

# N á v r h

## Z á k o n

ze dne 2012,

**kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

### Č Á S T P R V N Í

#### Změna zákona o rozpočtovém určení daní

#### Č l. I

Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění zákona č. 492/2000 Sb., zákona č. 483/2001 Sb., zákona č. 387/2004 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 377/2007 Sb., zákona č. 370/2011 Sb. a zákona č. 458/2011 Sb. se mění takto:

1. V § 4 odst. 1 písm. b) se číslo „19,93“ nahrazuje číslem „21,93“.
2. V § 4 odst. 1 písm. c) až f) se číslo „21,4“ nahrazuje číslem „23,58“.
3. V § 4 odst. 2 písmeno a) zní:  
„a) poměru započtené výměry katastrálních území obce (odstavec 7) k celkové započtené výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,“.
4. V § 4 odst. 2 písm. b) se číslo „0,03“ nahrazuje číslem „0,10“.
5. V § 4 odst. 2 se za písmeno b) vkládá nové písmeno c), které zní:  
„c) poměru počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí k počtu těchto dětí a žáků za všechny obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,07,“.

Dosavadní písmeno c) se označuje jako písmeno d).

6. V § 4 odst. 2 písm. d) se číslo „0,94“ nahrazuje číslem „0,80“.
7. V § 4 odst. 5 písmeno a) zní:
  - „a) poměru započtené výměry katastrálních území obce (odstavec 7) k celkové započtené výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,“.
8. V § 4 odst. 5 písm. b) se číslo „0,03“ nahrazuje číslem „0,10“.
9. V § 4 odst. 5 se za písmeno b) vkládá nové písmeno c), které zní:
  - „c) poměru počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí k počtu těchto dětí a žáků za všechny obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,07,“.

Dosavadní písmeno c) se označuje jako písmeno d).

10. V § 4 odst. 5 písmeno d) se číslo 0,94“ nahrazuje číslem „0,80“.
11. V § 4 odstavce 6 a 7 znějí:
  - „(6) Při stanovení počtu obyvatel obce pro účely propočtů podle odstavců 2 až 5 a odstavce 7 se vychází ze stavu k 1. lednu běžného roku uvedeného v bilanci obyvatel České republiky zpracované Českým statistickým úřadem k 1. lednu běžného roku.
  - (7) Započtenou výměrou katastrálních území obce pro účely propočtů podle odstavců 2 až 5 se rozumí výměra, která vychází z údajů Českého úřadu zeměměřického a katastrálního k 1. lednu běžného roku, maximálně však výměra 3 ha na každého obyvatele obce .“.
12. V § 4 se za odstavec 7 vkládají nové odstavce 8 a 9, které znějí:
  - „(8) Při stanovení počtu dětí a žáků se pro účely propočtů podle odstavců 2 až 5 vychází z dokumentace škol vedené podle školského zákona, a to ze stavu k 30. září roku, který bezprostředně předchází běžnému roku.
  - (9) Pro účely propočtu podle odstavců 2 až 5 se počtem dětí rozumí počet dětí účastnících se předškolního vzdělávání a počtem žáků se rozumí počet žáků plnících povinnou školní docházku.“.

Dosavadní odstavce 8 a 9 se označují jako odstavce 10 a 11.

13. V § 4 odst. 11 úvodní části ustanovení se slovo „vyhlásí“ nahrazuje slovem „stanoví“ a slova „v dohodě s Českým statistickým úřadem a Českým úřadem zeměměřickým a

katastrálním“ se nahrazují slovy „na základě údajů zpracovaných Českým statistickým úřadem, Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním a Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy“.

