

SALVS REI PVBLICAE SVPREMA LEX ESTO.

**Projednávání národních lisabonských programů reforem v národních  
parlamentech vybraných členských zemí Evropské unie**



Ing. Michal Částek, Ph.D.

Parlament České republiky  
Kancelář Poslanecké sněmovny  
**Parlamentní institut**

## Obsah

<b>ÚVOD</b> .....	<b>3</b>
<b>ČESKÁ REPUBLIKA</b> .....	<b>4</b>
<b>BELGIE</b> .....	<b>5</b>
<b>DÁNSKO</b> .....	<b>5</b>
<b>ESTONSKO</b> .....	<b>5</b>
<b>FINSKO</b> .....	<b>6</b>
<b>FRANCIE</b> .....	<b>6</b>
<b>LITVA</b> .....	<b>6</b>
<b>NĚMECKO-SPOLKOVÁ RADA</b> .....	<b>7</b>
<b>POLSKO</b> .....	<b>7</b>
<b>PORTUGALSKO</b> .....	<b>7</b>
<b>RAKOUSKO</b> .....	<b>8</b>
<b>SLOVENSKO</b> .....	<b>8</b>
<b>SLOVINSKO</b> .....	<b>9</b>
<b>SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ</b> .....	<b>9</b>
<b>ŠPANĚLSKO</b> .....	<b>9</b>
<b>ŠVÉDSKO</b> .....	<b>10</b>
<b>ZÁVĚR</b> .....	<b>10</b>
<b>PRAMENY</b> .....	<b>10</b>

## Úvod

V březnu 2000 se hlavy států a vlád členských zemí EU přihlásily k hospodářské reformě a na zasedání Evropské rady v Lisabonu schválily program ekonomické a sociální obnovy Evropské unie. Na tomto základě se Unie měla do roku 2010 stát „nejdynamičtější a nejkonkurenceschopnější ekonomikou na světě.“<sup>1</sup>

Lisabonská strategie (LS) však v letech 2000-2004 nepřinášela očekávaný hospodářský rozvoj, evropská ekonomika meziročně rostla o jedno procento pomalejším tempem než v minulé dekádě, vzrostla nezaměstnanost, motivace Evropanů k podnikatelským činnostem byla na poloviční úrovni v porovnání s USA, výdaje z rozpočtu Společenství byly i nadále soustředěny zejména do zemědělské oblasti na úkor podpory vědy a výzkumu. Na podzim 2004 zveřejnila nezávislá skupina odborníků pod vedením bývalého nizozemského premiéra Wima Koka zprávu o výsledcích lisabonského procesu<sup>2</sup>. Zpráva označila za hlavní příčiny neúspěchu LS nepřehledné množství vzájemně často protichůdných cílů, slabou koordinaci a nedostatečnou vůli prosazovat ekonomické reformy, zejména na národní úrovni. Podle hodnocení nezávislých odborníků byla Lisabonská strategie pojata příliš široce a navíc chyběla politická odpovědnost za její realizaci. Zpráva zdůraznila potřebu Lisabonskou strategii představit důkladně veřejnosti a přijmout ji za vlastní strategii hospodářského rozvoje.

Evropská komise přehodnotila dosavadní cíle a nástroje LS a 2. února 2005 předložila pro zasedání Evropské rady (ER) novou strategii EU pro rozvoj evropské ekonomiky – „Společně k růstu a zaměstnanosti – Nový začátek Lisabonské strategie“<sup>3</sup>. Nová strategie hospodářských reforem navazuje na závěry zprávy Kokovy expertní skupiny.

Evropská rada<sup>4</sup> na svém březnovém zasedání návrh Komise schválila a následně vyzvala Komisi, Radu a členské státy, aby oživily hospodářské strategie zaměřené na růst a zaměstnanost. Hlavní důraz LS by měl být kladen na hospodářský růst a vytváření nových pracovních míst, hospodářské a sociální reformy by měly mít širokou společenskou oporu – na úrovni členských států by na nich měli být zainteresováni vedle vlády i národní parlamenty, regionální a místní orgány, sociální partneři a občanská společnost.

