

Návrh

ZÁKON

ze dne 2018,

o změně sídel některých státních úřadů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o podpoře regionálního rozvoje

Čl. I

Zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění zákona č. 66/2007 Sb. a zákona č. 298/2015 Sb., se smění takto:

1. V § 14a odst. 1 se slovo „Praze“ nahrazuje slovem „Liberci“.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o hornické činnosti

Čl. II

Zákon České národní rady č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění zákona č. 91/2018 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 451/2016 Sb., zákona č. 243/2016 Sb., zákona č. 91/2016 Sb., zákona č. 320/2015 Sb., zákona č. 206/2015 Sb., zákona č. 204/2015 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 184/2011 Sb., zákona č. 155/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 376/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 313/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 386/2005 Sb., zákona č. 3/2005 Sb., zákona č. 227/2003 Sb., zákona č. 226/2003 Sb., zákona č. 64/1986 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 206/2002 Sb., zákona č. 315/2001 Sb., zákona č. 71/2000 Sb., zákona č. 128/1999 Sb., zákona č. 169/1993 Sb. a zákona č. 542/1991 Sb., se mění takto:

1. V § 38 odst. 1 písm. a) se slovo „Praze“ nahrazuje slovem „Ostravě“.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o státní statistické službě

Čl. III

Zákon č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, ve znění zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 243/2016 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 275/2012 Sb., zákona č. 466/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 154/2009 Sb., zákona č. 7/2009 Sb., zákona č. 239/2008 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 230/2006

Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 562/2004 Sb., zákona č. 81/2004 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 202/2002 Sb., zákona č. 411/2000 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 220/2000 Sb. a zákona č. 356/1999 Sb., se mění takto:

1. V § 3 odst. 1 se za slovo „úřad“ přidávají slova „se sídlem v Plzni“.

ČÁST ČTVRTÁ

Změna zákona o elektronických komunikacích

Čl. IV

Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 252/2017 Sb., zákona č. 225/2017 Sb., zákona č. 194/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., mezinárodní smlouvy č. 222/2016 Sb., zákona č. 378/2015 Sb., zákona č. 318/2015 Sb., zákona č. 258/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 234/2014 Sb., zákona č. 181/2014 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 214/2013 Sb., zákona č. 273/2012 Sb., zákona č. 167/2012 Sb., zákona č. 142/2012 Sb., zákona č. 19/2012 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 468/2011 Sb., zákona č. 457/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 341/2011 Sb., zákona č. 137/2011 Sb., nálezu č. 94/2011 Sb., zákona č. 153/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 384/2008 Sb., zákona č. 247/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 177/2008 Sb., zákona č. 304/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 110/2007 Sb., zákona č. 310/2006 Sb., zákona č. 235/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 361/2005 Sb. a zákona č. 290/2005 Sb., se mění takto:

1. V § 3 odst. 2 se slovo „Praha“ nahrazuje slovem „Zlín“.

ČÁST PÁTÁ

Změna zákona o zákon o střelných zbraních

Čl. V

Zákon č. 156/2000 Sb., o ověřování střelných zbraní, střeliva a pyrotechnických předmětů a o změně zákona č. 288/1995 Sb., o střelných zbraních a střelivu ve znění zákona č. 13/1998 Sb., a zákona č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, ve znění zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 206/2015 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 217/2013 Sb., zákona č. 170/2013 Sb., zákona č. 18/2012 Sb., zákona č. 155/2010 Sb., zákona č. 148/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 36/2008 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 227/2003 Sb. a zákona č. 119/2002 Sb., se mění takto:

1. V § 17 odst. 1 se slovo „Praze“ nahrazuje slovy „Karlovy Vary“.

ČÁST ŠESTÁ

Změna zákona o zeměměřičských a katastrálních orgánech

Čl. VI

Zákon České národní rady č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 499/2004 Sb., zákona č. 175/2003 Sb., zákona č. 186/2001 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 62/1997 Sb., zákona č. 200/1994 Sb. a zákona č. 107/1994 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 1 se slovo „v Praze“ nahrazuje slovem „v Jihlavě“.