14. V § 6 odst. 4 se slova „odst. 2“ nahrazují slovy „odst. 11“.

15. Příloha č. 2 zní:

**„Příloha č. 2 k zákonu č.243/2000 Sb.**

**Koeficienty a násobky postupných přechodů**

Obce s počtem obyvatel od – do	Koeficient postupných přechodů	Násobek postupných přechodů
0 – 50	1,0000	1,0000 x počet obyvatel obce
51 – 2 000	1,0700	50 + 1,0700 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 50
2 001 – 30 000	1,1523	2 136,5 + 1,1523 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 2 000
30 001 – a více	1,3663	34 400,9 + 1,3663 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 30 000

“.

16. Příloha č. 3 zní:

**„Příloha č. 3 k zákonu č. 243/2000 Sb.**

	Přepočítací koeficient
Hlavní město Praha	4,0641
Plzeň	2,2961
Ostrava	2,2961
Brno	2,2961
Ostatní obce	1,0000

“.

**Čl. II**

**Přechodná ustanovení**

1. Při stanovení podílů obcí na daňových příjmech a převodu daňových příjmů, na které vznikl obcím nárok do 31. prosince 2012 podle zákona č. 243/2000 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, a které nebyly převedeny do rozpočtů obcí do 31. prosince 2012, se postupuje podle dosavadních právních předpisů.

2. Poprvé se vyhláška podle § 4 odst. 11 zákona č. 243/2000 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, vydá tak, aby nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2013 s počty obyvatel obcí a výměrou katastrálních území obcí k 1. lednu 2012, s počty zaměstnanců k 1. prosinci 2011 a s počty dětí a žáků k 30. září 2011.

## ČÁST DRUHÁ

**Změna zákona č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

### Čl. III

V části čtvrté čl. VI zákona č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, se bod 4 zrušuje.

## ČÁST TŘETÍ

### ÚČINNOST

### Čl. IV

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2013.

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

## Obecná část

### 1. Zhodnocení platného právního stavu

Daňové příjmy obcí a krajů v České republice jsou definovány zejména zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“). Daňové příjmy obcí podle platného znění zákona jsou tvořeny podílem na sdílených daních, výlučnými daňovými příjmy a tzv. motivačními prvky.

Sdílené daňové příjmy (platné v r. 2013, pokud by nebyla přijata navrhovaná právní úprava):

- 19,90 % výnosu daně z přidané hodnoty (v roce 2012 je platný podíl 19,93 %),
- 21,4 % výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků,
- 21,4 % výnosu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou,
- 21,4 % výnosu z 60 % výnosu daně z příjmů fyzických osob z podnikání,
- 21,4 % výnosu daně z příjmů právnických osob (kromě případu, kdy je poplatníkem obec nebo kraj).

Zákon dále upravuje tzv. motivační prvky v systému rozpočtového určení daní (RUD) pro obce, jejichž smyslem je motivovat obce, aby např. podporou podnikání a zaměstnanosti zvyšovaly svůj daňový výnos. Jedná se o následující podíly:

- 30 % výnosu daně z příjmů fyzických osob z podnikání rozdělovaný podle místa trvalého bydliště podnikatele,
- 1,5 % výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků rozdělovaný podle poměru počtu zaměstnanců majících místo výkonu práce v dané obci k 1. prosinci předcházejícího roku k součtu zaměstnanců ve všech obcích ČR.

Výlučnými daňovými příjmy obcí jsou podle zákona výnosy daně z nemovitostí a daně z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec.

Předmětem předkládané legislativní úpravy je jen dílčí část daňových příjmů měst a obcí – a to rozsah a způsob **přerozdělení objemu sdílených daní**<sup>1</sup> (materiál proto obsahuje jen propočty sdílených daní; tzn. hodnoty nepromítají daňové příjmy z daně z nemovitostí, DPPO placené obcí, motivační složky; u Prahy se nezahrnují sdílené daně dle § 3 zákona č. 243/2000 Sb.).

