslušné změny jiných právních předpisů, souvisejících s ustanoveními zákona o finanční kontrole. Povinnost zavést systém finanční kontroly mají subjekty vymezené v § 2 písm. a) zákona o finanční kontrole: organizační složka státu, která je účetní jednotkou, státní příspěvková organizace, státní fond, územní samosprávný celek, městská část hlavního města Prahy, příspěvková organizace územního samosprávného celku nebo městské části hlavního města Prahy a jiná právnická osoba zřízená k plnění úkolů veřejné správy zvláštním právním předpisem nebo právnická osoba zřízená na základě zvláštního právního předpisu, která hospodaří s veřejnými prostředky.

Stávající právní úprava není dostatečná, neboť nestanovuje povinnost zavést systém řízení a kontroly veřejných financí u všech subjektů nakládajících s veřejnými prostředky podle požadavků směrnice.

Současná právní úprava nemá dopad ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

2.4 Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Navrhovaná právní úprava je technického charakteru – rozšiřuje okruh subjektů vymezených pod pojmem orgán veřejné správy. Na tyto subjekty se budou uplatňovat principy dosavadní právní úpravy – principy řízení a kontroly veřejných financí (zejména princip účelnosti, hospodárnosti, efektivity a přiměřenosti).

Navrhovaná právní úprava nemá dopad ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen.

2.5 Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Směrnice 2011/85/EU nebyla do uplynutí transpoziční lhůty řádně transponována, tudíž není dosud plně implementována. Komise u této směrnice zahájila řízení č. 2014/0047

o porušení smlouvy dle článku 258 Smlouvy o fungování Evropské unie. Česká republika obdržela formální upozornění dne 27. ledna 2014. Z tohoto důvodu a s ohledem na délku uplynulé transpoziční lhůty by transpozice směrnice měla být dokončena co nejdříve, aby ze strany Komise nedošlo k přistoupení k dalším krokům v řízení o porušení Smlouvy a Česká republika tak nebyla vystavena hrozbě finančního postihu.

Návrh zákona je poslední právní předpis potřebný k dokončení implementace směrnice.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem ČR

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

4. Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy z hlediska práva Evropské unie

Předložený návrh zákona částečně zapracovává některé požadavky směrnice Rady č. 2011/85/EU. Tato směrnice členskými státy ukládá povinnost nastavit řízení a kontrolu veřejných financí ve všech subsektorech sektoru vládních institucí. Z toho vyplývá, že navrhovaná právní úprava je nejenom v souladu s právem Evropské unie, ale že je přímo požadována.

5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je ČR vázána

Mezinárodní smlouvy upravující, resp. určitým způsobem se dotýkající kontrolní činnosti, které jsou pro Českou republiku závazné, se na problematiku regulovanou návrhem zákona a priori bezprostředně nevztahují, nicméně jejich existence byla při přípravě návrhu zákona zohledněna.

Návrh zákona je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, včetně Evropské úmluvy o lidských právech.

6. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Zavedení systému finanční kontroly dle návrhu zákona přinese jednorázové náklady na proškolení osob, které budou vykonávat finanční kontrolu u dobrovolných svazků obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Předpokládá se jedno školení v délce dvou dnů. Odhadovaný náklad na jeden den školení pro dobrovolné svazky je 5 000 Kč (1 osoba za dobrovolný svazek obcí) a pro státní organizaci Správa železniční dopravní cesty je 50 000 Kč. Celkové náklady na proškolení se odhadují ve výši 3 635 000 Kč (717 dobrovolných svazků obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty). Lze předpokládat, že celkové náklady na proškolení budou významně nižší. Řada dobrovolných svazků obcí nemá vlastní zaměstnance a činnosti spojené s hospodařením s veřejnými prostředky vykonávají příslušní pověřeni zaměstnanci sdružených obcí, na které dopadá zákon o finanční kontrole od roku 2002 a kteří proto postupy finanční kontroly znají. Dále Ministerstvo financí (odbor Centrální harmonizační jednotka) bude v rámci metodické podpory pořádat pro dobrovolné svazky obcí a státní organizaci Správa železniční dopravní cesty bezplatné vzdělávací akce zaměřené na výkon finanční kontroly. **Na požádání dotčených subjektů Ministerstvo financí uspořádá školení nebo poskytne metodickou pomoc při přípravě vnitřních předpisů k finanční kontrole, například formou směrnice na míru.**

Dalšími jednorázovými náklady jsou náklady na úpravu vnitřních předpisů. Odhadované náklady na úpravu vnitřních předpisů (mzdové náklady osob, které budou aktualizaci

provádět) jsou 2 400 Kč u dobrovolného svazku obcí a 12 000 Kč u státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Celkové náklady na úpravu vnitřních předpisů se odhadují ve výši 1 732 800 Kč (717 dobrovolných svazků obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty). Ministerstvo financí připravuje vzorovou směrnici o finanční kontrole, kterou dobrovolné svazky obcí budou moci využít. Lze tedy předpokládat, že celkové náklady na úpravu vnitřních předpisů budou nižší, než jsou výše odhadované náklady.

Typ nákladů	DSO	SŽDC	Celkem
školení	3 585 000 Kč	50 000 Kč	3 635 000 Kč
úprava vnitřních předpisů	1 720 800 Kč	12 000 Kč	1 732 800 Kč
CELKEM	5 305 800 Kč	62 000 Kč	5 367 800 Kč

Náklady na úpravu softwaru spojené s rozšířením subjektů, které vykazují Ministerstvu financí informace o finančních kontrolách, se neočekávají. Ministerstvo financí v současnosti připravuje novelu vyhlášky č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších zákonů. Tato vyhláška upravuje strukturu, rozsah a způsob předávání zpráv o výsledcích finančních kontrol. Současný systém vykazování bude zásadně zjednodušen. Vykazovány budou jen informace o provedených veřejnosprávních kontrolách a interním auditu. Dobrovolné svazky obcí budou vykazovat jen informace o vykonaných veřejnosprávních kontrolách. Předpokládáme, že se budou vykazovat jen informace o počtu ukončených kontrol, počtu kontrolorů a informace o nejčastějších a nejzávažnějších zjištěních. Technické provedení pro vykazování v důsledku připravované novely vyhlášky bude řešeno v rámci stávajících rozpočtových prostředků Ministerstva financí. Další náklady související s rozšířením subjektů podle návrhu zákona nebudou vyžadovány.

7. Dopady na podnikatelské prostředí České republiky

Navrhovaná právní úprava nemá dopady na podnikatelské prostředí České republiky.

8. Sociální dopady

Navrhovaná právní úprava nemá sociální dopady, nemá dopady na rodiny, specifické skupiny obyvatel, osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny ani dopady na životní prostředí.

9. Zhodnocení dopadů ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Návrh zákona nezvyšuje zásah do soukromí fyzických osob a nestanoví žádné nové zpracování osobních údajů ani nemění způsob jejich zpracování nebo uchovávání nad rámec stávající právní úpravy.

10. Zhodnocení korupčních rizik

Fungující systém řízení a kontroly veřejných financí je předpokladem pro řízení korupčních rizik. Navrhovaná právní úprava tudíž posílí ochranu před korupčními riziky u dotčených subjektů.

11. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava nemá dopady na bezpečnost nebo obranu státu.

12. Zhodnocení korupčních rizik (CIA)

12.1 Zhodnocení naplňování kritérií

Přiměřenost

Cílem návrhu zákona je rozšířit okruh orgánů veřejné správy definovaných v § 2 písm. a) zákona o finanční kontrole v souladu s požadavky směrnice Rady 2011/85/EU. Rozšíření okruhu orgánů veřejné správy o dobrovolné svazky obcí a státní organizaci Správa železniční dopravní cesty zajistí jednotný režim ochrany veřejných prostředků ve všech organizacích veřejné správy.