ČÁST SEDMÁ

Změna zákona o dráhách

Čl. VII

Zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění zákon č. 304/2017 Sb., zákona č. 225/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 319/2016 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 180/2014 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 102/2013 Sb., zákona č. 134/2011 Sb., zákona č. 194/2010 Sb., zákona č. 377/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 191/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 181/2006 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 103/2004 Sb. zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 175/2002 Sb., nálezu č. 144/2002 Sb., zákona č. 77/2002 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 71/2000 Sb., zákona č. 23/2000 Sb. a zákona č. 189/1999 Sb., se mění takto:

1. V § 53 odst. 1 se slovo „Praze“ nahrazuje slovem „Pardubicích“.
2. V § 53a odst. 3 se slovo „Praze“ nahrazuje slovem „Pardubicích“.

ČÁST OSMÁ

Změna zákona o finanční správě České republiky

Čl. VIII

Zákon č. 456/2011 Sb., o finanční správě České republiky, ve znění zákona č. 14/2017 Sb., zákona č. 243/2016 Sb., zákona č. 188/2016 Sb., zákona č. 377/2015 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 344/2013 Sb. zákona č. 241/2013 Sb., zákona č. 164/2013 Sb., zákona č. 407/2012 Sb. a zákona č. 458/2011 Sb., se mění takto:

1. V § 2 odst. 2 se slovo „Praha“ nahrazuje slovem „Jihlava“.

ČÁST DEVÁTÁ

Změna zákona o podpoře výzkumu a vývoje

Čl. IX

Zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů ve znění zákona č. 367/2017 Sb., zákona č. 146/2017 Sb., zákona č. 298/2016 Sb., zákona č. 194/2016 Sb., zákona č. 135/2016 Sb., zákona č. 49/2013 Sb., zákona č. 469/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 110/2009 Sb., zákona

č. 296/2007 Sb., zákona č. 227/2006 Sb., zákona č. 81/2006 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 342/2005 Sb., zákona č. 215/2004 Sb. a zákona č. 41/2004 Sb., se mění takto:

1. V § 36 odst. 1 se slovo „Praha“ nahrazuje slovy „Hradec Králové“.
2. V § 36a odst. 1 se slovo „Praze“ nahrazuje slovy „Ústí nad Labem“.

ČÁST DESÁTÁ

Změna zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu

Čl. X

Zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění zákona č. 325/2017 Sb., zákona č. 302/2016 Sb., zákona č. 78/2015 Sb., zákona č. 255/2012 Sb., zákona č. 239/2012 Sb., zákona č. 465/2011 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 23/2006 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 179/2005 Sb., zákona č. 282/2002 Sb., zákona č. 127/2002 Sb., zákona č. 442/2000 Sb., zákona č. 220/2000 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 148/1998 Sb., nálezu č. 296/1995 Sb., zákona č. 236/1995 Sb., zákona č. 58/1995 Sb., zákona č. 224/1994 Sb., zákona č. 117/1994 Sb. a zákona č. 331/1993 Sb., se mění takto:

1. V § 2 odst. 2 se slovo „Praha“ nahrazuje slovem „Olomouc“.

ČÁST JEDENÁCTÁ

Změna zákona o akciové společnosti České dráhy, státní organizaci Správa železniční dopravní cesty

Čl. XI

Zákon č. 77/2002 Sb., o akciové společnosti České dráhy, státní organizaci Správa železniční dopravní cesty a o změně zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů, ve znění zákona č. 319/2016 Sb., zákona č. 194/2010 Sb., zákona č. 179/2008 Sb., zákona č. 293/2004 Sb., zákona č. 179/2003 Sb. a zákona č. 83/2003 Sb., se mění takto:

1. V § 19 odst. 1 se slovo „Praze“ nahrazuje slovy „Hradci Králové“.

ČÁST DVANÁCTÁ

Změna zákona o hospodaření energií

Čl. XII

Zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění zákona č. 225/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 131/2015 Sb., zákona č. 103/2015 Sb., zákona č. 310/2013 Sb., zákona č. 318/2012 Sb., zákona č. 165/2012 Sb., zákona č. 53/2012 Sb., zákona č. 299/2011

Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 393/2007 Sb., zákona č. 574/2006 Sb., zákona č. 214/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 177/2006 Sb., zákona č. 694/2004 Sb. a zákona č. 359/2003 Sb., se mění takto:

1. V § 13b odst. 1 se slovo „Praze“ nahrazuje slovy „Karlovy Vary“.

ČÁST TŘINÁCTÁ

Změna zákona o Státním pozemkovém úřadu

Čl. XIII

Zákon č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 295/2017 Sb., zákona č. 225/2017 Sb., zákona č. 185/2016 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 344/2013 Sb., zákona č. 340/2013 Sb., zákona č. 280/2013 Sb. a zákona č. 256/2013 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 3 se slovo „Praha“ nahrazuje slovem „Olomouc“.

