



# Postoj Unie k zařazení nových látek na seznamy podle Jednotné Úmluvy o omamných látkách a podle Úmluvy o psychotropních látkách

Informační podklad k návrhu rozhodnutí o postoji Unie k zařazení látek na seznamy podle Jednotné Úmluvy o omamných látkách z roku 1961 a podle Úmluvy o psychotropních látkách z roku 1971



Podklad k dokumentu Rady č. 5065/19  
březen 2019  
zpracovala: Jana Francová

## Obsah:

- Hodnocení z hlediska principu subsidiarity: ..... 3
- Odůvodnění a předmět: ..... 3
- Obsah a dopad:..... 4
- Stanovisko vlády ČR: ..... 5
- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:..... 5
- Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR: ..... 5

<b>AKTUÁLNÍ VYDÁNÍ:</b>	<b>ŘADA: DOKUMENTY EU</b>
Název: Postoj Unie k zařazení nových látek na seznamy podle Jednotné Úmluvy o omamných látkách a podle Úmluvy o psychotropních látkách	Typ řady: interní
Zpracovala: Francová, J.	První vydání řady: říjen 2004
Číslo: Podklad k dokumentu č. 5065/19	Frekvence vydání řady: nepravidelná
Datum: březen 2019	Zaměření: Informační podklady k dokumentům EU projednávaným VEZ
Klíčová slova: Návykové látky; omamné látky	Jazyk: CZ
	Vydavatel: Kancelář Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1

**PARLAMENTNÍ INSTITUT** plní úkoly vědeckého, informačního a vzdělávacího střediska pro Poslaneckou sněmovnu, její orgány, poslance a Kancelář Poslanecké sněmovny, pro Senát, jeho orgány, senátory a Kancelář Senátu. Naše činnosti a produkty uvádíme níže.

<b>Oddělení všeobecných studií</b>	<b>STUDIE</b> Srovnávací studie Analytické studie	<b>ODPOVĚDI NA DOTAZ</b> Stručné odpovědi na dotazy členů Parlamentu	<b>VYBRANÁ TÉMATA</b> Studie zpracované k aktuálním problematikám	<b>MONITORING</b> Vybrané hospodářské měnové a sociální ukazatele	<b>MIGRACE</b> Přehled aktualit v oblasti migrace za vybrané období
	<b>PŘEHLED SZBP</b> Společná zahraniční a bezpečnostní politika EU	<b>EUROZÓNA+</b> Přehled ekonomických událostí v EU	<b>PODKLADY</b> pro zahraničně politická jednání	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro zahraniční delegace, PS, Senát	
<b>Oddělení pro evropské záležitosti</b>	<b>STANOVISKA</b> kompatibility nevládních návrhů zákonů s právem EU	<b>KONZULTACE</b> k předkládaným vládním návrhům zákonů	<b>DOKUMENTY EU</b> Výběr z aktů a dokumentů EU zaslaných PS	<b>ZPRÁVY</b> Aktuální agenda v Bruselu	<b>PODKLADY</b> pro jednání výboru na mezinárodní úrovni
	<b>INFORMAČNÍ STŘEDISKO</b> Informace o činnosti Poslanecké sněmovny a prohlídky budov	<b>ECPRD</b> Spolupráce s Evropským centrem pro parlamentní výzkum a dokumentaci	<b>PŘEDNÁŠKY</b> pro Poslaneckou sněmovnu, pro školy, veřejnost	<b>INFORMAČNÍ MATERIÁLY</b> o fungování Poslanecké sněmovny, o legislativním procesu	<b>ZÁPISY</b> ze schůzí, seminářů, přednášek, kulatých stolů

## NÁVRH ROZHODNUTÍ

Návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 62. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o zařazení látek na seznamy podle Jednotné Úmluvy o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a podle Úmluvy o psychotropních látkách z roku 1971 KOM(2018) 862 v konečném znění, kód Rady 5065/19 Interinstitucionální spis 2018/0437/NLE

- **Právní základ:**  
Článek 218 odst. 9 a článek 83 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
28. 1. 2019
- **Procedura:**  
Nelegislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 13. 2. 2019, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 15. 2. 2019 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**  
Předkládané rozhodnutí obsahuje **postoj, který má být jménem Unie zaujat na 62. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o zařazení látek na seznamy podle Jednotné úmluvy OSN o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a podle Úmluvy OSN o psychotropních látkách z roku 1971.**

Jednotná úmluva Organizace spojených národů (OSN) o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 (dále jen „**Úmluva o omamných látkách**“) má za cíl potírat zneužívání drog prostřednictvím koordinované činnosti na mezinárodní úrovni. Úmluva OSN o psychotropních látkách z roku 1971 (dále jen „**Úmluva o psychotropních látkách**“) stanoví systém mezinárodní kontroly psychotropních látek. Smluvními stranami obou úmluv jsou všechny členské státy EU.

**Komise pro narkotika** je komisí Ekonomické a sociální rady OSN a její funkce a pravomoci jsou stanoveny mimo jiné v Úmluvě o omamných látkách a v Úmluvě o psychotropních látkách. Skládá se ze zástupců 53 členských států OSN zvolených Ekonomickou a sociální radou OSN. 11 členských států EU (včetně České republiky) je v současné době členy Komise pro narkotika s hlasovacím právem. Unie má v Komisi pro narkotika status pozorovatele.