Nově koncipovaný lisabonský proces již neobsahuje cíl vytvořit z Evropy do roku 2010 nejsilnější ekonomiku na světě a představuje dlouhodobější hospodářsko-sociální směřování EU, které má pomoci Evropě reagovat na vnitřní (stárnoucí populace) i vnější (konkurence z USA, Asie, Jižní Ameriky) ekonomicko-sociální výzvy. Nové pojetí LS tak usiluje o zúžení počtu prioritních oblastí (viz tři základní pilíře oživení LS) a o zlepšení samotného řízení, koordinace a hodnocení plnění cílů lisabonské agendy jak na úrovni EU tak na úrovni členských států<sup>5</sup>.

Nový systém řízení LS má navíc zefektivnit a zjednodušit koordinaci hospodářských politik EU a členských států. Členské státy mají proto sestavovat tříleté národní lisabonské

---

<sup>1</sup> Presidency Conclusions. Lisbon European Council 23 a 24 March 2000, [online], [cit. 2005-9-16]. Dostupné z WWW: <[http://ue.eu.int/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressData/en/ec/00100-r1.en0.htm](http://ue.eu.int/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/00100-r1.en0.htm)>.

<sup>2</sup> Facing the challenge. The Lisbon strategy for growth and employment. Report from the High Level Group chaired by Wim Kok. [online], [cit. 2006-8-29]. Dostupné z WWW: <[http://ec.europa.eu/growthandjobs/pdf/kok\\_report\\_en.pdf#search=%22Wim%20Kok%20Lisbon%22](http://ec.europa.eu/growthandjobs/pdf/kok_report_en.pdf#search=%22Wim%20Kok%20Lisbon%22)>.

<sup>3</sup> Komise ES. Sdělení jarnímu zasedání Evropské rady. Společně k růstu a zaměstnanosti. Nový začátek Lisabonské strategie. KOM (2005) 24 ze dne 2. 2. 2005. [online], [cit. 2004-9-16]. Dostupné z WWW: <[http://europa.eu.int/growthandjobs/pdf/COM2005\\_024\\_cs.pdf](http://europa.eu.int/growthandjobs/pdf/COM2005_024_cs.pdf)>.

<sup>4</sup> Závěry předsednictví Evropské rady. Brusel. 22.a 23. března 2005. [online v aj], [cit. 2005-9-16]. Dostupné z WWW: <[http://ue.eu.int/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressData/en/ec/84335.pdf](http://ue.eu.int/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/84335.pdf)>.

<sup>5</sup> Podrobněji: Částek, Michal: Lisabonská strategie. Informační podklad 2.083. Parlamentní institut, září 2005.

programy, které mají zajistit jejich politickou odpovědnost při plnění cílů LS a mají usnadnit hodnocení plnění reformních kroků realizovaných v jednotlivých členských státech Unie.

Národní lisabonské programy reforem (NPR) představují komplexní dokument ekonomicko-sociálního směřování jednotlivých zemí v období 2005-2008 a odrážejí v sobě Integrované směry pro růst a pracovní místa (2005-2008), dokument schválený Evropskou radou v červnu 2005. Národní program reforem v sobě integruje tři roviny – makroekonomickou, mikroekonomickou a zaměstnanost. Evropská komise usiluje o to, aby do NLPR byla zapojena nejširší odborná i laická veřejnost včetně národních parlamentů, sociálních partnerů a podnikatelského sektoru.

Předložená studie se věnuje projednávání národních lisabonských programů reforem (NLPR) v národních parlamentech vybraných zemí Evropské unie. Důraz je zde kladen na konkrétní zapojení zákonodárných sborů (projednávání na plénu, zapojení výborů, předložení pozměňovacích návrhů) do schvalování NLPR v jednotlivých členských státech Unie.

### **Česká republika**

Místopředseda vlády pro ekonomiku byl jmenován politickým koordinátorem při zpracovávání NLPR v ČR. Gesční odpovědnost za zpracování jednotlivých kapitol NLPR byla uložena Ministerstvu financí (část makroekonomická), Ministerstvu průmyslu a obchodu (část mikroekonomická), Ministerstvu práce a sociálních věcí (část zaměstnanost). Kontrolní systém byl zřízen tak, aby zahrnoval relevantní ministerstva a sociální partnery. Vláda oznámila, že bude konzultována i veřejnost, aby se dosáhlo vyšší transparentnosti lisabonského procesu.

