



Přístup do informačních systémů EU pro účely systému ETIAS

Informační podklad k návrhu nařízení, kterým se stanoví podmínky pro přístup do jiných informačních systémů EU a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1862 a nařízení (EU) yyyy/xxx [nařízení o ECRIS-TCN], a k návrhu nařízení, kterým se stanoví podmínky pro přístup do jiných informačních systémů EU pro účely systému ETIAS a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1240, nařízení (ES) č. 767/2008, nařízení (EU) 2017/2226 a nařízení (EU) 2018/1861



Podklad k dokumentům Rady č. 5071/19 a 5072/19
březen 2019
zpracovala: Eva Sochorová

Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: 3
- Odůvodnění a předmět: 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: 5
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 5
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: 5

AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:	ŘADA: DOKUMENTY EU
Název: Přístup do informačních systémů EU pro účely systému ETIAS	Typ řady: interní
Zpracovala: Sochorová, E.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentům č. 5071/19 a 5072/19	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: březen 2019	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova:	Jazyk: CZ
ETIAS; informační systémy; interoperabilita; ECRIS-TNC; cestovní povolení	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

PARLAMENTNÍ INSTITUT plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

Oddělení všeobecných studií	STUDIE Srovnávací studie Analytické studie	ODPOVĚDI NA DOTAZ Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	VYBRANÁ TÉMATA Studie zpracované k aktuálním problematikám	MONITORING Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	MIGRACE Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	PŘEHLED SZBP Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	EUROZÓNA+ Přehled ekonomických událostí v EU	PODKLADY pro zahraničně politická jednání	PŘEDNÁŠKY pro zahraniční delegace, PS, Senát	
Oddělení pro evropské záležitosti	STANOVISKA kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	KONZULTACE k předkládaným vládním návrhům zákonů	DOKUMENTY EU Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	ZPRÁVY Aktuální agenda v Bruselu	PODKLADY pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	INFORMAČNÍ STŘEDISKO Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	ECPRD Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	PŘEDNÁŠKY pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	INFORMAČNÍ MATERIÁLY o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	ZÁPISY ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví podmínky pro přístup do jiných informačních systémů EU a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1862 a nařízení (EU) yyyy/xxx [nařízení o ECRIS-TCN]
KOM(2019) 3 v konečném znění, kód Rady 5071/19
Interinstitucionální spis 2019/0001/COD

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví podmínky pro přístup do jiných informačních systémů EU pro účely systému ETIAS a kterým se mění nařízení (EU) 2018/1240, nařízení (ES) č. 767/2008, nařízení (EU) 2017/2226 a nařízení (EU) 2018/1861
KOM(2019) 4 v konečném znění, kód Rady 5072/19
Interinstitucionální spis 2019/0002/COD

- **Právní základ:**

Článek 87 odst. 2 a článek 82 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie. (KOM(2019) 3)
Článek 77 odst. 2 písm. a), b) a d) Smlouvy o fungování Evropské unie. (KOM(2019) 4)

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

14. 1. 2019, 15. 1. 2019

- **Procedura:**

Řádný legislativní postup.

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

Datované dnem 21. ledna 2019, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 7. února 2019 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

Návrh je v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

V září 2018 bylo přijato nařízení o zřízení Evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS)¹ a související změna nařízení o Europolu. **Systém ETIAS by měl zajišťovat předběžné kontroly státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou osvobozeni od vízové povinnosti, při cestování do schengenského prostoru a v případě nutnosti jim odepřít vstup.** Tyto kontroly by měly spočívat na ověření informací uvedených v žádosti o cestovní povolení v těchto databázích:

- v ústředním systému ETIAS,
- pokud jde o zamítnuté žádosti o vízum, ve vízovém informačním systému (VIS),

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1240 ze dne 12. září 2018, kterým se zřizuje Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS) a kterým se mění nařízení (EU) č. 1077/2011, (EU) č. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 a (EU) 2017/2226. *Úř. věst. L 236, 19.9.2018, s. 1–71*

- v Schengenském informačním systému (SIS),
- v informačním systému Europolu,
- hlášení odcizených či ztracených cestovních dokladů v databázích Interpolu²,
- překročení povolení délky pobytu nebo odepření vstupu v budoucím systému vstupu/výstupu (EES),
- v systému pro porovnání otisků prstů žadatelů o azyl a osob zadržených v souvislosti s nezákonným překročením hranic (Eurodac),
- v Evropském informačním systému rejstříků trestů pro státní příslušníky třetích zemí (ECRIS-TCN).

