

Předkládací zpráva pro Parlament ČR

Vláda předkládá Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s ratifikací Hostitelskou dohodu týkající se umístění, podpory, výsad a imunit mezi vládou České republiky a Agenturou pro evropský globální navigační satelitní systém (GNSS), (dále jen „Hostitelská dohoda“).

Agentura pro evropský globální navigační satelitní systém (GNSS) (dále jen „Agentura GSA“) byla založena jako agentura Evropského Společenství 12. července 2004, nařízením Rady (ES) 1321/2004, jež bylo pozměněno v roce 2006 nařízením Rady (ES) č. 1942/2006. Toto nařízení bylo nahrazeno nařízením č. 912/2010 Evropského parlamentu a Rady ze dne 22. září 2010.

Ke strategickým cílům Agentury GSA patří dosažení plně funkčního systému Galileo. Hlavním úkolem Agentury GSA je hájit veřejný zájem, fungovat jako regulační orgán pro evropské programy družicové navigace a položit základy udržitelného a ekonomicky životaschopného systému. Klíčový deklarovaný cíl Agentury GSA spočívá v tom, aby Galileo byl nejen plně fungující systém, ale také přední světový navigační satelitní systém pro civilní použití.

Kandidatura na umístění Agentury GSA do Prahy patřila mezi priority všech vlád ČR od konce roku 2006. ČR přitom čelila konkurenci dalších 10 členských států EU, které vedle ČR předložily svou kandidaturu. Své dlouhodobé soustředěné snažení ČR úspěšně završila dne 10. prosince 2010, kdy mezivládní konference členských států EU konsensuálně rozhodla o umístění Agentury GSA do Prahy.

ČR v roce 2011 dojednávala s Agenturou GSA podmínky jejího stěhování a umístění v ČR. Tyto podmínky byly vtěleny do Hostitelské dohody a některých dalších aktů, zejména pak nájemní smlouvy a balíčku výhod pro zaměstnance Agentury GSA.

Text Hostitelské dohody v souladu s termíny uvedenými v Memorandu o porozumění č. 1 z 6. září 2011 týkajícího se stěhování Agentury GSA do Prahy parafoval dne 14. prosince 2011 náměstek ministra dopravy Jiří Žák a dne 16. prosince 2011 i výkonný ředitel agentury GSA Carlo des Dorides. Ministr dopravy a výkonný ředitel Agentury GSA stran stěhování Agentury GSA do Prahy zároveň dne 16. prosince 2011 podepsali Memorandum o porozumění č. 2. Dle tohoto memoranda se má Agentura GSA do ČR přestěhovat v průběhu srpna 2012. Hostitelská dohoda byla podepsána dne 27. ledna 2012.

Hostitelská dohoda stanoví podmínky, na základě kterých vláda ČR poskytne prostory a další podporu Agentuře GSA, jakož i přizná výsady a imunity a další výhody Agentuře GSA, jejímu výkonnému řediteli, zaměstnancům a jednotlivým rodinným příslušníkům tvořícím součást jejich domácností. Agentura GSA je orgánem EU a má plnou právní subjektivitu dle českého práva. Agentura GSA bude v ČR považována za mezinárodní organizaci v mezích významu právních předpisů EU. Na Agenturu GSA se plně vztahuje Protokol č. 7 o výsadách a imunitách EU. Vláda ČR bude tento protokol aplikovat ve vztahu k výkonu funkce Agentury GSA za účelem plnění jejích úkolů v souladu s podmínkami uvedenými v této Hostitelské dohodě.

Na základě Hostitelské dohody poskytne vláda ČR Agentuře GSA budovu na adrese Janovského 438/2, Praha 7, včetně příslušných užitkových a parkovacích prostor, k nimž bude mít Agentura GSA výhradní užívací právo. Pronájem bude dle nabídky 1 EUR za rok po dobu prvních 5 let a následně jeden čtvereční metr prostor nepřekročí maximálně 25% místního komerčního nájemného.

Hostitelská dohoda výslovně upravuje nedotknutelnost a bezpečnost Agentury GSA a stanoví práva a povinnosti agentury GSA a vlády ČR, zejména pokud jde o vzájemnou spolupráci, vyhodnocování bezpečnostních hrozeb a rizik, výměnu informací, bezpečnostní

varování apod. (čl. 7). Provádění tohoto článku spadá do působnosti více subjektů. Nepředpokládá se přitom, že by Policii ČR za normální situace měly v souvislosti s prováděním tohoto článku vzniknout zvýšené náklady a že by na ni byly kladeny nějaké zvláštní nároky.