ČÁST ČTRNÁCTÁ

Změna zákona o působnosti Správy státních hmotných rezerv

Čl. XIV

Zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění zákona č. 302/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 51/2016 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 151/2010 Sb., zákona č. 174/2007 Sb., zákona č. 419/2004 Sb., zákona č. 256/2000 Sb., zákona č. 241/2000 Sb., zákona č. 189/1999 Sb. a zákona č. 272/1996 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 2 se slovo „Praha“ nahrazuje slovem „Plzeň“.

ČÁST PATNÁCTÁ

Změna zákona o léčivech

Čl. XV

Zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 36/2018 Sb., zákona č. 251/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 66/2017 Sb., zákona č. 65/2017 Sb., zákona č. 243/2016 Sb., zákona č. 80/2015 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 70/2013 Sb., zákona č. 50/2013 Sb., zákona č. 167/1998 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 75/2011 Sb., zákona č. 291/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 141/2009 Sb. a zákona č. 296/2008 Sb., se mění takto:

1. V § 13 odst. 1 se slovo „Praze“ nahrazuje slovy „Hradci Králové“.

ČÁST ŠESTNÁCTÁ

Změna zákona o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů

Čl. XVI

Zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 301/2016 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 468/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 52/2009 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 170/2007 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 480/2004 Sb., zákona č. 439/2004 Sb., zákona č. 517/2002 Sb., zákona č. 310/2002 Sb., zákona č. 107/2002 Sb., zákona č. 450/2001 Sb. a zákona č. 177/2001 Sb., se mění takto:

1. V § 2 odst. 1 se slovo „Praze“ nahrazuje slovy „Českých Budějovic“.

ČÁST SEDMNÁCTÁ

Změna zákona o Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových

Čl. XVII

Zákon č. 201/2002 Sb., o Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových, ve znění zákona č. 51/2016 Sb., zákona č. 503/2012 Sb., zákona č. 153/2009 Sb., zákona č. 160/2006 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 626/2004 Sb. a zákona č. 120/2004 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 4 se slovo „Praha“ nahrazuje slovem „Liberec“.

ČÁST OSMNÁCTÁ

Změna zákona o zabezpečení výkonu státní správy v oblasti technické normalizace, metrologie a státního zkušebnictví

Čl. XVII

Zákon České národní rady č. 20/1993 Sb., o zabezpečení výkonu státní správy v oblasti technické normalizace, metrologie a státního zkušebnictví, ve znění zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 137/2002 Sb., zákona č. 119/2000 Sb. a zákona č. 22/1997 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 1 se slovo „Praze“ nahrazuje slovy „Karlovy Vary“.

ČÁST DEVATENÁCTÁ

Změna zákona o opatřeních na ochranu průmyslového vlastnictví

Čl. XIX

Zákon České národní rady č. 14/1993 Sb., o opatřeních na ochranu průmyslového vlastnictví, ve znění zákona č. 250/2014 Sb. a zákona č. 417/2004 Sb., se mění takto:

1. V § 1 odst. 2 se slovo „Praha“ nahrazuje slovy „České Budějovice“.

ČÁST DVACÁTÁ

Změna zákona o Ústavu pro studium totalitních režimů a o Archivu bezpečnostních složek a o změně některých zákonů

Čl. XX

Zákon č. 181/2007 Sb., o Ústavu pro studium totalitních režimů a o Archivu bezpečnostních složek a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 167/2012Sb., zákona č. 160/2008 Sb. a nálezu č. 160/2008 Sb., se mění takto:

1. V § 3 odst. 1 se slovo „Praze“ nahrazuje slovy „Ústí nad Labem“.

ČÁST DVACÁTÁ PRVNÍ

Změna zákona o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání

Čl. XXI

Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění ve znění zákona č. 383/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 158/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 165/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 624/2006 Sb., zákona č. 217/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 343/2007 Sb., zákona č. 58/2008 Sb., zákona č. 126/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 242/2008 Sb., zákona č. 243/2008 Sb., zákona č. 306/2008 Sb., zákona č. 384/2008 Sb., zákona č. 49/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 378/2009 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 331/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 472/2011 Sb., zákona č. 53/2012 Sb., zákona č. 333/2012 Sb., zákona č. 370/2012 Sb., zákona č. 241/2013 Sb., zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 250/2014 Sb., zákona č. 82/2015 Sb., zákona č. 178/2016 Sb., zákona č. 101/2017 Sb., a zákona č. 222/2017 Sb. a zákona č. 167/2018 Sb., se mění takto:

1. V § 173 odst. 2 se slova „v Praze“ nahrazují slovy „ve Zlíně“.

ČÁST DVACÁTÁ DRUHÁ

Účinnost

Čl. XXII

Tento zákon nabývá účinnosti pátý rok po jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

A. Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu, hlavní principy a nezbytnost navrhované právní úpravy

Cílem předkládaného návrhu je přesun sídel 23 úřadů z hlavního města Prahy do jednotlivých regionů České republiky. Uvedený přesun předpokládá pozitivní dopad pro regiony v podobě:

- podpory, resp. vzniku 4 838 pracovních míst v jednotlivých krajích,
- přínosu finančních prostředků ve výši 2,6 miliard korun ročně na mzdách zaměstnanců,
- udržení ekonomicky aktivního obyvatelstva a zvýšení rozmanitosti na trhu práce,
- snížení vnitřních sociálních, ekonomických i kulturních rozdílů v rámci České republiky,
- zahájení procesu decentralizace státní správy,
- zisku nových prostor pro bydlení nebo dalšího využití v hlavním městě,
- úspor 6 mld. Kč za výstavbu nové vládní čtvrti v hlavním městě.

O přesunu ústředních orgánů státní správy mimo historické budovy v centru Prahy se uvažuje dlouhodobě. Např. Ministerstvo průmyslu a obchodu v roce 2008 plánovalo přesun 9 organizací ve své působnosti do jednoho administrativního komplexu. Změna sídla se měla dotýkat 1 100 úředníků. V roce 2011 vydalo Ministerstvo průmyslu a obchodu materiál s názvem „Optimalizace provozu nemovitostí vlastněných Českou republikou v působnosti Ministerstva průmyslu a obchodu“ a v lednu 2016 připravilo návrh na přesun Českého báňského úřadu z Prahy do Ostravy. Žádný z uvedených návrhů však nebyl dosud realizován. V posledních letech se opětovně uvažuje o výstavbě nové vládní čtvrti, současně byl představen projekt na stavbu administrativní budovy, ve které by mohla sídlit až čtyři ministerstva na ploše 130 000 metrů čtverečních.

Návrh předkládá změnu v podobě přesunu sídel dotčených úřadů z Prahy do jednotlivých krajských měst s odloženou účinností 5 let, která úřadům poskytne dostatek času na přípravu změny sídel.

Přehled změn sídel jednotlivých úřadů

Název	Původní sídlo	Nové sídlo
Centrum pro regionální rozvoj ČR	Praha	Liberec
Český báňský úřad	Praha	Ostrava
Český statistický úřad	Praha	Plzeň
Česká školní inspekce	Praha	Zlín
Český telekomunikační úřad	Praha	Zlín
Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva	Praha	Karlovy Vary
Český úřad zeměměřický a katastrální	Praha	Jihlava
Drážní inspekce	Praha	Pardubice
Drážní úřad	Praha	Pardubice
Generální finanční ředitelství	Praha	Jihlava
Grantová agentura	Praha	Hradec Králové
Nejvyšší kontrolní úřad	Praha	Olomouc
Správa železniční dopravní cesty, státní organizace	Praha	Hradec Králové
Státní energetická inspekce	Praha	Karlovy Vary
Státní pozemkový úřad	Praha	Olomouc
Státní správa hmotných rezerv	Praha	Plzeň
Státní ústav pro kontrolu léčiv	Praha	Hradec Králové
Technologická agentura ČR	Praha	Ústí nad Labem
Úřad pro ochranu osobních údajů	Praha	České Budějovice
Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví	Praha	Karlovy Vary
Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových	Praha	Liberec
Úřad průmyslového vlastnictví	Praha	České Budějovice
Ústav pro studium totalitních režimů	Praha	Ústí nad Labem

Plánovaný přesun zahrnuje celkem 23 úřadů nebo jejich částí. Jedná se o přibližně 5 000 kvalifikovaných pracovních míst, která budou umístěna v jednotlivých regionech a výše finančních prostředků na mzdy těchto zaměstnanců dosahují výše více než 2,6 mld. Kč ročně. Uvedené finanční prostředky mohou navýšit kvalitu života v regionech a pomoci regionálním kulturním institucím, školám, sportovištím, živnostníkům, řemeslníkům, všem firmám a občanům, kteří podnikají ve službách.