### 2. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Zákon o rozpočtovém určení daní byl v průběhu své existence několikrát novelizován, přičemž zpravidla šlo o poměrně zásadní změny vyvolané potřebou reagovat na probíhající změny v oblasti veřejných rozpočtů, nebo nutností upravit některé body, které se v průběhu praxe ukázaly jako problematické<sup>2</sup>. Nyní se v souladu se závěry schválenými **usnesením**

<sup>1</sup> Obecně se do daňových příjmů obcí řadí i další příjmy definované jinými zákony (např. zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích).

<sup>2</sup> Například novelou účinnou od roku 2008 (zákon č. 377/2007 Sb.) došlo zejména k odstranění dosavadních skokových přechodů mezi velikostními kategoriemi a dále (za účelem posílení rozpočtů nejmenších obcí) bylo do propočtu zakomponováno kritérium prostého počtu obyvatel a kritérium celkové výměry katastrálních území obce (shodně o váze 3 %).

**vlády ze dne 23. května 2012 předkládá do Parlamentu vládní návrh novely zákona o rozpočtovém určení daní – a to s následujícími parametry:**

- Posílení sdílených daní obcí o 12 mld. Kč z prostředků státního rozpočtu, z toho posílení o 1,5 mld. Kč bude provedeno transferem stávajícího *příspěvku na školství* obsaženého v kapitole Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu do objemu sdílených daní obcí.
- Nadále bude zachováno oddělení propočtu největších měst (Prahy, Plzně, Ostravy a Brna) prostřednictvím vlastních přepočítacích koeficientů.
- Pokles sdílených daní u největších 4 měst v porovnání s objemem sdílených daní vyplývajícím z platné konstrukce rozpočtového určení daní bude činit v úhrnu o 1,1 mld. Kč. Z tohoto poklesu bude snížení u hl. m. Prahy činit 0,65 mld. Kč. Celkový pokles o 0,45 mld. Kč u měst Plzně, Ostravy a Brna bude procentuálně vyvážený ve vztahu k objemu jejich příjmů ze sdílených daní; s použitím shodného přepočítacího koeficientu u těchto tří měst. Kompenzace ke krytí předpokládaného poklesu sdílených daní těmto městům poskytnuty nebudou.
- Kritéria (váhy):
  - ✓ 10 % počet obyvatel,
  - ✓ 7 % počtu dětí MŠ a žáků ZŠ navštěvujících školu zřizovanou obcí,
  - ✓ 3 % rozloha katastrálních území obce (max. 3 ha na obyvatele),
  - ✓ 80 % postupné přechody<sup>3</sup>.
- Hodnota výnosu na obyvatele, zjištěná jako průměr výnosů za jednotlivé obce v rámci sledovaných velikostních kategorií, bude na úrovni 9 tis. Kč nebo vyšší.

Pozn.: Shrnutí základních charakteristik, principů a efektů původního návrhu Ministerstva financí a vládního návrhu zpracovaného na základě kompromisních parametrů je přehledně uvedeno v příloze č. 1 k Důvodové zprávě.

### **3. Hlavní principy navrhované právní úpravy**

#### ***3.1 Posílení sdílených daní obcí***

Navržená konstrukce modelu sdílených daní obcí promítá navýšení sdílených daní na úkor **prostředků ve státním rozpočtu o 10,5 mld. Kč.**

Do objemu sdílených daní pro obce se současně navrhuje **přesunout 1,5 mld. Kč ze státního rozpočtu**<sup>4</sup> (dosavadní příspěvek na školství v kapitole Všeobecná pokladní správa uvolňovaný v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí resp. hl. m. Prahy). V této souvislosti je třeba provést novelizaci zákona č. 561/2004 Sb., školský zákon (úkol pro MŠMT se navrhuje v rámci návrhu usnesení vlády ČR).

<sup>3</sup> Kritérium počtu obyvatel obce upraveného příslušnými koeficienty (přepočítacím koeficientem a u tzv. ostatních obcí i koeficienty postupných přechodů) zjednodušeně označujeme jako „postupné přechody“.

<sup>4</sup> Z kap. VPS budou nadále poskytovány jen dotace na školství pro DSO.