Zákon o finanční kontrole ve znění návrhu zákona jasně definuje u dotčených subjektů odpovědnost za zavedení, udržování a zdokonalování kontrolních mechanismů, nezbytných pro výkon řádné správy, včetně plnění schválených veřejných rozpočtů a hospodaření s veřejnými prostředky.

Povinnosti dobrovolného svazku obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty jsou upravovány pouze v nezbytném rozsahu, který je potřebný ke splnění cílů právní úpravy. Vzhledem k předpokladu, že u dobrovolných svazků obcí není nakládání s veřejnými prostředky spojeno s takovými riziky jako u větších organizací veřejné správy, je pro dobrovolné svazky obcí stanovena výjimka z povinnosti zřídit útvar interního auditu. Dále je v návrhu zákona umožněno vzhledem k tomu, že dobrovolné svazky obcí častokrát nedisponují vlastními zaměstnanci, aby finanční kontrolu u dobrovolných svazků obcí vykonávali jiné osoby než zaměstnanci dobrovolného svazku obcí.

U dotčených subjektů dojde k posílení celkové odpovědnosti za veřejné prostředky.

Efektivita

Veřejná správa je schopna kontrolovat a vynucovat dodržování navržené regulace. Právě posílení nastavení kontrolních mechanismů ve veřejné správě při nakládání a hospodaření s veřejnými prostředky i u dobrovolných svazků obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty je hlavním cílem návrhu zákona. Dochází ke stanovení konkrétní odpovědnosti jednak za svěřené veřejné prostředky a jednak za zavedení systému finanční kontroly, který bude dostatečně účinný, aby je ochránil.

Odpovědnost

U dobrovolného svazku obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty dochází k vymezení odpovědnosti konkrétních osob za zavedení, udržování a zdokonalování kontrolních mechanismů, nezbytných pro výkon řádné správy, včetně plnění schválených veřejných rozpočtů a hospodaření s veřejnými prostředky.

V systému finanční kontroly veřejných financí by mělo dojít u kontrolních mechanismů k rozdělení kompetencí a odpovědností mezi osoby, které budou zabezpečovat řídicí kontrolu. Nezávislá objektivní ujišťovací a poradenská činnost, jejímž cílem je zlepšování efektivnosti řídicích a kontrolních mechanismů, je v odpovědnosti útvaru interního auditu, který má povinnost zřídit státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Tuto podmínku již dnes splňuje, tudíž dochází k narovnání stavu právního se stavem faktickým. Dozor nad dodržováním zákona je v odpovědnosti Ministerstva financí.

Príslušné pravomoci jsou tak rozloženy mezi odpovídající počet subjektů (orgánů a osob) veřejné správy.

Kontrolní mechanismy

Nastavení odpovídajících řídicích a kontrolních mechanismů k ochraně veřejných prostředků u dobrovolného svazku obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty je požadavkem směrnice Rady č. 2011/85/EU. Tento požadavek je z hlediska nakládání s veřejnými prostředky dotčenými subjekty oprávněný. Zákon o finanční kontrole poskytuje nástroje k zamezení negativních tendencí v oblasti hospodaření a nakládání s veřejnými prostředky. Dále zákon o finanční kontrole obsahuje nástroje, pomocí kterých bude možné dosáhnout vyšší míry transparentnosti, což snižuje prostor pro podvodná jednání a korupci nejen v rozhodovacích procesech.

Očekává se, že uplatňování těchto nástrojů současně posílí rozpočtovou odpovědnost dotčených subjektů v oblasti zefektivnění postupů, jak ve fázi zjišťovací, tak i ve fázi nápravné.

12.2 Specifické podmínky

Poptávková stránka

Návrh zákona vztahuje pod působnost zákona o finanční kontrole dobrovolné svazky obcí a státní organizaci Správa železniční dopravní cesty. Tyto subjekty musí zavést systém finanční kontroly, především postupy řídicí kontroly. Zákon o finanční kontrole stanoví základní požadavky a podmínky jejich průběhu, avšak výsledná realizace, zejména ve vztahu k počtu zapojených osob nebo k organizační struktuře, je ponechána na rozhodnutí státní organizace Správa železniční dopravní cesty nebo dobrovolného svazku obcí. Realizace postupů řídicí kontroly probíhá operativně, na denní bázi.

Další útvar, který plní v systému finanční kontroly významnou funkci, je útvar interního auditu. Tento útvar není nutné zřídit u dobrovolných svazků obcí v případě, že u nich s ohledem na objem spravovaných prostředků nehrozí výskyt nepřiměřených rizik.

Pro posílení řízení a kontroly veřejných prostředků dobrovolných svazků obcí je návrhem zákona ukotvena působnost dobrovolných svazků obcí vůči jí podřízeným organizacím a vůči žadatelům a příjemcům veřejné finanční podpory, v případě, že ji poskytují.

Nabídková stránka

Návrhem zákona jsou dotčené dobrovolné svazky obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Návrh zákona zavádí nebo posiluje jejich řídicí a kontrolní mechanismy a z dlouhodobého hlediska dojde k posílení ochrany veřejných prostředků, s kterými dotčené subjekty hospodaří.

12.3 Transparentnost a otevřená data

Návrh zákona nevytváří žádné povinnosti ke zveřejňování informací, neboť tato povinnost je upravena v jiných právních předpisech, které zůstávají návrhem zákona nedotčeny (např. zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů).

K posílení transparentnosti přispívá doplnění povinnosti pro dobrovolné svazky obcí a státní organizaci Správa železniční dopravní cesty vykazovat Ministerstvu financí informace o provedených finančních kontrolách.

Doplněním těchto subjektů bude Ministerstvo financí prostřednictvím Výroční zprávy o výsledcích finančních kontrol poskytovat ucelený přehled o řízení a kontrole veřejných financí ve všech organizacích veřejné správy.

12.4 Přiměřenost postupů, procesů a sankcí

Návrh zákona nezasahuje do věcného obsahu zákona o finanční kontrole. U dobrovolných svazků obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty bude zaveden obdobný systém finanční kontroly jako u ostatních orgánů veřejné správy. Lze očekávat, že dobrovolné svazky obcí zavedou systém finanční kontroly v obdobném rozsahu jako obce.

12.5 Sběr dat o zjištěných korupčních rizicích

V praxi se vyskytují korupční kauzy, které jsou důsledkem selhání systému finanční kontroly. Vhodným nastavením finanční kontroly u dobrovolných svazků obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty v souladu s podmínkami, které upravuje zákon o finanční kontrole, dojde k významnému snížení korupčního rizika. U dotčených subjektů dojde k významnému posílení řídicích a kontrolních mechanismů při nakládání s veřejnými prostředky.

B. Zvláštní část

K Čl. I

V bodě 1 je upraven referenční odkaz na směrnici 2011/85/EU, kterou návrh zákona částečně implementuje. Implementovaným ustanovením je čl. 3 odst. 1 směrnice, které předpokládá, že vnitrostátní systémy veřejných účtů podléhají vnitřní kontrole a nezávislému auditu.

V bodě 2 je upraveno rozšíření okruhu subjektů v zákoně o finanční kontrole, které mají povinnost zavést systém finanční kontroly, pro naplnění požadavků směrnice č. 2011/85/EU. V § 2 písm. a) je vymezen pojem orgán veřejné správy, pod který dle návrhu zákona nově spadá i dobrovolný svazek obcí, příspěvková organizace dobrovolného svazku obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Tyto subjekty patří do sektoru vládních institucí vymezených v souladu s Evropským systémem národních a regionálních účtů.

Rozšířením okruhu subjektů bude zákon o finanční kontrole dopadat na všechny subjekty veřejného práva, které hospodaří s veřejnými prostředky v souladu se směrnicí č. 2011/85/EU. Nové vymezení pojmu orgán veřejné správy koresponduje s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013 ze dne 21. května 2013 o Evropském systému národních a regionálních účtů v Evropské unii (dále také „nařízení ESA“).