Přehled výše finančních prostředků na mzdy a počtu zaměstnanců jednotlivých úřadů sídlících v Praze

Název	Objem prostředků na mzdy za rok 2016 v Kč	Počet zaměstnanců
Centrum pro regionální rozvoj ČR	20 000 000	50 ¹
Český báňský úřad	26 625 651	56 ¹
Český statistický úřad	556 761 240	600 ¹
Česká školní inspekce	41 729 915	90 ¹
Český telekomunikační úřad	136 547 127	316 ¹
Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva	18 422 345	35
Český úřad zeměměřický a katastrální	273 600 000	570 ¹
Drážní inspekce	9 810 617	20 ¹
Drážní úřad	11 990 625	30 ¹
Generální finanční ředitelství	240 000 000	500 ¹
Grantová agentura	38 314 474	43
Nejvyšší kontrolní úřad	175 832 724	300 ¹
Správa železniční dopravní cesty, státní organizace	240 000 000	500 ¹
Státní energetická inspekce	17 533 183	40 ¹
Státní pozemkový úřad	79 603 155	200 ¹
Státní správa hmotných rezerv	96 869 443	250 ¹
Státní ústav pro kontrolu léčiv	273 378 462	446
Technologická agentura ČR	42 537 218	59
Úřad pro ochranu osobních údajů	50 743 610	100
Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví	50 878 494	109
Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových	96 000 000	200
Úřad průmyslového vlastnictví	87 522 479	208
Ústav pro studium totalitních režimů	48 368 251	116
CELKEM	2 633 069 013	4 838

Zdroj: Státní závěrečný účet ČR za rok 2016, Výroční zprávy

Přesun sídel úřadů bude přínosem i pro samotné hlavní město a současně poskytne potenciál pro využití stávajících budov, které jsou dobře dostupné (budovy často disponují vlastní garáží apod.). Nově vzniklé prostory bude možné např. využít za účelem bydlení, galerií, prodeje nebo dlouhodobého pronájmu. Přestavba budov na bytové domy by také mohla napomoci vylidňování centra metropole. Příkladem lze uvést budovu Českého báňského úřadu, která se nachází v Kozí ulici nedaleko Staroměstského náměstí, jež by byla vhodná jako bytový dům. Stav této budovy je velmi dobrý a v prostorném dvoře je i možnost parkování.

¹ Kvalifikovaný odhad.

V jednotlivých regionech naleznou úřady i finančně dostupnější pracovní sílu nebo profese jimiž jsou právníci, inženýři či pracovníci v IT, které jsou v hlavním městě méně dostupné. Přesunem uvedených pozic dojde ke zvýšení rozmanitosti na trhu práce v jednotlivých regionech a zvýšení počtu pracovních míst, které jsou pro regiony zásadní. Tímto se zvýší možnost zaměstnání osob, které hledají kvalifikovanou práci.

Při přesunu sídel úřadů lze využít zkušeností z Estonska, které k podobnému kroku přistoupilo, aby zastavilo růst počtu úřednických míst v hlavním městě, případně aby dosáhlo jejich poklesu. Cíle estonské vlády byly totožné jako naše cíle – tj. snaha o zvýšení přítomnosti státu a rozmanitosti na trhu práce v jednotlivých regionech. Estonsko takto přesunulo 1 000 pracovních míst veřejného sektoru z Tallinnu, (což představuje 4 % úřednických míst v hlavním městě Estonska) a změny se dotkly celkem 40 státních úřadů.

Informace jsme také čerpali ze Švédska, kde byly uskutečněny tři velké relokace. Poslední z nich bude ukončena v roce 2019.