Celkem se tedy navrhované posílení objemu sdílených daní o 12,0 mld. Kč od roku 2013 promítne **zvýšením podílu obcí na sdílených daních** takto<sup>5</sup>:

- **na 23,58 %** u jednotlivých dílčích daňových příjmů definovaných § 4 odst. 1 písm. c) až f) zákona.
- **na 21,93 %** u daňových příjmů definovaných § 4 odst. 1 písm. b) zákona.

Při přípravě státního rozpočtu na léta 2013 až 2015 již bylo uvažováno s dopadem, který vyplývá ze současného návrhu novely zákona o rozpočtovém určení daní v celkové výši 12 mld. Kč, z toho 1,5 mld. Kč představuje zrušení příspěvku na školství, který je poskytován z kapitoly Všeobecná pokladní správa v rámci finančního vztahu k rozpočtům obcí. **Předložená novela proto neznamená nutnost přijímat nová opatření v oblasti snižování výdajů či zvyšování příjmů.** Deficit státního rozpočtu ve výši 100 mld. Kč v roce 2013 je zabezpečen.

### **3.2 Propočet sdílených daní u 4 největších měst**

V souladu se zadáním vlády ČR, které ponechává platný postup výpočtu pro přerozdělení sdílených daní, zůstávají města Plzeň, Ostrava a Brno nadále spolu s hl. m. Prahou v odděleném propočtu.

Na základě parametrů definovaných usnesením vlády ze dne 23. května 2012 se mění výše přepočítacích koeficientů – tj. příloha č. 3 k zákonu č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.

	Přepočítací koeficient
Hlavní město Praha	4,0641
Plzeň	2,2961
Ostrava	2,2961
Brno	2,2961
Ostatní obce	1,0000

Negativní dopady v porovnání s objemem sdílených daní získaným na základě platného znění zákona, jsou následující: Praha (-0,65 mld. Kč), Plzeň (-0,09 mld. Kč), Ostrava (-0,16 mld. Kč) a Brno (-0,2 mld. Kč).

### **3.3 Změny kritérií v propočtu sdílených daní**

Jednotlivá kritéria a jejich váhy v propočtu sdílených daní podle současného a navrhovaného znění uvádí následující srovnání:

<sup>5</sup> Viz příloha č. 2 k Důvodové zprávě

Platné znění zákona o RUD		Vládní návrh	
Rozloha katastrálních území (celková skutečná rozloha)	3 %	Rozloha katastrálních území (max. 3 ha na obyvatele)	3 %
Prostý počet obyvatel	3 %	Prostý počet obyvatel	10 %
Postupné přechody	94 %	Postupné přechody	80 %
	<b>100 %</b>	Počet dětí MŠ, žáků ZŠ	7 %
			<b>100 %</b>

Jak vyplývá z předcházejícího srovnání, navrhuje se **zvýšení váhy kritéria prostého počtu obyvatel** jako prvku, který přispěje ke snížení rozdílů v příjmech na obyvatele – a to z dosavadních 3 % na 10 %.

Váha kritéria celkové rozlohy katastrálních území obce se návrhem nemění, zůstává ve výši 3 %. Dochází však k významné změně, pokud jde o rozsah, v jakém je katastrální území obce promítnuto do propočtu. Výměra, která je zohledněna v propočtu se návrhem **omezuje maximálně na plochu 3 hektary na obyvatele**. Důvodem pro toto opatření je dlouhodobá kritika existujících neopodstatněných extrémů v daňových příjmech některých obcí, která je způsobená mimořádně velkým extravelánem.

V rámci jednání *pracovní skupiny k novele RUD* došlo ke shodě na **zapojení kritéria počtu dětí MŠ a žáků ZŠ s váhou 7 %**. Nově se tedy vymezuje zdroj dat o počtu dětí MŠ a žáků ZŠ a povinnost MŠMT předat tato data Ministerstvu financí jako podklad pro zpracování každoročně vydávané vyhlášky o *Podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů*.