Směrnice č. 2011/58/EU byla mimo jiné implementována také zákonem č. 23/2017 o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, který převzal vymezení nařízení ESA a okruh

dotčených subjektů upravil definicí pojmu veřejná instituce. Rozšířená definice pojmu orgán veřejné správy v § 2 písm. a) zákona o finanční kontrole tomuto odpovídá.

Ustanovení § 2 písm. a) zákona o finanční kontrole stanoví, že orgánem veřejné správy je mimo jiné i právnická osoba zřízená k plnění úkolů veřejné správy zvláštním právním předpisem a právnická osoba zřízená na základě zvláštního právního předpisu, která hospodaří s veřejnými prostředky. Do této kategorie v současnosti spadají všechny subjekty v souladu se směrnicí č. 2011/85/EU kromě dobrovolných svazků obcí, jejich příspěvkových organizací a státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Dobrovolné svazky obcí jsou zřizovány na základě veřejnoprávní smlouvy, ne zákonem nebo na základě zákona. Státní organizace Správa železniční dopravní cesty byla zřízena zvláštním právním předpisem, ale nenaplnuje definici "zřízená k plnění úkolů veřejné správy". Z tohoto důvodu byl okruh orgánu veřejné správy doplněn o tyto dva typy subjektů.

V bodě 3 je upravena výjimka pro dobrovolné svazky obcí z povinnosti vykonávat finanční kontrolu zaměstnanci. Převážná část dobrovolných svazků obcí nedisponuje vlastními zaměstnanci a jen pro naplnění požadavků zákona o finanční kontrole není účelné ani hospodárné požadovat, aby dobrovolné svazky obcí zřizovaly pracovní místa. Lze předpokládat, že finanční kontrolu u dobrovolných svazků obcí budou vykonávat osoby, které pro dobrovolný svazek obcí zajišťují nakládání s veřejnými prostředky (nejčastěji pověření zaměstnanci sdružených obcí).

V bodě 4 je doplněna povinnost krajů zpracovávat roční kontrolní zprávy o výsledcích finančních kontrol dobrovolných svazků obcí, které mají sídlo na jejich území. Předkladatel používá pro předávání zpráv o výsledcích finančních kontrol dobrovolných svazků obcí obdobou úpravu jako pro obce.

Bod 5 upravuje vložení nového § 9a o působnosti dobrovolných svazků obcí. Dobrovolné svazky obcí mají pravomoc kontrolovat hospodaření příspěvkové organizace ve své působnosti a žadatele a příjemce veřejné finanční podpory, kterou poskytly. Dobrovolné svazky obcí mohou zřizovat příspěvkové organizace jen na základě výjimky upravené v § 39a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého může dobrovolný svazek obcí, jehož předmětem činnosti jsou úkoly v oblasti školství, zřizovat příspěvkové organizace a školské právnické osoby, které vykonávají činnost školy nebo školského zařízení, a to za podmínek stanovených zvláštním zákonem.

Žadatele a příjemce veřejné finanční podpory kontrolují dobrovolné svazky obcí jen v přímé souvislosti s poskytovanou finanční podporou, tj. soulad s právními předpisy a dodržování podmínek, které stanovil. Jedná se o obdobné pravomoci a povinnosti, které zákon o finanční kontrole stanovuje pro územní samosprávné celky.

V bodě 6 je upravena povinnost dobrovolných svazků obcí a státní organizace Správa železniční dopravní cesty předkládat zprávu o výsledcích finančních kontrol. Dobrovolné svazky obcí, obdobně jako obce, předkládají tyto zprávy krajům příslušným podle sídla svazků obcí. Státní organizace Správa železniční dopravní cesty předkládá zprávu Ministerstvu dopravy. Rozsah, termíny a způsob předávání zprávy o výsledcích finančních kontrol je upraven vyhláškou č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších zákonů.

Bod 7 navazuje na bod 2. V § 26 zákona o finanční kontrole je upraveno organizační zajištění výkonu předběžné řídicí kontroly plánovaných a připravovaných operací, podle kterého musí být příkazce operace, správce rozpočtu a hlavní účetní zaměstnancem orgánu veřejné správy. U dobrovolných svazků obcí návrh zákona stanovuje výjimku z této povinnosti a lze předpokládat, že tyto funkce budou vykonávat osoby, které pro dobrovolný svazek obcí zajišťují nakládání s veřejnými prostředky (nejčastěji pověření zaměstnanci sdružených obcí).

V bodech 8 až 10 je u dotčených subjektů upravena povinnost zavést útvar interního auditu. Státní organizace Správa železniční dopravní cesty útvar interního auditu již zaveden má. Pro dobrovolné svazky obcí upravuje zákon výjimku uvedenou v ustanovení § 29 odst. 6 zákona o finanční kontrole, podle které obdobně jako malé obce mohou nahradit funkci útvaru interního auditu přijetím jiných dostatečných opatření. Dobrovolné svazky obcí mohou u příspěvkových organizací ve své působnosti nahradit funkci útvaru interního auditu výkonem veřejnosprávní kontroly.

Pro ilustraci toho, jaké povinnosti dopadnou na dobrovolné svazky obcí, byly vybrány dva existující svazky obcí – jeden větší, který zřizuje mateřskou školu a čerpá dotace a druhý malý, který má jen výdaje na běžný provoz.

Podle navrhované právní úpravy bude mít svazek povinnost zavést:

a) veřejnosprávní kontrolu, která zahrnuje:

- a. kontrolu hospodaření zřizovaných příspěvkových organizací (např. mateřská škola)
- b. kontrolu žadatelů a příjemců dotací (v případě, že svazek poskytuje dotace ze svého rozpočtu)

b) řídicí kontrolu, tedy kontrolu svých příjmů a výdajů.

Dobrovolné svazky obcí nemusí podle návrhu zákona zřizovat útvar interního auditu, ani pověřovat zaměstnance výkonem této funkce.

V případě, že je výdaj nebo příjem schvalován v kolektivním orgánu (správní rada) dobrovolného svazku obcí, probíhá předběžná řídicí kontrola před předložením materiálu do kolektivního orgánu. Pokud kolektivní orgán (správní rada) schválí příjem nebo výdaj jako první, předběžná řídicí kontrola ze strany předsedy a paní účetní se již neprovádí.

Příklad č. 1 – malý svazek obcí

Dobrovolný svazek obcí tvoří celkem 30 menších obcí a byl založen za účelem koordinace aktivit mezi zúčastněnými obcemi. Vlastní akce pro občany realizuje ve výjimečných případech. Svazek nezřizuje příspěvkové organizace, ani neposkytuje dotace ze svého rozpočtu.

Rozpočet svazku:

Příjmy	
Členské příspěvky obcí	160 000 Kč
Nájemné - traktor	11 000 Kč
Úroky	1 000 Kč
Příjmy celkem	172 000 Kč

Výdaje	
Mzdy	15 000 Kč
Software	147 000 Kč
Poštovní služby	5 000 Kč
Bankovní poplatky	5 000 Kč
Výdaje celkem	172 000 Kč

Veřejnosprávní kontrolu nebude svazek vykonávat, protože nemá zřízenou příspěvkovou organizaci, ani neposkytuje dotace ze svého rozpočtu.

Řídící kontrolu budou u vybraného svazku provádět předseda svazku jako příkazce operace a paní účetní jako správce rozpočtu a hlavní účetní.