Parlament ČR byl plně zapojen do schvalování NLPR. Dokument byl projednán ve výboru pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR. Výbor po té dokument předložil Poslanecké sněmovně s doporučením vyjádřit s dokumentem souhlas. NLPR na plenárním zasedání Poslanecké sněmovny projednán nebyl, neboť poslanci odmítli o dokumentu jednat s odůvodněním, že neměli dostatek času na jeho prostudování.

Garančním výborem pro NLPR v Senátu Parlamentu ČR byl určen výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu. Dokument byl projednáván ve výboru pro Evropskou unii a výboru pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice. Senátní výbory projednaly NLPR dne 21. září 2005. Výbor pro Evropskou unii uvítal důraz NLPR na podporu ekonomického růstu prostřednictvím snižování přímé daňové zátěže fyzických i právnických osob. Senát projednal NLPR dne 6. října 2005 a přijal k němu usnesení, které odpovídalo usnesení výboru pro Evropskou unii.

NLPR byl zaslán i členům Pracovního týmu Rady pro hospodářský a sociální dialog (RHSD) pro EU – Tripartita. Tito členové jsou o Lisabonské strategii pravidelně informováni. Zaměstnavatelé dokument považují za dobře zpracovaný, v některých pasážích by ovšem uvítali konkrétnější závazky. Odborový svaz s NLPR naopak nesouhlasí, považuje jej za příliš konkrétní a opomíjející sociální dimenzi Lisabonské strategie.

V rámci připomínkového řízení byly zvláště osloveny Svaz průmyslu a dopravy, Českomoravská konfederace odborových svazů, Asociace samostatných odborů, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR a Asociace krajů ČR. Většina připomínek hospodářských a sociálních partnerů byla do finální verze NLPR zapracována. Plenární schůze RHSD dne 25. října 2005 vzala dokument na vědomí.

### **Belgie**

Výbory belgického parlamentu nebyly přímo zapojeny do formulace národního lisabonského programu. Jednání probíhala převážně ve vládě za účasti regionálních vlád<sup>6</sup> (v rámci harmonizačního výboru), kde byl také Národní lisabonský program reforem (NLPR) přijat.

Poslanci nepřijali žádné pozměňovací návrhy k NLPR. Parlament má možnost se vyjadřovat k NLPR prostřednictvím každoročních jednání, které organizuje federální poradní výbor pro evropské záležitosti. Zde se jedná za účasti premiéra, který se letos zúčastní jarního summitu EU zaměřeného na Lisabonskou strategii. NLPR nebyl na programu jednání pléna belgického parlamentu.

### **Dánsko**

Postoje sociálních partnerů, místních samospráv a reprezentantů občanské společnosti byly při přípravě dokumentu shromážděny a vláda většinu podnětů při zpracování NLPR zohlednila. Vláda zveřejnila NLPR pro Dánsko v listopadu 2005. V dánském parlamentu se NLPR zabýval výbor pro evropské záležitosti, výbor pro výzkum, výbor pro regionální politiku a životní prostředí, výbor pro obchod a průmysl, výbor pro trh pracovních sil, výbor pro hospodářské a politické záležitosti, výbor pro sociální problematiku, výbor pro potraviny, zemědělství a rybolov a výbor pro vzdělání.

Během jednání jednotlivých výborů se konala slyšení členů vlády k obsahu NLPR. Poslanci nepředložili k programu žádné pozměňovací návrhy.

### **Estonsko**

Estonská vláda předložila NLPR parlamentu 28. září 2005. Estonský parlament požádal určité výbory, aby předložily svá stanoviska a připomínky výboru pro záležitosti Evropské unie, který je garančním výborem v otázkách Lisabonské strategie. Jednalo se o výbory: hospodářský, kulturní, výbor pro životní prostředí, sociální a finanční. Své postoje měly předložit do 11. října 2005.

Výbor pro záležitosti Evropské unie projednal NLPR 10. října 2005 za účasti premiéra a rozhodl, že vyčká na shromáždění stanovisek ze všech výborů.

Na základě návrhu estonských poslanců byly vládě 14. října 2005 předloženy návrhy na změny, které vláda do NLPR zakomponovala.

- Závazek nominálního nárůstu investic do výzkumu a vědy o 25% rozpočtu měl být nahrazen nárůstem na 17% rozpočtu.
- Byla zúžena původní formulace: „bezpečnost energetických dodávek“ na konkrétnější vyjádření „bezpečnost dodávek elektrické energie“.
- Graf srovnávající průměrné příjmy v Estonsku a ostatních členských státech EU.