Zdrojem dat o počtech žáků (dětí) bude dokumentace škol vedená podle školského zákona, konkrétně statistické výkonové výkazy převzaté z MŠMT zpracované k 30. 9. předcházejícího roku. Pro účely propočtu se počtem dětí rozumí počet dětí účastnících se předškolního vzdělávání a počtem žáků se rozumí počet žáků plnících povinnou školní docházku.

Z citovaných změn vyplývá **pokles váhy kritéria postupných přechodů na 80 %**.

Na základě parametrických změn v modelu propočtu dochází ke změně koeficientů postupných přechodů a násobků postupných přechodů - tj. mění se příloha č. 2 k zákonu č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, takto:

Obce s počtem obyvatel od – do obyvatel	Koeficient postupných přechodů	Násobek postupných přechodů
0 – 50	1,0000	1,0000 x počet obyvatel obce
51 – 2 000	1,0700	50 + 1,0700 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 50
2 001 – 30 000	1,1523	2 136,5 + 1,1523 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 2 000
30 001 – a více	1,3663	34 400,9 + 1,3663 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 30 000

### 3.4 Účinnost navrhované právní úpravy

Účinnost právní úpravy se navrhuje od roku 2013.



#### **4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem ČR**

Navrhované řešení je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava ČR, zaručuje samosprávu územních samosprávných celků v čl. 8. Problematikou vymezení a hospodaření územních samosprávných celků se Ústava ČR zabývá v Hlavě sedmé – Územní samospráva. Možnost samostatně nakládat s vlastními příjmy, z nichž největší část zpravidla představují právě daňové příjmy, je jedním z charakteristických znaků samosprávného rozhodování obcí.

V rámci ústavního zákona č. 2/1993 Sb., Listiny základních práv a svobod, je z hlediska předkládaného materiálu relevantní zejména čl. 4 odst. 1, kdy *Povinnosti mohou být ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod.*

Daňové příjmy obcí z výnosu DPH, výnosu daní z příjmů a výnosu daně z nemovitostí jsou vymezeny zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní. Vymezení formou zákona zaručuje větší jistotu pro obce z hlediska stability konstrukce daňových příjmů v delším časovém období. Formou zákona se rovněž vymezuje způsob přerozdělení daňových příjmů mezi jednotlivé obce ČR (způsob propočtu, kritéria a parametry).

Ministerstvo financí každoročně (na základě aktualizovaných hodnot jednotlivých kritérií) stanoví prováděcí vyhláškou k zákonu o rozpočtovém určení daní podíl každé z obcí na příslušných výnosech daně z přidané hodnoty a daní z příjmů.

#### **5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie a s mezinárodními smlouvami**

Pokud jde o vztah navrhované novely k právu Evropské unie, nespadá navrhovaný zákon do souboru zákonů, které je třeba v rámci Evropské unie upravovat jednotně. Právo Evropské unie se na danou oblast nevztahuje. Mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, se na danou oblast nevztahují. Navrhovaná právní úprava není v rozporu s Evropskou chartou místní samosprávy.

#### **6. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy**

Navrhovaná právní úprava je bez dopadu na podnikatelské prostředí, nemá sociální dopady ani dopady na specifické skupiny obyvatel (osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením, národnostní menšiny), ani dopady na životní prostředí.

Efekty na jednotlivé velikostní kategorie jsou součástí hodnocení dopadů regulace (bod 7.).

#### **7. Zpráva z hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad (RIA)**

- ***Název, důvod předložení a identifikace cílů, kterých má být dosaženo***

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů. Návrh spočívá ve změně konstrukce propočtu sdílených daní pro obce ČR s cílem snížit diference u příjmů na obyvatele mezi obcemi a posílit příjmovou základnu obcí.