Řídící kontrola u příjmů		
Členské příspěvky obcí (dle rozpočtu 160 000,- Kč)	Předběžná řídicí kontrola se neprovádí, protože výše příspěvku závisí od dohody členských obcí, ne dobrovolného svazku obcí. Dobrovolný svazek obcí ani nemůže ovlivnit, kdy budou prostředky připsány na bankovní účet svazku.	Jedinou kontrolu, kterou provede paní účetní (následná kontrola), je kontrola, zda členské příspěvky dorazily od všech členských obcí, zda dorazily včas a ve správné výši. Případně zaurguje, pokud nebude příspěvek zaplacen v termínu.
Nájemné – traktor (dle rozpočtu 6 000,- Kč)	Traktor se pronajímá na základě předem stanovené ceny. Předběžná řídicí kontrola se provede ze strany předsedy svazku (příkazce operace) při stanovení ceníku.	Dále proběhne následná kontrola , kterou provede paní účetní, kdy zkontroluje, kolik peněz bylo v daném období vybráno na nájemném.

Řídicí kontrola u příjmů

Úroky (dle rozpočtu 1 000,- Kč)	Předběžná řídicí kontrola se neprovádí. Svazek obcí nemůže ovlivnit, kdy bude na její bankovní účet připsán úrok a v jaké výši.	Jedinou kontrolu, kterou provede paní účetní při zaúčtování (následná kontrola), je kontrola, zda byl úrok na bankovní účet připsán a v jaké výši.
---	--	---

Řídicí kontrola u výdajů

Mzdy	Mzdu dostává jediný zaměstnanec, který zajišťuje provoz svazku. Předběžná řídicí kontrola před vznikem závazku probíhá jen před uzavřením pracovní smlouvy/DPP/DPČ. Tzn., že tato kontrola bude provedena jen v případě, že dojde ke změně zaměstnance. V tomto případě předseda svazku posoudí, zda je návrh smlouvy/dohody pro svazek výhodný, zda je odměna adekvátní, zda opravdu takového zaměstnance svazek potřebuje, zda jsou dodrženy související předpisy (např. zákoník práce). Poté paní účetní ověří, zda jsou v rozpočtu svazku prostředky na vyplácení navrhované odměny případně, zda není potřeba provést rozpočtové opatření. Jako záznam o provedení kontroly může sloužit prostý podpis na smlouvě nebo podpis umístěn do otisku razítka na smlouvě, s uvedením informace, že se jedná o příkazce operace a správce rozpočtu podle zákona o finanční kontrole.	Předběžnou řídicí kontrolu po vzniku závazku bude provádět předseda svazku, když bude schvalovat výplatu mzdy a následně paní účetní než zadá příkaz k úhradě do banky.
Software	Před odesláním objednávky)	Poté co je doručena faktura,

Řídicí kontrola u výdajů		
	na nákup software proběhne předběžná kontrola před vznikem závazku . Předseda svazu zkontroluje, zda daný program je potřeba pro chod svazu obcí a zda je navrhovaná cena výhodná. Poté paní účetní ověří, zda jsou v rozpočtu svazu prostředky na uhrazení daného výdaje případně, zda není potřeba provést rozpočtové opatření.	proběhne předběžná kontrola po vzniku závazku . Předseda svazu zkontroluje, zda fakturovaná částka a předmět je shodný s objednávkou (případně s doručenou zásilkou). Kontrolu provede následně paní účetní, než zadá příkaz k úhradě do banky.
Poštovní služby	Na začátku roku se vytvoří tzv. limitovaný příslib – předseda svazu a paní účetní schválí, že částka stanovená v rozpočtu na poštovní služby je odpovídající potřebám obce a že tyto prostředky jsou v rozpočtu vyčleněny (předběžná řídicí kontrola před vznikem závazku) .	Před zaúčtováním provede paní účetní kontrolu, zda se jedná o poštovné, které bylo uhrazeno v souvislosti s potřebami obce (následná kontrola).
Bankovní poplatky	Bankovní poplatky strhává z bankovního účtu přímo banka. Předběžnou kontrolu provést nelze. Následnou kontrolu provádí již dnes paní účetní, když o poplatcích účtuje.	

Příklad č. 2 – větší svazek obcí

Dobrovolný svazek obcí tvoří 12 obcí. Sídlo svazku je v obci, která má přibližně 6000 obyvatel. Svazek byl založen za účelem péče o všestranný rozvoj území a péče o potřeby občanů členských obcí. Svazek obcí neposkytuje dotace, ale zřídil příspěvkovou organizaci – mateřskou školu.

Rozpočet svazku:

Příjmy	
Členské příspěvky obcí	1 200 000 Kč
Dotace ze státního rozpočtu	600 000 Kč
Příjmy celkem	1 800 000 Kč

Výdaje	
Mzdy	264 000 Kč

Výdaje	
Vedení účetnictví	64 000 Kč
Bankovní poplatky	5 000 Kč
Pronájem kanceláře	30 000 Kč
Provoz webových stránek	25 000 Kč
Projekt „Mobilní kompostárna“	708 000 Kč
Příspěvek mateřské škole	600 000 Kč
Výdaje celkem	1 796 000 Kč

Podle návrhu zákona bude svazek provádět veřejnosprávní kontrolu a řídicí kontrolu.

Veřejnosprávní kontrolu – kontrolu hospodaření bude provádět u mateřské školy, kterou zřizuje, podle potřeby obdobně jako dnes. Oprávnění kontrolovat zřizované organizace vyplývá přímo z výkonu zřizovatelských funkcí. Pokud by svazek v budoucnu poskytoval ze svého rozpočtu dotace, bude prostřednictvím ustanovení zákona o finanční kontrole oprávněn zkontrolovat, zda příjemce dotace dodržuje stanovené podmínky a zda poskytnuté prostředky skutečně použil na stanovený účel.

Řídicí kontrolu budou u vybraného svazku provádět předseda svazku jako příkazce operace a paní účetní jako správce rozpočtu a hlavní účetní.

Řídicí kontrola u příjmů		
Členské příspěvky obcí (dle rozpočtu 1 200 000,- Kč)	Předběžná řídicí kontrola se neprovádí, protože výše příspěvku závisí od dohody členských obcí, ne dobrovolného svazku obcí. Dobrovolný svazek obcí ani nemůže ovlivnit, kdy budou prostředky připsány na bankovní účet svazku.	Jedinou kontrolu, kterou provede paní účetní (následná kontrola), je kontrola, zda členské příspěvky dorazily od všech členských obcí, zda dorazily včas a ve správné výši. Případně zaurguje, pokud nebude příspěvek zaplacen v termínu.
Dotace ze státního rozpočtu (dle rozpočtu 600 000,- Kč)	Předběžnou řídicí kontrolu před vznikem nároku na příjem provádí předseda svazku před tím, než podá žádost o poskytnutí dotace. Zkontroluje, zda uvažovaná dotace podpoří aktivity, pro které byl svazek vytvořen a posoudí, zda je svazek schopen dostát všem podmínkám, které jsou s poskytovanou dotací spojeny, včetně dodržení zákona o zadávání veřejných zakázek. V případě, že je žádost o dotaci předem schválena	Následovat bude kontrola, kterou provede paní účetní. Obdobně jako o řádek výše, zkontroluje, zda už prostředky z dotace dorazily na bankovní účet a zda dorazily ve správné výši. V průběhu realizace projektu předseda svazku dohlíží na to, zda jsou naplňovány všechny podmínky, za nichž byla dotace poskytnuta, tedy zda se postupuje podle rozhodnutí o poskytnutí dotace (průběžná kontrola).

kolektivním orgánem svazku (správní rada) předběžná řídicí kontrola ze strany předsedy se již neprovádí.

Řídicí kontrola u výdajů

Mzdy

(dle rozpočtu 264 000,- Kč)

Mzdu dostává jediný zaměstnanec, který zajišťuje provoz svazku. Předběžná řídicí kontrola před vznikem závazku probíhá jen před uzavřením pracovní smlouvy/DPP/DPČ. Tzn., že tato kontrola bude provedena jen v případě, že dojde ke změně zaměstnance. V tomto případě předseda svazku posoudí, zda je návrh smlouvy/dohody pro svazek výhodný, zda je odměna adekvátní, zda opravdu takového zaměstnance svazek potřebuje, zda jsou dodrženy související předpisy (např. zákoník práce). Poté paní účetní ověří, zda jsou v rozpočtu svazku prostředky na vyplácení navrhované odměny případně, zda není potřeba provést rozpočtové opatření.