Návrh NLPR byl zveřejněn na internetu, aby se k němu mohla vyjadřovat veřejnost. NLPR nebyl projednán na plenárním zasedání parlamentu.

---

<sup>6</sup> Belgie má jednu centrální vládu, dále regionální vlády pro jazykové oblasti - vlámskou, valonskou a bruselskou. Belgie je navíc rozdělena na 10 provincií, každá provincie má vlastní vládu.

### **Finsko**

Ve Finsku byla zpracováním NLPR pověřena vláda. Podle článku 97 Ústavy se vláda účastní jednání výboru pro záležitosti Evropské unie – tzv. hlavní výbor<sup>7</sup> finského parlamentu, který má pravomoc přijímat zprávy o pokroku při projednávání různých otázek spojených s Evropskou unií, a to i v případě, pokud projednáváné záležitosti nespádají do kompetence tohoto výboru.

Hlavní výbor pak informuje jednotlivé věcně příslušné výbory, které konkrétní otázky projednají a svá stanoviska a návrhy předají zpět hlavnímu výboru.<sup>8</sup>

Dne 13. října 2005 vláda přijala NLPR na období 2005-2008 a 21. října předložil ministr financí finský lisabonský program hlavnímu výboru parlamentu. Tento výbor pak NLPR postoupil následujícím výborům, aby předložily své připomínky: finanční výbor, výbor pro administrativu, dopravní a komunikační výbor, výbor pro vzdělání a kulturu, výbor pro sociální záležitosti a zdraví, obchodní výbor, výbor pro zaměstnanost a rovnost ve společnosti, výbor pro životní prostředí.

Výbor pro administrativu, výbor pro dopravu a komunikace, finanční výbor a výbor pro životní prostředí předložily návrhy, ve kterých zdůraznily své postoje k tématu. Hlavní výbor pak tyto návrhy postoupil vládě. Poslanci však nepředložili žádný konkrétní pozměňovací návrh NLPR, stanoviska výborů byla obecnějšího či procedurálního charakteru. NLPR nebyl projednán na plenárním zasedání parlamentu

Při přijímání programu byli konzultováni sociální partneři, vědecko-výzkumné společnosti, orgány místní samosprávy a různá ministerstva.

### **Francie**

Ve Francii bylo vyvinuto značné úsilí, aby byly do debaty o dokumentu zapojeny všechny složky, kterých se dokument týká. NLPR byl připraven meziministerskou skupinou, kterou koordinoval generální tajemník pro evropské záležitosti z kanceláře premiéra. Dokument byl prodiskutován ve výborech obou komor parlamentu a byl představen také sociálním partnerům. Jejich připomínky pak byly zohledněny při zpracování konečné verze dokumentu.

Ministr financí předložil NLPR hospodářskému výboru francouzského Národního shromáždění dne 30. listopadu 2005, který program projednal a jeho znění schválil. Dokument nebyl na programu plenárního zasedání žádné z komor francouzského parlamentu.

### **Litva**

Do procesu přijetí Národního lisabonského programu reforem byly ze strany parlamentu zahrnuty tyto výbory: Výbor pro vzdělávání, vědu a kulturu, výbor pro ochranu životního prostředí, výbor pro rozvoj informační společnosti, garančním výborem byl výbor pro evropské záležitosti ve spolupráci s hospodářským výborem. Dokument nebyl projednáván na plenárním zasedání parlamentu, veškeré diskuse o prioritách NLPR probíhaly v parlamentních výborech.

Parlamentní výbor pro evropské záležitosti vystoupil 23. září 2005 s následujícími návrhy k NLPR, které vycházely z návrhů obou výborů:

---

<sup>7</sup> Suuri Valiokunta - Grand Committee

<sup>8</sup> Více informací ohledně kompetencí parlamentu v záležitostech EU naleznete na WWW: [www.eduskunta.fi/efakta/opas/tiedotus/esiteen7.htm](http://www.eduskunta.fi/efakta/opas/tiedotus/esiteen7.htm)

Přijetí opatření, která by měla být realizována do roku 2008 (zejména se jedná o lákání zahraničních investorů do výzkumu a vědy, podpora špičkových technologií hlavně v oblasti průlomových objevů, zakládání podnikatelských rizikových fondů).