- **Návrh variant řešení - obsah a principy**

Návrh je zpracován pouze ve variantě, která odpovídá parametrům zadaným vládou ČR. Její dílčí principy a jednotlivá kritéria jsou uvedeny v předcházejícím textu, případně ve stručné podobě v příloze č. 1 k Důvodové zprávě.

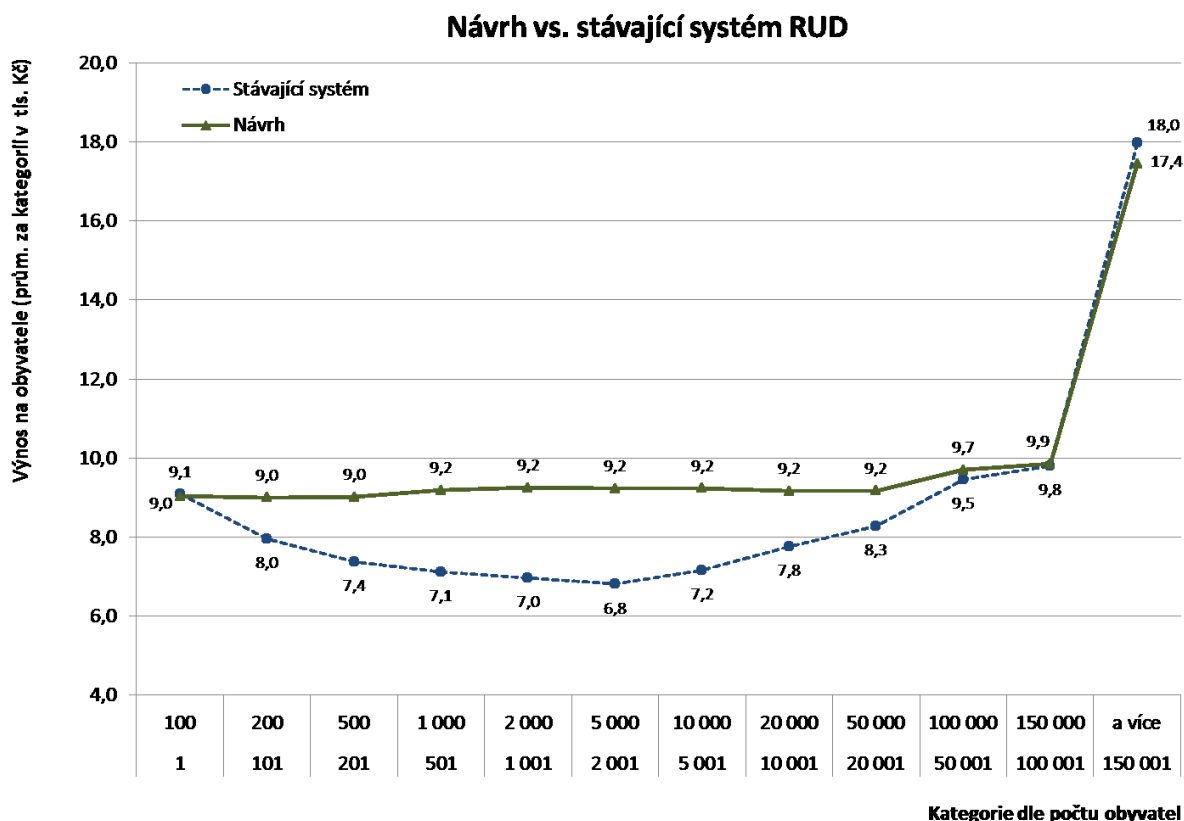
- **Dotčené subjekty**

- města a obce ČR: viz část *Vyhodnocení nákladů a přínosů*
- SR: 12 mld. Kč, z toho přesunem příspěvku na školství z kap. VPS 1,5 mld. Kč

- **Vyhodnocení nákladů a přínosů**

Pokud porovnáme návrh s přerozdělením sdílených daní podle platného znění zákona o rozpočtovém určení daní, je zřejmé, že navrhovanou změnou propočtu by došlo k výraznému posílení středních velikostních kategorií. Minimální průměrný výnos na obyvatele by výrazně vzrostl – na úroveň 9,0 tis. Kč. Pro srovnání - v modelu postaveném na platném znění zákona by minimální průměrná hodnota činila 6,8 tis. Kč (pro kategorii obcí s 2-5 tis. obyvateli)<sup>6</sup>.