Jako záznam o provedení kontroly může sloužit prostý podpis na smlouvě nebo podpis umístěný do otisku razítka na smlouvě, s uvedením informace, že se

Předběžnou řídicí kontrolu po vzniku závazku bude provádět předseda svazku, když bude schvalovat výplatu mzdy a následně paní účetní než zadá příkaz k úhradě do banky.

Řídicí kontrola u výdajů		
	jedná o příkazce operace a správce rozpočtu podle zákona o finanční kontrole.	
Vedení účetnictví (dle rozpočtu 64 000,- Kč)	Paní účetní pracuje na fakturu. Předběžná řídicí kontrola před vznikem závazku probíhá jen před uzavřením smlouvy. Tzn., že tato kontrola bude provedena jen v případě, že dojde ke změně účetní. V tomto případě se bude postupovat obdobně, jako je uvedeno výše.	Předběžnou řídicí kontrolu po vzniku závazku bude provádět předseda svazku, když bude schvalovat úhradu faktury – zkontroluje, že je fakturováno podle skutečnosti a podle toho, co stanoví smlouva.
Bankovní poplatky (dle rozpočtu 5 000,- Kč)	Bankovní poplatky strhává z bankovního účtu přímo banka. Předběžnou kontrolu provést nelze. Následnou kontrolu provádí již dnes paní účetní, když o poplatcích účtuje.	
Pronájem kanceláře (dle rozpočtu 30 000,- Kč)	Předběžná řídicí kontrola před vznikem závazku probíhá jen před uzavřením smlouvy. Tzn., že tato kontrola bude provedena jen v případě, že dojde ke změně smlouvy nebo změně místa, kde je kancelář pronajata. V tomto případě se postupuje stejně jako při změně zaměstnance (pracovní smlouvy) – viz výše.	Předběžnou řídicí kontrolu po vzniku závazku bude provádět předseda svazku, když bude schvalovat úhradu faktury – zkontroluje, že je fakturováno podle skutečnosti a podle toho, co stanoví smlouva. Následně před úhradou zkontroluje paní účetní, že faktura odpovídá – tzn., že je správně určena výše a splatnost.
Provoz webových stránek (dle rozpočtu 25 000,- Kč)	Webové stránky spravuje firma na základě smlouvy, která byla uzavřena před několika lety. Tzn., že tato kontrola bude provedena jen v případě, že dojde ke změně smlouvy nebo změně správce webových stránek. V tomto případě se postupuje stejně jako při změně zaměstnance (pracovní smlouvy) – viz výše.	Předběžnou řídicí kontrolu po vzniku závazku bude provádět předseda svazku, když bude schvalovat úhradu faktury – zkontroluje, že je fakturováno podle skutečnosti a podle toho, co stanoví smlouva. Následně před úhradou zkontroluje paní účetní, že faktura odpovídá – tzn., že je správně určena výše a splatnost.
Projekt „Mobilní kompostárna“	Předmětem projektu je pořízení mobilní	Předběžnou řídicí kontrolu po vzniku závazku bude

Řídicí kontrola u výdajů

(dle rozpočtu 708 000,- Kč)

kompostárny. S ohledem na předpokládanou hodnotu půjde o veřejnou zakázku malého rozsahu. Pravidla poskytovatele dotace stanoví, že je před provedením nákupu nezbytné oslovit alespoň 3 dodavatele. Předseda svazku schválí znění poptávky, která bude dodavatelům odeslána a následně posoudí a schválí podmínky, za nichž bude kompostárna dodána vybraným dodavatelem. Paní účetní před oslovením dodavatelů i před podpisem smlouvy ověří, zda cena za kompostárnu odpovídá rozpočtu, případně posoudí, zda je potřeba provést rozpočtové opatření
(předběžná řídicí kontrola před vznikem závazku).

provádět předseda svazku, když bude schvalovat úhradu faktury – zkontroluje, že je fakturováno podle skutečnosti a podle toho, co stanoví smlouva. Následně před úhradou zkontroluje paní účetní, že faktura odpovídá – tzn., že je správně určena výše a splatnost.

Příspěvek mateřské školy
(dle rozpočtu 600 000,- Kč)

Před schválením příspěvku na provoz mateřské školy předseda svazku posoudí, zda je jeho výše odpovídající případně posoudí výsledky z provedené veřejnosprávní kontroly. Poté paní účetní ověří, že jsou v rozpočtu potřebné prostředky na úhradu příspěvku v daném roce (předběžná řídicí kontrola před vznikem závazku).
V případě, že je příspěvek mateřské školy předem schválen kolektivním orgánem svazku (správní rada) předběžná řídicí kontrola ze strany předsedy a paní účetní se již neprovádí.

Předběžnou řídicí kontrolu po vzniku závazku bude provádět předseda svazku a paní účetní – zkontrolují před vyplacením příslušné částky za daný měsíc, že to odpovídá schválenému příspěvku.

K Čl. II

Účinnost návrhu zákona je stanovena na 1. ledna 2020, aby byl dán dostatečný časový prostor pro jeho implementaci.

V Praze dne 15. srpna 2018

Předseda vlády:

Ing. Andrej Babiš v. r.

Ministryně financí:

JUDr. Alena Schillerová, Ph.D., v. r.

**PLATNÉ ZNĚNÍ ČÁSTI ZÁKONA Č. 320/2001 Sb., O FINANČNÍ KONTROLE VE
VEŘEJNÉ SPRÁVĚ A O ZMĚNĚ NĚKTERÝCH ZÁKONŮ (ZÁKON O FINANČNÍ
KONTROLE), VE ZNĚNÍ POZDĚJŠÍCH PŘEDPISŮ, S VYZNAČENÍM
NAVRHOVANÝCH ZMĚN**

§ 1

Předmět úpravy

(1) Tento zákon vymezuje uspořádání a rozsah finanční kontroly vykonávané mezi orgány veřejné správy, mezi orgány veřejné správy a žadateli nebo příjemci veřejné finanční podpory a uvnitř orgánů veřejné ~~správy~~ ~~správy~~¹⁾. Stanoví předmět, hlavní cíle a zásady finanční kontroly vykonávané podle tohoto zákona a podle zvláštních právních předpisů, pokud tak tyto předpisy stanoví.

(2) Ustanovení tohoto zákona se vztahují i na kontrolu státního podniku vykonávanou ministerstvem, které plní jménem státu funkci jeho zakladatele podle zvláštního právního předpisu²⁾.

(3) Ustanovení tohoto zákona se nevztahují na kontrolu vykonávanou Nejvyšším kontrolním úřadem na kontrolu hospodaření s majetkem zvláštního charakteru^{2a)} a na přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků podle zvláštních právních předpisů³⁾ a dále na kontrolu právnických osob, k nimž stát nebo územní samosprávné celky plní funkci zakladatele podle zvláštních právních předpisů,⁴⁾s výjimkou kontroly poskytované veřejné finanční podpory podle tohoto zákona a podle zvláštního právního předpisu.

§ 2

Vymezení pojmů

Pro účely tohoto zákona se rozumí

a) orgánem veřejné správy organizační složka státu, která je účetní jednotkou podle zvláštního právního předpisu,⁵⁾ státní příspěvková organizace, státní fond, územní samosprávný celek, městská část hlavního města Prahy, **dobrovolný svazek obcí**, příspěvková organizace územního samosprávného celku ~~nebo městské části hlavního města Prahy, městské části hlavního města Prahy~~ **nebo dobrovolného svazku obcí, státní organizace Správa**

¹⁾ Čl. 3 odst. 1 směrnice Rady 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států.

²⁾ Zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů.

^{2a)} § 36 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění zákona č. 353/2001 Sb.