Pro účely automatizovaného zpracování žádostí za účelem identifikace shody podle článku 20 a podle čl. 11 odst. 2 nařízení o zřízení ETIAS, který stanoví, že „[z]měny právních aktů zřizujících informační systémy EU, jež jsou nezbytné pro dosažení interoperability s ETIAS, jakož i doplnění odpovídajících ustanovení tohoto nařízení budou předmětem samostatného právního nástroje“, Komise předkládá balíček dvou technických návrhů, které mění nařízení týkající se jednotlivých relevantních informačních systémů tak, aby bylo možné systém ETIAS plně zprovoznit. Návrhy se netýkají propojení se systémem Eurodac, protože dosud nebylo dosaženo dohody o návrhu na posílení tohoto systému z května 2016.

- **Obsah a dopad:**

Návrhy stanoví technické změny, které umožní úplné zprovoznění systému ETIAS. Za tímto účelem návrhy mění nařízení, která upravují informační systémy EU, a také nařízení o systému ETIAS, konkrétně těmito opatřeními:

- Úpravou vztahu mezi systémem ETIAS a systémem ECRIS-TNC a odpovídající změnou tohoto systému pro ověření shody mezi údaji v souborech žádostí ETIAS a údaji v systému ECRIS-TNC ve společném úložišti údajů o totožnosti (CIR), v němž je uveden členský stát, který má informace o odsouzení státních příslušníků třetích zemí za teroristické a další závažné trestné činy;
- Úpravou vztahu mezi systémem ETIAS a SIS, která by měla reflektovat přijetí revize SIS v listopadu 2018. Jedná se o zahrnutí nové kategorie záznamů o vyšetřovacích kontrolách. Naopak návrh neobsahuje zahrnutí kategorie záznamů o rozhodnutí o navrácení, protože tyto údaje jsou po provedení rozhodnutí o navrácení ze SIS vymazány;
- Technickým vymezením vztahu mezi systémem ETIAS a systémem EES;
- Změnou současného systému VIS pro umožnění přijímání a zpracovávání žádostí ze systému ETIAS a odpověď na ně;
- Harmonizací společného fungování EES a ETIAS pro účely postupů při hraničních kontrolách a při registraci překročení hranic; a
- Změnou nařízení o ETIAS specifikující, že by ústřední systém ETIAS měl být založen na hardwarových a softwarových prvcích ústředního systému EES tak, aby bylo vytvořeno sdílené úložiště údajů o totožnosti pro uchovávání identifikačních alfanumerických údajů jak žadatelů v systému ETIAS, tak státních příslušníků třetích zemí registrovaných v EES.

² Databáze odcizených a ztracených cestovních dokladů (SLTD) a databáze cestovních dokladů s údaji uvedenými v oběžnících (TDAWN), které spravuje Interpol.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR dlouhodobě podporuje vytvoření systému ETIAS a jeho uvedení do provozu, a proto tyto návrhy obecně podporuje a je pro ni důležité jejich včasné projednání a schválení. Vláda ČR je však zdrženlivá k propojení systému ETIAS se systémem ECRIS-TNC s ohledem na jeho původní účel schválený členskými státy, jímž není vytvoření centrálního rejstříku trestů. Vláda ČR se také domnívá, že by Komise měla zpracovat hodnocení dopadů.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

V závislosti na výsledném znění nařízení bude třeba přizpůsobit právní řád ČR přímo aplikovatelnému nařízení. Dopad na státní rozpočet ČR nelze nyní odhadnout. Očekávají se značné výdaje v souvislosti se změnami národních informačních systémů a také národních rozhraní pro informační systémy EU.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Na Radě proběhlo dne 26. února 2019 jednání o návrzích na pracovní skupině pro hranice, další jednání této pracovní skupiny se bude konat dne 2. dubna 2019. V Evropském parlamentu návrhy projedná výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE), který k nim přijme usnesení.

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 20. 3. 2019 a usnesením č. 205 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

1. **vítá** oba návrhy nařízení, které mají za cíl zlepšit kontrolu vstupů občanů ze třetích zemí na území EU a rozhodování o vydání cestovních povolení, popř. zamítnutí a zavádějící interoperabilitu s dalšími informačními systémy;
2. **podporuje** stanovisko vlády ČR k těmto dokumentům ze dne 21. ledna 2019;
3. **podporuje změny**, které povedou k rychlejší identifikaci žadatelů o cestovní povolení a lepší kontrolu žadatelů pomocí propojení systému ETIAS se systémy SIS, EURODAC, EES, VIS, údaji Europolu a databázemi Interpolu;
4. **podporuje** vládu ČR ve snaze o včasné projednání a schválení návrhů tak, aby nebyl ohrožen vývoj systému ETIAS a jeho plánované zprovoznění do konce roku 2021.