K určitým poklesům naopak dochází u 4 největších měst – a to v souladu s usnesením vlády ze dne 23. května 2012. K dalším poklesům v porovnání s modelem současného systému sdílených daní dochází zejména v nejnižších velikostních kategoriích, a to vlivem omezení kritéria výměry katastrálních území obce na tzv. *započtenou výměru*. Poklesy jsou nejcitelnější tam, kde obec díky značné rozloze svého území dosud získávala výrazně nadprůměrné daňové příjmy.



Přehled o sdílených daních (celkové výši a výši na 1 obyvatele) plynoucích různým velikostním kategoriím z platné a navrhované právní úpravy uvádí následující tabulka:

<sup>6</sup> Jde o modelový propočten při předpokládané výši sdílených daní 117,5 mld. Kč.

## Přerozdělení sdílených daní mezi obce ČR při platné a navrhované právní úpravě

Počet obyvatel		Počet obcí	Počet obyvatel k 1. 1. 2011	V současné době platný systém RUD		Vládní návrh			Porovnání	
OD	DO			Výnos ze sdílených daní (tis. Kč)	Výnos na obyvatele (tis. Kč)	Výnos ze sdílených daní (tis. Kč)	Výnos na obyvatele (tis. Kč)	Počet ztrátových obcí	sl. 3 - sl. 1 (tis. Kč)	sl. 3 / sl. 1 (tis. Kč)
				1	2	3	4		5	6
1	100	481	34 084	310 078	9,1	308 071	9,0	178	-2 007	99,4%
101	200	1 052	157 414	1 253 203	8,0	1 416 699	9,0	113	163 496	113,0%
201	500	1 964	643 755	4 752 478	7,4	5 805 968	9,0	68	1 053 490	122,2%
501	1 000	1 355	952 916	6 793 951	7,1	8 750 284	9,2	17	1 956 333	128,8%
1 001	2 000	725	1 014 959	7 071 417	7,0	9 386 778	9,2	1	2 315 362	132,7%
2 001	5 000	397	1 213 378	8 261 591	6,8	11 195 517	9,2	1	2 933 925	135,5%
5 001	10 000	140	960 042	6 881 288	7,2	8 869 828	9,2	0	1 988 539	128,9%
10 001	20 000	69	967 742	7 518 080	7,8	8 866 847	9,2	0	1 348 767	117,9%
20 001	50 000	41	1 180 147	9 760 617	8,3	10 828 763	9,2	0	1 068 147	110,9%
50 001	100 000	16	1 103 259	10 438 657	9,5	10 702 392	9,7	0	263 735	102,5%
100 001	150 000	2	202 098	1 981 666	9,8	1 991 942	9,9	0	10 276	100,5%
	Praha	1	1 257 158	37 312 200	29,7	36 662 144	29,2	1	-650 056	98,3%
	Plzeň	1	168 808	3 034 825	18,0	2 945 165	17,4	1	-89 660	97,0%
	Ostrava	1	303 609	5 456 756	18,0	5 299 201	17,5	1	-157 555	97,1%
	Brno	1	371 371	6 673 193	18,0	6 470 403	17,4	1	-202 791	97,0%
<b>Celkem ČR</b>		<b>6246</b>	<b>10 530 740</b>	<b>117 500 000</b>		<b>129 500 000</b>		<b>382</b>	<b>12 000 000</b>	