³⁾ Zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění zákona č. 273/2001 Sb.

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění zákona č. 273/2001 Sb.

Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 147/2000 Sb., o okresních úřadech.

⁴⁾ Například zákon č. 219/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

⁵⁾ § 1 odst. 2 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění zákona č. 492/2000 Sb.

železniční dopravní cesty a jiná právnická osoba zřízená k plnění úkolů veřejné správy zvláštním právním předpisem⁶⁾ nebo právnická osoba zřízená na základě zvláštního právního předpisu, která hospodáří s veřejnými prostředky,⁷⁾

b) kontrolovanou osobou orgán veřejné správy uvedený v písmenu a) a právnická nebo fyzická osoba, která je žadatelem o veřejnou finanční podporu nebo jejím příjemcem; kontrolovanou osobou je i zahraniční právnická nebo fyzická osoba, pokud na území České republiky podniká a je žadatelem o veřejnou finanční podporu nebo jejím příjemcem; kontrolovanou osobou jsou i další právnické a fyzické osoby, které jsou na smluvním základě zapojeny do systému řízení nebo využívání prostředků Evropské unie podle přímo použitelných předpisů Evropských společenství^{7a)},

c) kontrolním orgánem orgán veřejné správy, který je podle tohoto zákona nebo zvláštního právního předpisu oprávněný finanční kontrolu u kontrolované osoby vykonávat,

d) vedoucím orgánu veřejné správy osoba nebo orgán oprávněný jednat jménem státu, územního samosprávného celku nebo právnické osoby uvedené v písmenu a); v kraji se rozumí vedoucím orgánu veřejné správy ředitel krajského úřadu, v obci starosta obce, ve statutárních městech primátor a v hlavním městě Praze ředitel Magistrátu hlavního města Prahy,

e) osobou povinnou spolupůsobit při výkonu finanční kontroly právnická nebo fyzická osoba podílející se na dodávkách zboží nebo služeb hrazených z veřejných výdajů nebo z veřejné finanční podpory,

f) veřejnými financemi veřejné příjmy a veřejné výdaje,

g) veřejnými prostředky veřejné finance, věci, majetková práva a jiné majetkové hodnoty patřící státu nebo jiné právnické osobě uvedené v písmenu a),

h) veřejnými příjmy státu nebo právnické osoby uvedené v písmenu a),

i) veřejnými výdaji výdaje vynaložené ze státního rozpočtu, z rozpočtů územních samosprávných celků, z jiných peněžních fondů státu, územního samosprávného celku nebo jiných právnických osob uvedených v písmenu a), z prostředků soustředěných v Národním fondu⁸⁾ a z jiných prostředků ze zahraničí poskytnutých na základě mezinárodních smluv nebo poskytnutých k plnění úkolů veřejné správy,

j) veřejnou finanční podporou dotace, příspěvky, návratné finanční výpomoci a další prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu, z rozpočtu územního samosprávného celku nebo z rozpočtu jiných právnických osob uvedených v písmenu a), z výnosu prodeje majetku podle zákona o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby a ze zisku z účasti státu v obchodních společnostech, státního fondu, státních finančních aktiv, dále státní záruky, finanční podpora poskytnutá formou slevy na daních i formou osvobození od cla, prostředky poskytnuté z Národního fondu a jiné prostředky ze zahraničí poskytnuté na základě mezinárodních smluv, aktů práva Evropských společenství, aktů práva jiného členského státu Evropské unie nebo k plnění úkolů veřejné správy,

k) poskytovatelem veřejné finanční podpory orgán veřejné správy, který je podle zvláštních

⁶⁾ Například zákon č. 551/1991 Sb., o Všeobecné zdravotní pojišťovně České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

⁷⁾ § 51 a násl. zákona č. 219/2000 Sb., ve znění zákona č. 492/2000 Sb.

^{7a)} Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999 a nařízení Rady (ES) č. 1198/2006 ze dne 27. července 2006 o Evropském rybářském fondu.

právních předpisů oprávněn tuto podporu poskytovat,

l) správností finanční a majetkové operace (dále jen "operace") její soulad s právními předpisy a dosažení optimálního vztahu mezi její hospodárností, účelností a efektivností,

m) hospodárností takové použití veřejných prostředků k zajištění stanovených úkolů s co nejnižším vynaložením těchto prostředků, a to při dodržení odpovídající kvality plněných úkolů,

n) efektivností takové použití veřejných prostředků, kterým se dosáhne nejvýše možného rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů ve srovnání s objemem prostředků vynaložených na jejich plnění,

o) účelností takové použití veřejných prostředků, které zajistí optimální míru dosažení cílů při plnění stanovených úkolů.

§ 5

Organizační zajištění finanční kontroly

(1) Odpovědnost za organizování, řízení a zajištění přiměřenosti a účinnosti finanční kontroly mají vedoucí orgánů veřejné správy v rámci své řídicí pravomoci. Při zavádění a řízení finanční kontroly v orgánech veřejné správy jejich vedoucí vycházejí z mezinárodně uznávaných standardů, přičemž jsou povinni zejména

a) organizovat finanční kontrolu tak, aby byla zajištěna přiměřená jistota, že tato kontrola podává včasné a spolehlivé informace o hospodaření, které jsou podkladem pro zajištění účinného řízení výkonu veřejné správy při plnění schválených záměrů a cílů,

b) dbát, aby finanční kontrolu vykonávali zaměstnanci s kvalifikačními předpoklady, kteří jsou zároveň bezúhonní a u nichž nehrozí střet zájmů podle zvláštních právních předpisů; 10) za bezúhonného se považuje zaměstnanec, který nebyl pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin, pro nedbalostní trestný čin majetkové povahy nebo trestný čin související s výkonem veřejné správy, pokud odsouzení nebylo zahlazeno nebo pokud se podle zvláštního právního předpisu na pachatele nehledí, jakoby nebyl odsouzen,

c) zajistit, aby byly vyloučeny nežádoucí zásahy směřující k ovlivnění zaměstnanců vykonávajících finanční kontrolu; zaměstnanci nesmí být vydán pokyn, který by ohrozil nebo znemožnil objektivní výkon finanční kontroly; pokud byl takový pokyn vydán, zaměstnanec se jím nesmí řídit,

d) určit konkrétní cíle finanční kontroly podle charakteru zajišťovaných úkolů veřejné správy a v souladu s jejími hlavními cíli podle § 4,

e) sledovat a vyhodnocovat výsledky finanční kontroly a při zjištění nedostatků neprodleně přijímat konkrétní opatření k nápravě, jakož i systémová opatření, která mají za cíl předcházet a včas odhalovat nesprávné operace a jejich příčiny.

(2) U dobrovolného svazku obcí mohou finanční kontrolu vykonávat i jiné fyzické osoby než zaměstnanci dobrovolného svazku obcí.

§ 9a

Působnost kraje

(1) Kraje zpracovávají roční zprávy o výsledcích finančních kontrol obcí ve svém územním obvodu **dobrovolných svazků obcí, které mají sídlo na jejich území**, hlavní město Praha zpracovává roční zprávy o výsledcích finančních kontrol městských částí.

(2) Působnost stanovená krajům a hlavnímu městu Praze podle odstavce 1 je výkonem přenesené působnosti.

§ 9b

Působnost dobrovolných svazků obcí

(1) **Dobrovolné svazky obcí kontrolují podle tohoto zákona hospodaření s veřejnými prostředky jimi zřízených příspěvkových organizací.**

(2) **Dobrovolné svazky obcí vykonávají veřejnosprávní kontrolu u žadatelů o veřejnou finanční podporu nebo u příjemců veřejné finanční podpory, kterou jim poskytují.**

(3) **Dobrovolné svazky obcí jsou povinny vytvořit systém finanční kontroly podle tohoto zákona, kterým zajistí finanční kontrolu jak svého hospodaření, tak i hospodaření jimi zřízených příspěvkových organizací. Současně zajistí prověření přiměřenosti a účinnosti tohoto systému a pravidelně, nejméně jednou ročně, jeho hodnocení.**

§ 22

Podávání zpráv o výsledcích finanční kontroly

(1) Ministerstvo financí předkládá vládě roční zprávu o výsledcích finančních kontrol spolu s návrhem státního závěrečného účtu. Současně předává tuto zprávu Nejvyššímu kontrolnímu úřadu.