Komise pro narkotika na základě doporučení Světové zdravotnické organizace pravidelně mění seznam látek uvedených v přílohách Úmluvy o omamných látkách a Úmluvy o psychotropních látkách. Dne 7. prosince 2018 doporučila Světová zdravotnická organizace generálnímu tajemníkovi OSN doplnit deset látek na seznamy obsažené v úmluvách. Rozhodnutí o zařazení těchto deseti látek na seznamy, jež jsou součástí Úmluvy o omamných látkách a Úmluvy

o psychotropních látkách, přijme Komise pro narkotika na svém 62. zasedání, jež se bude konat ve dnech 18. až 22. března 2019 ve Vídni.

Společný postoj Unie zaujímá Rada již potřetí, v obou předchozích případech (tj. na zasedání Komise pro narkotika v březnu 2017 a 2018), Rada společně postoje přijala, a EU tak mohla na předchozích zasedáních Komise pro narkotika vystupovat v otázce zařazování látek na mezinárodní seznamy jednotně, protože členské státy účastníci se zasedání Komise pro narkotika hlasovaly pro zařazení látek na seznamy v souladu s přijatým společným postojem.

- **Obsah a dopad:**

Návrh rozhodnutí týkající se společného postoje EU navrhuje podpořit doporučení Světové zdravotnické organizace, neboť tato doporučení jsou v souladu se současným stavem vědeckých poznatků. Pokud jde o nové psychoaktivní látky, přidání těchto látek na seznamy obsažené v obou úmluvách podporují rovněž informace, jež jsou dostupné v evropské databázi nových drog, kterou provozuje Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost. Vzhledem k tomu, že Unie není stranou Úmluvy o omamných látkách ani Úmluvy o psychotropních látkách a v Komisi pro narkotika nemůže hlasovat, postoj by měl být vyjádřen členskými státy, které jsou v současné době členy Komise pro narkotika (tzn. i Českou republikou).<sup>1</sup>

**Obsahem předloženého návrhu rozhodnutí Rady je tedy přijetí společného postoje Unie k doplnění deseti látek na seznamy připojené k Jednotné úmluvě Organizace spojených národů o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a k Úmluvě Organizace spojených národů o psychotropních látkách z roku 1971, který vyjádří členské státy, jež jsou členy Komise pro narkotika, na 62. zasedání Komise pro narkotika konaném ve dnech 18. až 22. března 2019.**

Světová zdravotnická organizace doporučila doplnit pět nových látek na seznam I Úmluvy o omamných látkách a pět nových látek na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách. Seznam všech těchto deseti látek je obsažen v příloze návrhu rozhodnutí Rady.

Na seznam I Úmluvy o omamných látkách je navrhováno zařadit tyto látky:

1. cyklopropylfentanyl,
2. methoxyacetylfentanyl,
3. ortho-fluorfentanyl,
4. p-fluor-butyrylfentanyl (rovněž známou jako 4-fluor-butyrylfentanyl nebo 4F-BF),
5. p-methoxy-butyrylfentanyl.

Na seznam II Úmluvy o psychotropních látkách je navrhováno zařadit tyto látky:

1. ADB-FUBINACA,
2. FUB-AMB (také označovanou jako MMBFUBINACA nebo AMB-FUBINACA),
3. ADB-CHMINACA,
4. CUMYL-4CN-BINACA,

---

<sup>1</sup> Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie odkazuje na rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které má jménem Unie zaujmout orgán zřízený dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“. Ustanovení čl. 218 odst. 9 SFEU se použije bez ohledu na to, zda je Unie členem dotyčného orgánu nebo stranou dotyčné dohody. Komise pro narkotika „orgán zřízený dohodou“ ve smyslu uvedeného článku, neboť se jedná o orgán, který byl pověřen konkrétními úkoly podle Úmluvy o omamných látkách a Úmluvy o psychotropních látkách.

## 5. n-ethylnorpentylon.

Změny seznamů obsažených v Úmluvě o omamných látkách a v Úmluvě o psychotropních látkách mají přímé důsledky pro působnost práva Unie v oblasti boje proti drogám pro všechny členské státy. V čl. 1 odst. 1 písm. a) rámcového rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami, se uvádí, že pro účely rámcového rozhodnutí se „drogou“ rozumí látka uvedená v Úmluvě o omamných látkách nebo v Úmluvě o psychotropních látkách a kterákoli z látek uvedených v příloze rámcového rozhodnutí.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR s návrhem rozhodnutí souhlasí a na zasedání Komise pro narkotika plánuje hlasovat v souladu se schváleným společným postojem.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Rada společný postoj přijala dne 4. března 2019.<sup>2</sup>

- **Projednávání ve výboru pro evropské záležitosti PS PČR:**

Výbor pro evropské záležitosti PS PČR projednal dokument dne 20. 3. 2019 a usnesením č. 201 přijal tyto závěry:

Výbor pro evropské záležitosti

**b e r e n a v ě d o m í** návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 62. zasedání Komise pro narkotika, pokud jde o zařazení látek na seznamy podle Jednotné Úmluvy o omamných látkách z roku 1961 ve znění protokolu z roku 1972 a podle Úmluvy o psychotropních látkách z roku 1971 /kód Rady 5065/19, KOM(2018) 862 v konečném znění/.

---

<sup>2</sup> <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6566-2019-INIT/CS/pdf>.