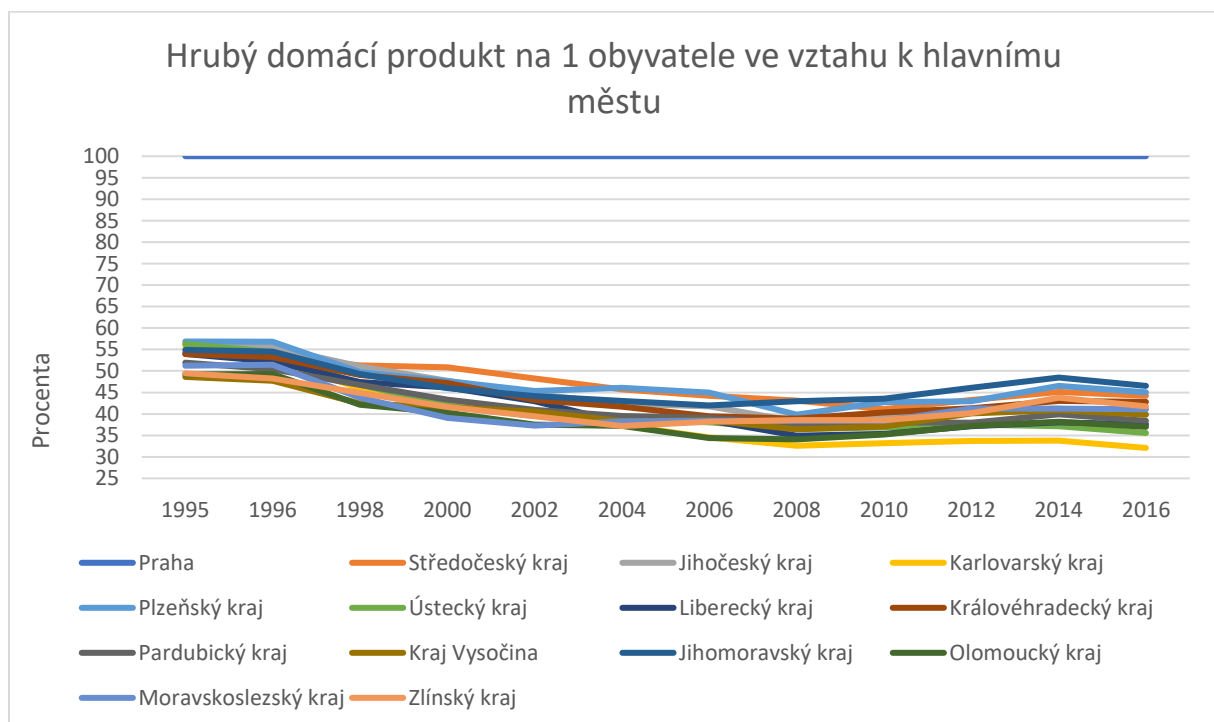
Jedním z dílčích cílů tohoto návrhu je proto rozšíření pracovní nabídky v regionech pro občany s vysokoškolským vzděláním. Pro názornou představu, v Praze žije 37,8 % obyvatel s vysokoškolským vzděláním, oproti Karlovarskému kraji s pouhými 11,5 % obyvateli s vysokoškolským diplomem. Všechny kraje se kromě Prahy a Jihomoravského kraje pohybují pod úrovní 18 % a druhý nejvzdělanější region ČR (Jihomoravský kraj) má 22,5 % obyvatel s uvedeným vzděláním.

Podíl vysokoškolsky vzdělaných osob z celkového počtu osob ve věku 15 a více let (za rok 2017) uvedený v %



Zdroj: ČSÚ, <https://www.czso.cz/documents/10180/28532303/-1949614263.jpeg/232418b0-b724-4cc2-8a46-a7b728e810af?version=1.0&t=1532076592196>

Hrubý domácí produkt hlavního města je nesrovnatelný se všemi dalšími regiony. Od vzniku samostatné České republiky se „nůžky neustále rozevírají“. Zásadní propad HDP oproti zaznamenal Karlovarský kraj (propad o 24 % - z 56 % v roce 1995 na 32 % v roce 2016) a Ústecký kraj (propad o 21 % - z 56 % v roce 1995 na 35 % v roce 2016). Tento trend na krátký čas zvrátila finanční krize z let 2007-2008. Od roku 2014 se opětovně ekonomická situace regionů oproti Praze nevyvíjí příznivě. Návrh proto předpokládá setrvání ekonomicky aktivních obyvatele a jejich rodin v krajských městech. Krajským městům, která budou nově sídlem některého z ústředních orgánů státní správy, jednoznačně vzroste prestiž a posílí jejich pozici v regionu. Přesun úřadů současně podpoří regiony s nižší ekonomickou výkonností a posílí životní úroveň jeho obyvatel.