(2) Správci rozpočtových kapitol, kteří vykonávají finanční kontrolu podle tohoto zákona, kraje a hlavní město Praha předkládají Ministerstvu financí roční zprávy o výsledcích finančních kontrol.

(3) Organizační složky státu, **státní organizace Správa železniční dopravní cesty** a právnické osoby, které hospodaří s veřejnými prostředky, předkládají roční zprávy o výsledcích finančních kontrol příslušným správcům rozpočtových kapitol. Obce předkládají tyto zprávy krajům, **dobrovolné svazky obcí krajům příslušným podle sídla dobrovolného svazku obcí**, městské části hlavnímu městu Praze. Zprávy statutárních měst zahrnují výsledky finančních kontrol orgánů samosprávy městských obvodů nebo městských částí.²⁴⁾

(4) Součástí zpráv podle odstavců 1 až 3 je i hodnocení přiměřenosti a účinnosti zavedeného systému finanční kontroly, včetně přehledu o kontrolních zjištěních předaných k dalšímu řízení podle zvláštních právních předpisů.²⁵⁾ Tam, kde tento zákon odkazuje na povinnost orgánu veřejné správy zavést systém finanční kontroly u jiných orgánů veřejné správy, podává roční zprávy orgán, který je povinen systém zavést, i za tyto orgány.

(5) Strukturu a rozsah zpráv o výsledcích finančních kontrol, postup a termíny jejich

²⁴⁾ § 4 zákona č. 128/2000 Sb.

²⁵⁾ Například zákon č. 337/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a trestní řád.

předkládání stanoví prováděcí právní předpis.

(6) O závažných zjištěních z vykonaných finančních kontrol informují kontrolní orgány Ministerstvo financí nejpozději do 1 měsíce od ukončení finanční kontroly. Za závažné zjištění se považuje

a) zjištění, na jehož základě kontrolní orgán oznámil podle zvláštního právního předpisu²⁶⁾ státnímu zástupci nebo policejním orgánům skutečnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin,

b) zjištění neoprávněného použití, zadržení, ztráty nebo poškození veřejných prostředků v hodnotě přesahující 300 000 Kč.

(7) Splněním povinnosti podle odstavce 6 písm. b) není dotčena povinnost kontrolního orgánu sdělit příslušnému správci daně zjištění o porušení rozpočtové či daňové kázně podle zvláštního právního předpisu.²³⁾

§ 26

Předběžná kontrola

(1) Uvnitř orgánu veřejné správy zajišťují předběžnou kontrolu plánovaných a připravovaných operací

a) vedoucí tohoto orgánu nebo vedoucí zaměstnanci jím pověřeni k nakládání s veřejnými prostředky orgánu veřejné správy jako příkazci operací,

b) vedoucí zaměstnanec organizačního útvaru odpovědný za správu rozpočtu orgánu veřejné správy nebo jiný zaměstnanec pověřený k tomu vedoucím tohoto orgánu jako správce rozpočtu,

c) vedoucí zaměstnanec organizačního útvaru odpovědný za vedení účetnictví orgánu veřejné správy nebo jiný zaměstnanec pověřený k tomu vedoucím tohoto orgánu jako hlavní účetní.

(2) Sloučení funkcí podle odstavce 1 je nepřípustné, není-li dále stanoveno jinak.

(3) Sloučení funkcí podle odstavce 1 písm. b) a c) je možné v případech, kdy je to odůvodněno malou pravděpodobností výskytu nepřiměřených rizik pro hospodaření s veřejnými prostředky, zejména v návaznosti na povahu činnosti orgánu veřejné správy, stanovené úkoly, stupeň obtížnosti finančního řízení, strukturu a počet zaměstnanců.

(4) Pro zaměření předběžné kontroly se použije obdobně ustanovení § 11 odst. 1 a pro její výkon se uplatní zejména kontrolní postupy podle § 6 odst. 2 písm. a).

(5) Zjistí-li osoby uvedené v odstavci 1 písm. b) a c), že operace byla provedena bez předběžné kontroly, oznámí své zjištění písemně vedoucímu orgánu veřejné správy. Ten je povinen přijmout opatření k prověření této nekontrolované operace a opatření k zabezpečení

(6) U dobrovolného svazku obcí mohou předběžnou řídicí kontrolu vykonávat i jiné fyzické osoby než zaměstnanci dobrovolného svazku obcí.

²⁶⁾ § 24 zákona č. 552/1991 Sb.

²³⁾ Například zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.

Postavení útvaru interního auditu

(1) Útvar interního auditu je přímo podřízen vedoucímu orgánu veřejné správy, který zajišťuje jeho funkční nezávislost a organizační oddělení od řídicích výkonných struktur.

(2) Vedoucího útvaru interního auditu jmenuje a odvolává

a) ministr financí po projednání ve vládě, pokud jde o útvar interního auditu Ministerstva financí,

b) vedoucí ústředního orgánu státní správy nebo jiné organizační složky státu, která je správcem kapitoly státního rozpočtu,¹³⁾ po projednání s ministrem financí, pokud jde o útvar interního auditu tohoto orgánu,

c) prezident Nejvyššího kontrolního úřadu po projednání s předsedou rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu, pokud jde o útvar interního auditu Nejvyššího kontrolního úřadu,

d) statutární orgán **státní organizace Správa železniční dopravní cesty nebo** právnické osoby, zřízené k plnění úkolů veřejné správy zvláštním právním předpisem nebo na základě zvláštního právního předpisu, po projednání s vedoucí orgánu veřejné správy, kterému je zvláštním právním předpisem svěřena kontrola činnosti této osoby, pokud jde o její útvar interního auditu,

e) vedoucí organizační složky státu, která je účetní jednotkou, státní příspěvkové organizace a státního fondu po projednání s vedoucí orgánu uvedeného pod písmenem b), pokud jde o útvar interního auditu organizační složky státu, státní příspěvkové organizace nebo státního fondu v působnosti tohoto úřadu,

f) rada kraje na návrh ředitele krajského úřadu, pokud jde o útvar interního auditu kraje,

g) rada obce na návrh starosty obce, pokud jde o útvar interního auditu obce,

h) rada hlavního města Prahy na návrh ředitele Magistrátu hlavního města Prahy, pokud jde o útvar interního auditu hlavního města Prahy,

i) rada městské části hlavního města Prahy na návrh starosty městské části, pokud jde o útvar interního auditu městské části hlavního města Prahy,

j) statutární orgán příspěvkové organizace územního samosprávného celku po projednání s ředitelem krajského úřadu, pokud jde o útvar interního auditu příspěvkové organizace kraje, se starostou obce, pokud jde o útvar interního auditu příspěvkové organizace obce, s ředitelem Magistrátu hlavního města Prahy, pokud jde o útvar interního auditu příspěvkové organizace hlavního města Prahy.

(3) V případě pověřování zaměstnance uvedeného v § 28 odst. 1 zajišťováním interního auditu a jeho odvolávání postupuje vedoucí orgánu veřejné správy podle odstavce 2 obdobně.

¹³⁾ § 3 písm. g) zákona č. 218/2000 Sb.

(4) Útvar interního auditu nelze pověřovat úkoly, které jsou v rozporu s nezávislým plněním jemu stanovených úkolů. V rozporu s nezávislým plněním úkolů útvaru interního auditu není, jestliže je tento útvar pověřen zajišťováním výkonu následné veřejnosprávní kontroly podle § 11 odst. 4 až 6.