- Upřednostnění investic do lidských zdrojů.
- Zařadit mezi priority ty oblasti, které mohou urychlit ekonomický růst a které pomohou zvýšit podíl špičkových technologií na HDP.
- Zrychlení reforem v oblasti vědy, výzkumu a vzdělávání.
- Půlroční stanovování dalšího rozvoje, aby se dosáhlo cílů stanovených v NLPR.

Veškeré návrhy výborů vláda zahrnula do litevského NLPR. Během procesu přípravy dokumentu NLPR byli konzultováni investoři, sociální a ekonomičtí partneři.

### **Německo-Spolková rada**

Jednotlivé spolkové země se zapojily do tvorby německého NLPR. Federální vláda požádala spolkové země, aby vyjádřily své názory a zvážily své priority a zahrnuly je do NLPR pro Německo. Do debaty byly zahrnuty také místní úřady, obchodní společnosti, odborové organizace, které se mohly k dokumentu vyjádřit. Tyto složky by se měly více zapojit do další novelizace dokumentu, což v uplynulém roce nebylo možné kvůli předčasným volbám v Německu. Federální vláda oznámila, že další změny dokumentu bude možno prozatím uskutečnit pouze na půdě Spolkové rady.

Spolková vláda přijala dokument 7. prosince 2005, odeslala jej do Bruselu a postoupila jej Spolkové radě k projednání.

Evropská komise ve svém stanovisku připustila, že německý NLPR byl vytvořen za zvláštních podmínek, kdy vláda usilovala o menší zapojení podnikatelského sektoru do zpracování NLPR a detailnějšího zpracování dokumentu.

### **Polsko**

Veškeré otázky, které se týkají polského členství v Evropské unii, jsou projednávány ve výborech pro záležitosti Evropské unie, které jsou zřízeny v obou komorách polského parlamentu – v Sejmu a v Senátu.

Evropské výbory Sněmovny i Senátu projednaly NLPR pro Polsko na období 2005-2008 a rozhodly, že nepřipojí žádné pozměňovací návrhy k programu a že podpoří strategii vlády, která mj. odmítá harmonizaci daní v EU a podporu modernizace sociálního modelu ve vztahu k méně kvalifikovaným osobám.

Polský NLPR pro období 2005-2008 byl připraven v souladu s integrovanými směry pro růst a pracovní příležitosti, které byly přijaty Evropskou radou, a byl předběžně přijat 5. října 2005 polskou vládou, která rozhodla, že dokument předá po volbách nové polské vládě ke schválení. Nová vláda dokument definitivně přijala 27. prosince 2005.

NLPR na období 2005-2008 nebyl projednáván na plenárním zasedání. Dialog se sociálními partnery byl koordinován v rámci výborů pro záležitosti Evropské unie při obou komorách polského parlamentu již od června 2005.

### **Portugalsko**

V Portugalsku se konaly dvě schůzky mezi národním koordinátorem pro Lisabonskou strategii a výborem pro evropské záležitosti portugalského parlamentu. První setkání se konalo 4. října 2005 za účelem diskuze o zpracování Národního lisabonského programu reforem pro oblast růstu a pracovních příležitostí v letech 2005 – 2008. Druhé setkání se konalo 15.

listopadu 2005 a zde se projednával program představený v Bruselu. Obou schůzí se účastnil ministr pro parlamentní záležitosti.

Portugalský parlament se účastnil projednávání tohoto dokumentu na schůzkách s národním koordinátorem pro Lisabonskou strategii a se členy vlády. Tato setkání koordinuje výbor pro evropské záležitosti společně s dalšími výbory (výbor pro hospodářské záležitosti a inovaci, výbor pro vzdělávání, vědu a kulturu a výbor pro pracovní a sociální jistoty).

Kromě toho se výbor pro evropské záležitosti běžně schází s ministrem pro evropské záležitosti před každým jednáním Evropské rady a s ministrem zahraničí po každém jednání Evropské rady. Při těchto příležitostech se také projednávají otázky Lisabonské strategie.

Formálně nebyly ze strany parlamentu předloženy žádné pozměňovací návrhy k NLPR. Přesto však několik členů parlamentu formulovalo určité návrhy během zasedání parlamentních výborů. Tyto návrhy se týkaly spíše procedurálních otázek zahrnutí občanské společnosti, univerzit, hospodářských činitelů, městských správ a regionů do diskuze o NLPR. Poslanecké návrhy také upozorňovali na potřebu udržet rovnováhu mezi realizací Lisabonské strategie a zvyšováním konkurenceschopnosti a zvyšováním investic na straně jedné a zachováním či snižováním rozpočtového schodku na straně druhé.