Zdroj: ČSÚ

Problematiku překládaného návrhu může představovat neochota úředníků k přesunu. Návrh je proto připraven tak, aby účinnost nastala 5 let po vyhlášení, a umožnila úřadům i jejich zaměstnancům dostatek času se připravit na změnu sídla v podobě motivace stávajících zaměstnanců ke změně místa výkonu jejich pracovního poměru nebo přípravy výběrových řízení k získání nových zaměstnanců. Estonská zkušenost přinesla poznatek, že méně než 25 % úředníků se po změně sídla úřadu muselo z hlavního města přestěhovat. Je možné, že se na úřadech větší část úředníků obmění, a proto bude zásadní nové zaměstnance urychleně proškolit, aby nebyl narušen chod úřadu.

Přesun sídel úřadů se však nedotkne jejich dostupnosti pro občany. Pro ministerstva a další organizace budou samotná sídla geograficky hůře dostupná, ale větší část úkonů a komunikace lze v dnešní době provést v elektronické podobě a sídlo úřadu tak není pro funkčnost státní správy převažující.

Aby byl přesun sídel úřadů úspěšný je podstatné, aby stát investoval do infrastruktury – jak silniční, tak i datové.

2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky a s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy České republiky

Návrh změny zákona je v souladu s ústavním pořádkem ČR i mezinárodními smlouvami.

3. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, na rozpočty krajů a obcí

Navrhovaná novela předpokládá pozitivní dopad na státní rozpočet s ohledem na výstavbu nového administrativního komplexu, která je zmiňována v Programovém prohlášení vlády České republiky z června 2018. Argumenty pro uvedený krok spočívají především v nedostatku vhodných kancelářských prostor ve stávajících budovách, vysokých výdajích na provoz a nutných výdajů do energeticky náročných budov. Stavba velké vládní čtvrti v hodnotě 6 miliard korun (v lokalitě Holešovic či Letňan) by byla tímto nadbytečná.

Další argument je ten, že řada institucí platí vysoké ceny za nájem budovy, v nichž sídlí.

Např. Agentura pro podporu podnikání a investic Czechinvest, která sídlí ve Štěpánské ulici 15, vynaloží ročně za nájemné částku téměř v hodnotě 10 mil. Kč (v roce 2015 to bylo 9 856 689 Kč, v roce 2014 nájem činil 9 108 524 Kč a v roce 2013 ještě 8 709 107 Kč).

Výdaje Ředitelství silnic a dálnic v roce 2015 za nájemné činily více než 44 mil. Kč, Nejvyššího kontrolního úřadu 18 mil. Kč a Správy železniční dopravní cesty téměř 23,5 mil. Kč. Uvedená změna by proto představovala úspory v řádu desítek milionů Kč za nájemné jednotlivých státních institucí.

Současná situace na trhu realit, je vhodná k prodeji či pronájmu nemovitostí. Návrh by napomohl zmírnit „bytovou krizi“ v Praze, kdy ceny budov v centru Prahy jsou na historickém maximu.

Možné úspory lze spatřit i ve snížení finančních prostředků vynaložených na mzdy úředníků. Tabulka níže ukazuje, že průměrná měsíční mzda úředníka je v regionu v průměru o 5 000 Kč nižší než mzda úředníka v Praze. Největší rozdíl můžeme nalézt ve Zlínském kraji, kde úředník pobírá částku o 6 794 Kč méně než úředník v Praze.