(5) V případech s malou pravděpodobností výskytu nepřiměřených rizik při hospodaření s veřejnými prostředky, a to zejména v návaznosti na povahu zajišťovaných úkolů, strukturu a stupeň obtížnosti vnitřního řízení, mohou orgány veřejné správy podle § 8 odst. 1 u organizačních složek státu a příspěvkových organizací ve své působnosti, územní samosprávné celky podle § 9 odst. 3 u svých organizačních složek a příspěvkových organizací ve své působnosti **a dobrovolné svazky obcí podle § 9b odst. 3 u jimi zřízených příspěvkových organizací** nahradit funkci útvaru interního auditu výkonem veřejnosprávní kontroly podle části druhé tohoto zákona.

(6) Obce a městské části hlavního města Prahy, které mají méně jak 15 000 obyvatel, **a dobrovolné svazky obcí** mohou nahradit funkci útvaru interního auditu přijetím jiných dostatečných opatření. V takovém případě zajišťují průběžné sledování a hodnocení účinnosti těchto opatření a přitom zvažují zavedení útvaru interního auditu. Pokud v návaznosti na toto hodnocení zjistí, že přijatá opatření nejsou dostatečně účinná, jsou ~~obce a městské části hlavního města Prahy~~ **obce, městské části hlavního města Prahy a dobrovolné svazky obcí** povinny bez zbytečného odkladu útvar interního auditu zřídit.

ROZDÍLOVÁ TABULKA NÁVRHU PRÁVNÍHO PŘEDPISU S PŘEDPISY EU

Navrhovaný právní předpis		Odpovídající předpis EU		
Ustanovení (část, §, odst., písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení(čl., odst., písm., bod, apod.)	Obsah
Čl. I	<p>Zákon č. 320/2001 o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole) ve znění pozdějších předpisů se mění takto:</p> <p>1. V § 1 odst. 1 větě první se slovo „správy“ nahrazuje slovem „správy¹⁾“.</p> <p>Poznámka pod čarou č. 1 zní:</p> <p>„¹⁾ Čl. 3 odst. 1 směrnice Rady 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států.“.</p> <p>2. V § 2 písm. a) se za slova „městská část hlavního města Prahy,“ vkládají slova „<u>dobrovolný svazek obcí</u>,“ a slova</p>	32011 L0085	Preambule	<p>(2) Vlády a subsektory sektoru vládních institucí členských států spravují systémy veřejných účtů, které obsahují prvky, jako je účetnictví, vnitřní kontrola, účetní výkaznictví a audit. Tyto systémy by měly být odlišovány od statistických údajů, které se týkají výsledků veřejných financí a jsou založeny na statistických metodikách, a od prognóz či rozpočtových opatření, které souvisí s budoucími veřejnými financemi.</p> <p>(3) Předpokladem tvorby vysoce kvalitních statistik, které je možno porovnávat mezi všemi členskými státy, jsou kompletní a spolehlivé postupy veřejného účetnictví pro všechny subsektory sektoru vládních institucí. Vnitřní kontroly by měly zajistit, aby bylo plnění stávajících pravidel vymáháno ve všech subsektorech sektoru vládních institucí. Nezávislé audity prováděné veřejnými institucemi, jako například Účetním dvorem, nebo soukromými auditními subjekty, by měly</p>

Navrhovaný právní předpis		Odpovídající předpis EU		
Ustanovení (část, §, odst., písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení(čl., odst., písm., bod, apod.)	Obsah
	<p>„nebo městské části hlavního města Prahy“ se nahrazují slovy „<u>městské části hlavního města Prahy nebo dobrovolného svazku obcí, státní organizace Správa železniční dopravní cesty</u>“.</p> <p>3. V § 5 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavcem 2, který zní:</p> <p>„(2) <u>U dobrovolného svazku obcí mohou finanční kontrolu vykonávat i jiné fyzické osoby než zaměstnanci dobrovolného svazku obcí.</u>“</p> <p>4. V § 9a odst. 1 se za slova „uzemním obvodu“ vkládají slova „<u>a dobrovolných svazků obcí, které mají sídlo na jejich území</u>“.</p> <p>5. Za § 9a se vkládá nový § 9b, který včetně nadpisu zní:</p> <p style="text-align: center;">„§ 9b</p> <p style="text-align: center;">Působnost dobrovolných svazků obcí</p> <p>(1) <u>Dobrovolné svazky obcí kontrolují podle tohoto zákona</u></p>			podporovat osvědčené mezinárodní postupy.
			čl. 3 odst. 1	1. Pokud jde o vnitrostátní systémy veřejných účtů, v členských státech fungují systémy veřejných účtů, které komplexně a konzistentně pokrývají všechny subsektory sektoru vládních institucí a obsahují informace potřebné k vypracování aktuálních údajů pro sestavení údajů založených na standardu ESA 95. Uvedené systémy veřejných účtů podléhají vnitřní kontrole a nezávislému auditu.
			čl. 15 odst. 2	2. Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

Navrhovaný právní předpis		Odpovídající předpis EU		
Ustanovení (část, §, odst., písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení(čl., odst., písm., bod, apod.)	Obsah
	<p><u>hospodaření s veřejnými prostředky jimi zřízených příspěvkových organizací.</u></p> <p><u>(2) Dobrovolné svazky obcí vykonávají veřejnosprávní kontrolu u žadatelů o veřejnou finanční podporu nebo u příjemců veřejné finanční podpory, kterou jim poskytují.</u></p> <p><u>(3) Dobrovolné svazky obcí jsou povinny vytvořit systém finanční kontroly podle tohoto zákona, kterým zajistí finanční kontrolu jak svého hospodaření, tak i hospodaření jimi zřízených příspěvkových organizací. Současně zajistí prověření přiměřenosti a účinnosti tohoto systému a pravidelně, nejméně jednou ročně, jeho hodnocení.“</u></p> <p>6. V § 22 odst. 3 větě první se za slovo „státu“ vkládají slova „, státní organizace Správa železniční dopravní cesty“ a ve větě druhé se za slovo „krajům,“ vkládají slova „dobrovolné svazky obcí krajům příslušným podle sídla dobrovolného svazku obcí,“.</p>			

Navrhovaný právní předpis		Odpovídající předpis EU		
Ustanovení (část, §, odst., písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení(čl., odst., písm., bod, apod.)	Obsah
	<p>7. V § 26 se doplňuje odstavec 6, který zní: <u>„(6)U dobrovolného svazku obcí mohou předběžnou řídicí kontrolu vykonávat i jiné fyzické osoby než zaměstnanci dobrovolného svazku obcí.“</u></p> <p>8. V § 29 odst. 2 písm. d) se za slova „statutární orgán“ vkládají slova „<u>státní organizaceSpráva železniční dopravní cesty nebo</u>“.</p> <p>9. V § 29 odst. 5 se za slova „§ 9 odst. 3 u svých organizačních složek a příspěvkových organizací ve své působnosti“ vkládají slova „<u>a dobrovolné svazky obcí podle § 9b odst. 3 u jimi zřízených příspěvkových organizací</u>“.</p> <p>10. V § 29 odst. 6 větě první se za slova „15 000 obyvatel,“ vkládají slova „<u>a dobrovolné svazky obcí</u>“ a ve větě třetí se slova „obce a městské části hlavního města Prahy“ nahrazují slovy „<u>obce, městské části hlavního města</u>“</p>			

Navrhovaný právní předpis		Odpovídající předpis EU		
Ustanovení (část, §, odst., písm., apod.)	Obsah	Celex č.	Ustanovení(čl., odst., písm., bod, apod.)	Obsah
	<p><u>Prahy a dobrovolné svazky obcí</u>“.</p> <p>Čl. II</p> <p>Účinnost</p> <p>Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2020.</p>			

Číslo předpisu EU (kód celex)	Název předpisu EU
32011L0085	Směrnice Rady 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států