### **Rakousko**

Proces projednávání Lisabonské strategie a přípravy národního programu začal v květnu 2005 a byly do něj kromě federální vlády zapojeni sociální partneři, zástupci spolkových zemí, vědci a také investoři.

Rakouská Národní rada jednala 29. září 2005 na svém tzv. „evropském“ plenárním zasedání o revidované lisabonské agendě. Poslanci v Národní radě se zde shodli na zvýšení zapojení zákonodárního sboru do projednávání záležitostí Evropské unie a také zajištění lepší informovanosti veřejnosti o evropských záležitostech. Jednání a rozhovorů se účastnili zástupci Spolkové rady a spolkový kancléř Wolfgang Schüssel.

20. října 2005 spolkový kancléř představil Národní lisabonský program reforem stálému výboru Národní rady, který projednal některá opatření zavedená programem. Žádné připomínky či pozměňovací návrhy nebyly předloženy.

Rakouský parlament dosud nečinil žádné konkrétní návrhy v otázce národní lisabonské strategie.

### **Slovensko**

Národní lisabonský program reforem<sup>9</sup> schválila slovenská vláda 12. října 2005. Program byl projednán výborem pro evropské záležitosti Národní rady během jeho zasedání 20. října 2005, byl vyjádřen souhlas s obsahem dokumentu. Dne 8. listopadu 2005 se konalo společné zasedání výborů pro evropské záležitosti, pro finance a státní rozpočet, pro vzdělání a vědu a pro sociální záležitosti, na kterém se podrobně projednával obsah dokumentu. Dne 9. listopadu 2005 byl tento dokument na programu na plenárním zasedání Slovenské národní rady.

Do přípravy dokumentu byli zahrnuti sociální partneři, stejně jako všechna kompetentní ministerstva a akademičtí pracovníci. Vybraní zástupci sociální sféry se dokonce účastnili jednání s delegací Evropské komise dne 27. června 2005 o Lisabonské strategii. Byla zřízena

---

<sup>9</sup> Slovenská republika se aktivně účastnila přípravy revize Lisabonské strategie v pracovní skupině Wima Koka v EU. Slovenská vláda během revize Lisabonské strategie přijala dokumenty: Slovenská strategie konkurenceschopnosti – únor 2005 a Institucionální rámec pro spolupráci na lisabonské agendě ve Slovenské republice.



meziministerská skupina pro Lisabonskou strategii. Tato pracovní skupina se skládá z Národní rady, sociálních partnerů, regionálních autorit, úřadu vlády, zástupců zainteresovaných ministerstev. Zástupci jednotlivých regionů se zúčastnili diskuze o předloženém NLPR na své pracovní schůzce 29. září 2005. Regionální a místní úřady vyjádřily souhlas s obsahem projednávaného dokumentu a projevíly snahu zabývat se především těmito oblastmi: rozvoj zemědělství, evropská měnová unie a konvergence, přeshraniční spolupráce a mobilita pracovníků

### **Slovinsko**

Národní shromáždění slovinského parlamentu pověřilo projednáváním dokumentů spojených s lisabonským procesem své dva výboru - hospodářský výbor a výbor pro záležitosti Evropské unie. První spojené zasedání obou výše zmíněných výborů se konalo 11. března 2005 při příležitosti projednávání revidované Lisabonské strategie. Na společném zasedání výbory označily za priority Slovinska větší růst a zvýšení zaměstnanosti, pozornost by se také měla věnovat životnímu prostředí a sociální soudržnosti. Tyto priority by měly být zohledněny při plánování finanční perspektivy na léta 2007-2013.

NLPR byl přijat vládou 28. října 2005 a slovinský program reforem se stal 11. listopadu 2005 předmětem jednání druhého společného zasedání hospodářského výboru a výboru pro evropské záležitosti slovinského parlamentu. Zákonodárci v usnesení výborů vyzvali vládu k informování Národního shromáždění o vývoji implementace NLPR a také k tomu, aby vláda vzala na vědomí při implementaci programu připomínky a celkovou diskusi, která proběhla na společném zasedání obou výborů. Program reforem se opírá o dokument Strategie rozvoje slovinské ekonomiky. NLPR nebyl předmětem jednání plenárního zasedání.