Hostitelská dohoda dále upravuje imunitu vůči pravomoci soudů a exekučním opatřením (čl. 8). Agentura GSA tak bude požívat imunitu vůči trestní, občansko-právní a správní jurisdikci a exekučním opatřením, a to s výjimkou konkrétních případů, kdy se výslovně této imunity vzdá. Agentura GSA nebude požívat imunity ve vztahu k občanskoprávním žalobám třetí strany na škodu způsobenou motorovým vozidlem, které patří Agentuře GSA, nebo je provozováno jejím jménem, nebo ve vztahu k dopravním přestupkům týkajícím se takového vozidla. Majetek a aktiva Agentury GSA nebudou v ČR podléhat jakékoli formě prohledávání, zabavení, konfiskace a vyvlastnění a bez povolení Soudního dvora EU nebudou předmětem jakéhokoli výkonu správního nebo soudního rozhodnutí.

Agentura GSA, její aktiva a další majetek budou osvobozeny od všech daní, poplatků a ostatních fiskálních cel. Hostitelská dohoda stanoví podmínky pro toto osvobození (čl. 9).

Hostitelská dohoda dále upravuje zacházení s finančními prostředky a platbami (čl. 10). Pokud jde o systém sociálního zabezpečení a pojištění (čl. 11), Agentura GSA bude osvobozena od povinných odvodů do systému sociálního zabezpečení, povinného pojištění požadovaného dle českého práva (vyjma povinného pojištění motorových vozidel) a od závazků a odvodů nebo pokut, které se dle českého pracovního práva vztahují na zaměstnávání osob se zdravotním postižením. Na zaměstnance Agentury GSA bude nahlíženo jako na zaměstnance orgánů EU, na které se vztahuje tzv. "Staff Regulation", tedy nařízení Rady č. 259/68, ve znění pozdějších předpisů. Osoby kryté tímto nařízením jsou zdravotně pojištěny v rámci systému zdravotního pojištění zřízeného EK, který slouží pro úhradu čerpané zdravotní péče na území členských států. Za těmito osobami (jakožto i za jejich rodinnými příslušníky) by tedy neměly vznikat dluhy u poskytovatelů zdravotních služeb.

V rámci úpravy vstupu a pobytu (čl. 12) se vláda ČR zavazuje podniknout všechna nezbytná opatření k usnadnění vstupu, pobytu a opuštění území ČR výkonného ředitele, zaměstnanců Agentury GSA, rodinných příslušníků tvořících součást jejich domácnosti, jakož i kterýchkoli dalších osob, které se budou v rámci výkonu svých pracovních povinností účastnit jednání při realizaci úkolů Agentury GSA. Tyto osoby nebudou podléhat jakýmkoli imigračním omezením a formalitám, obsaženým v příslušných předpisech ČR, které se týkají hlášení pobytu cizinců, pobytu a pracovních povolení. Předmětná ustanovení se však nijak nedotýkají zákonných podmínek pro vstup a pobyt na území ČR.

Hostitelská dohoda rovněž upravuje výsady a imunity poskytované výkonnému řediteli a zaměstnancům Agentury GSA, popř. rodinným příslušníkům tvořícím součást domácnosti.

Hostitelská dohoda je předkládána jako mezinárodní smlouva prezidentské kategorie s ohledem na skutečnost, že obsahuje mj. ustanovení upravující práva a povinnosti osob a daňové a celní záležitosti (viz čl. 49 písm. a) a e) ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů. K ratifikaci Hostitelské dohody prezidentem republiky je tedy třeba souhlasu obou komor Parlamentu ČR.

Hostitelská dohoda není v rozporu s ústavním pořádkem, se závazky vyplývajícími z členství České republiky v Evropské unii, se závazky převzatými v rámci jiných platných smluv a s obecně uznávanými zásadami mezinárodního práva.

Předkládaný materiál nemá vliv na rovné příležitosti mužů a žen ani na životní prostředí.

Předkládaný materiál má dopad na státní rozpočet. Základ závazku vychází z nabídky ČR podané v rámci kandidatury na sídlo Agentury GSA. V současné době konkrétní dopad na státní rozpočet nelze vyčíslit. Vzhledem k posilování působnosti Agentury GSA nelze ani přesněji odhadnout počet zaměstnanců, kteří budou příjemci výhod dle Hostitelské dohody, a předpokládat majetek, který Agentura GSA bude chtít pro výkon své činnosti v ČR pořídit.

Vláda České republiky vyslovila souhlas s návrhem na sjednání Hostitelské dohody týkající se umístění, podpory, výsad a imunit mezi vládou České republiky a Agenturou pro evropský globální navigační satelitní systém (GNSS) svým usnesením č. 52 ze dne 18. ledna 2012.

Hostitelskou dohodu s výhradou ratifikace podepsal za vládu České republiky ministr dopravy Mgr. Pavel Dobeš a za Agenturu GSA její výkonný ředitel Carlo Des Dorides.

V Praze dne 27. února 2012

RNDr. Petr Nečas
předseda vlády