Průměrná mzda úředníků a průměrná hrubá mzda za rok 2017 v Kč

Kraj	Průměrná mzda úředníků v roce 2017 v Kč	Průměrná hrubá měsíční mzda v roce 2017 v Kč
Praha	29 318	39 782
Středočeský	25 796	31 457
Jihočeský	24 222	28 093
Karlovarský	25 323	26 999
Plzeňský	25 051	30 700
Ústecký	24 080	28 369
Liberecký	24 043	29 121
Královéhradecký	23 179	28 580
Pardubický	25 095	28 006

Vysočina	25 946	28 568
Jihomoravský	25 222	30 311
Olomoucký	23 371	27 486
Moravskoslezský	22 961	27 565
Zlínský	22 524	27 991

Zdroj: ČSÚ

Nárůst nákladů by naopak mohly představovat služební cesty představitelů jednotlivých úřadů – ať by se jednalo o konzultace na jednotlivých ministerstvech (mezirezortní připomínková řízení), nebo účast na jednáních vlády či Parlamentu ČR. U těchto nákladů lze však předpokládat, že budou s postupnou digitalizací klesat.

B. Zvláštní část

K části první, čl. I.

Navrhuje se přesunutí sídla Centra pro regionální rozvoj České republiky z Prahy do Liberce.

K části druhé, čl. II.

Navrhuje se přesunutí sídla Českého báňského úřadu z Prahy do Ostravy.

K části třetí, čl. III.

Navrhuje se doplněné ustanovení Českého statistického úřadu o sídlo v Plzni.

K části čtvrté, čl. IV.

Navrhuje se přesunutí sídla Českého telekomunikačního úřadu z Prahy do Zlína.

K části páté, čl. V.

Navrhuje se přesunutí sídla Českého úřadu pro zkoušení zbraní a střeliva z Prahy do Karlových Varů.

K části šesté, čl. VI.

Navrhuje se přesunutí sídla Českého úřadu zeměměřický a katastrální z Prahy do Jihlavy.

K části sedmé, čl. VII.

(§53)

Navrhuje se přesunutí sídla Drážního úřadu z Prahy do Pardubic.

(§53a)

Navrhuje se přesunutí sídla Drážní inspekce z Prahy do Pardubic.

K části osmé, čl. VIII.

Navrhuje se přesunutí sídla Generálního finančního ředitelství z Prahy do Jihlavy.

K části deváté, čl. IX.

(§36)

Navrhuje se přesunutí sídla Grantové agentury České republiky z Prahy do Hradce Králové.

(§36a)

Navrhuje se přesunutí sídla Technologické agentury České republiky z Prahy do Ústí nad Labem.

K části desáté, čl. X.

Navrhuje se přesunutí sídla Nejvyšším kontrolním úřadu z Prahy do Olomouce.

K části jedenácté, čl. XI.

Navrhuje se přesunutí sídla státní organizace Správy železniční dopravní cesty z Prahy do Hradce Králové.

K části dvanácté, čl. XII.

Navrhuje se přesunutí sídla Státní energetické inspekce Prahy do Karlových Varů.

K části třinácté, čl. XIII.

Navrhuje se přesunutí sídla Státního pozemkového úřadu z Prahy do Olomouce.

K části čtrnácté, čl. XIV.

Navrhuje se přesunutí sídla Správy státních hmotných rezerv z Prahy do Plzně.

K části patnácté, čl. XV.

Navrhuje se přesunutí sídla Státního ústavu pro kontrolu léčiv z Prahy do Hradce Králové.

K části šestnácté, čl. XVI.

Navrhuje se přesunutí sídla Úřadu pro ochranu osobních údajů z Prahy do Českých Budějovic.

K části sedmnácté, čl. XVII.

Navrhuje se přesunutí sídla Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových z Prahy do Liberce.

K části osmnácté, čl. XVIII.

Navrhuje se přesunutí sídla Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví z Prahy do Karlových Varů.

K části devatenácté, čl. XIX.

Navrhuje se přesunutí sídla Úřadu průmyslového vlastnictví z Prahy do Českých Budějovic.

K části dvacáté, čl. XX.

Navrhuje se přesunutí sídla Ústav pro studium totalitních režimů z Prahy do Ústí nad Labem.

K části dvacáté první, čl. XXI.

Navrhuje se přesunutí sídla České školní inspekce z Prahy do Zlína.

K části dvacáté druhé, čl. XXII.- účinnost

Navrhuje se stanovit účinnost zákona tak, aby bylo možno provést předem potřebné přípravy pro jeho zavedení do praxe.

V Praze dne 25. 10. 2018

Jan Farský, v. r.

Vít Rakušan, v. r.

Věra Kovářová, v. r.

Petr Gazdík, v. r.

Jana Krutáková, v. r.

Petr Pávek, v. r.