### **Spojené království**

Ministerstvo financí publikovalo britský NLPR v říjnu 2005<sup>10</sup>. V dokumentu se praví: „Britská vláda konzultuje strukturální hospodářskou reformu s národními, regionálními, místními a sektorovými investory.“ Každoroční zpráva o rozpočtu je důležitým zdrojem informací ohledně vládní strategie hospodářských reforem.

Samotná Lisabonská strategie nebyla projednána na plenárním zasedání ani ve výborech Dolní komory britského parlamentu. Výbory horní komory britského parlamentu (House of Lords) nebyly zahrnuty do procesu přijímání ani prozkoumání NLPR, přestože výbor pro Evropskou unii se právě zabývá Lisabonskou strategií pro růst a pracovní příležitosti.

### **Španělsko**

NLPR vypracovala a projednala vláda bez přímé účasti španělského parlamentu. Vláda však konzultovala určité problémy s regionálními vládami, především s resorty pro sociální otázky (s odborovými organizacemi, organizacemi, podnikateli, atd.) a s parlamentními skupinami, než dokument předložila na společné jednání výborů pro záležitosti Evropské unie obou komor parlamentu.

---

<sup>10</sup> Je dostupný na webových stránkách: [http://www.hm-treasury.gov.uk/documents/international\\_issues/european\\_economic\\_reform/int\\_lisbonstrategy\\_jobs.cfm](http://www.hm-treasury.gov.uk/documents/international_issues/european_economic_reform/int_lisbonstrategy_jobs.cfm)

### **Švédsko**

Švédská vláda předložila NLPR Evropské komisi dne 21. října 2005. Ve stejné době vláda dokument odeslala parlamentu ve formě psaného sdělení. Z tohoto důvodu je zřejmé, že NLPR nebyl před zasláním Evropské komisi předem projednán parlamentem.

Parlament dokument předal výboru pro průmysl a obchod. Výbor k 31. 1. 2006 nepředložil svoji zprávu o projednávaném dokumentu. Jeden z poslanců předložil pozměňovací návrh týkající se potřeby národního akčního. Tento návrh však nebyl ke konci ledna 2006 výborem projednán.

Od samotného počátku příprav NLPR zde probíhal dialog se sociálními partnery a regionálními a místními úřady.

### **Závěr**

Studie dokládá na případech vybraných států Evropské unie různou formu zapojení parlamentu do projednávání národních lisabonských programů reforem. Vzhledem k napjatosti termínů předložení prvních národních lisabonských programů reforem Evropské komisi v průběhu října 2005 řada vlád tento dokument dostatečně s národními parlamenty neprojednala. Lze říci, že nejvíce byly do projednání dokumentu zapojeny estonský a litevský parlament, ve kterých poslanci předložili konkrétní pozměňovací návrhy a vláda je zakomponovala do národního lisabonského programu. Ve většině sledovaných zemí nebyl NLPR na programu plenárního zasedání, výjimkou byly rakouská Národní rada, slovenská Národní rada a Senát Parlamentu ČR. Většina připomínek a doporučení zákonodárců národních parlamentů se týkala spíše procedurálních záležitostí a důrazem na vyšší informování a zahrnutí veřejnosti do projednávání strategického dokumentu. Studie dále ukazuje, že NLPR byly v Belgii, v dolní komoře parlamentu České republiky, ve Francii, v Německu, Polsku, Rakousku, Španělsku a ve Švédsku projednány pouze v jednom výboru parlamentu (většinou se jednalo o evropský výbor). V ostatních sledovaných zemích byly programy reforem projednány i v dalších věcně příslušných výborech parlamentu, přičemž v Portugalsku, Slovinsku, a na Slovensku se lisabonský program projednával na společném zasedání jejich parlamentních výborů. Ve Spojeného království nebyla ani jedna z komor zahrnuta do projednávání národního lisabonského programu reforem.

### **Prameny**

ECPRD: odpovědi na dotazy zaslanych jednotlivým národním parlamentům.

Podkladové materiály z setkání národních parlamentů „Parlamenty na cestě k Lisabonu“ konaného ve dnech 31. ledna a 1. února v Bruselu.