## **Konzultace, implementace a vynucování, přezkum účinnosti**

- ***Konzultace***

Zpracování navrhované právní úpravy předcházelo několik let diskusí s dotčenými subjekty s různou mírou shody na dílčích principech a parametrech (např. v rámci příslušné pracovní skupiny<sup>7</sup> došlo ke shodě na zapojení počtu dětí MŠ, žáků ZŠ a posílení kritéria prostého počtu obyvatel, rozpory přetrvávaly zejména ohledně rozsahu poklesu sdílených daní u největších 4 měst). **Předkládaný vládní návrh je výsledkem požadavků, které ve vztahu k nové podobě rozpočtového určení daní formulovala vláda ve svém usnesení ze dne 23. května 2012.**

- ***Implementace, vynucování***

Odpovědnými orgány za implementaci navržené právní úpravy jsou územní finanční orgány, které dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, realizují převody daňových příjmů. Návrh neznamenaá dodatečné požadavky na provádění činností, poskytování informací apod.

- ***Přezkum účinnosti***

Účinnost navrženého opatření bude možné posoudit na základě vývoje inkasa daně z přidané hodnoty a daně z příjmů fyzických a právnických osob v následujících letech po nabytí účinnosti novely zákona o rozpočtovém určení daní.

## **Kontakty a prohlášení schválení hodnocení dopadů**

- ***Závěrečnou zprávu RIA zpracoval***

Jméno a příjmení: Ing. Karla Rucká, vedoucí oddělení 121  
Telefon: 257 04 2781  
e-mail: karla.rucka@mfcz.cz

Jméno a příjmení: Ing. David Šátek  
Telefon: 257 04 4139  
e-mail: david.satek@mfcz.cz

Jméno a příjmení: Ing. Lucie Maříková  
Telefon: 257 04 2591  
e-mail: lucie.marikova@mfcz.cz

- ***Závěrečnou zprávu RIA schválil***

Jméno a příjmení: Jan Zíkl, ředitel odboru 12 MF  
Telefon: 257 04 2800  
e-mail: jan.zikl@mfcz.cz

---

<sup>7</sup> Pracovní skupiny k novele rozpočtového určení daní se účastnili zejména zástupci Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR, PSP ČR, AK ČR, ...

## **Zvláštní část**

### **K Čl. I:**

#### **K bodu 1,2:**

V souvislosti s posílením daňových příjmů obcí se zvyšuje procento na sdílených daních obcí.

#### **K bodu 3, 7, 11:**

Cílem navrhované úpravy je eliminovat případy, kdy díky enormní rozloze obec získává výrazně nadprůměrné daňové příjmy. Z tohoto důvodu se zavádí pojem „započtená výměra“, kdy se do propočtů sdílených daní obcí zahrnuje maximálně výměra 3 ha na každého obyvatele obce.

#### **K bodu 4 a 8:**

Zvýšení váhy kritéria počtu obyvatel v propočtovém vzorci ze 3% na 10% je nutné zapracovat do příslušných ustanovení zákona.

#### **K bodu 5 a 9:**

Navrhuje se zapojení dalšího kritéria do systému propočtu, a to počtu dětí a žáků. Tomuto kritériu se přiřazuje váha 7 %.

#### **K bodu 6 a 10:**

V souvislosti se zapojením kritéria počtu žáků (váha 7%) a zvýšením váhy počtu obyvatel (na 10%) se snižuje váha kritéria postupných přechodů v propočtovém vzorci na 80%.

#### **K bodu 12 a 13:**

V návaznosti na zapojení kritéria počtu žáků do propočtu se vymezuje zdroj dat, a co je zahrnováno do počtu žáků pro účely tohoto zákona. Zároveň je upravena na základě požadavku Českého statistického úřadu formulace ustanovení § 4 odst. 11.

#### **K bodu 14:**

Jde o legislativní úpravu dosavadní technické nepřesnosti.

#### **K bodu 15 a 16:**

Nová Příloha č. 2 a č. 3 definuje přepočítací koeficienty a násobky postupných přechodů v návaznosti na navrhované změny.

### **K Čl. II:**

Přechodná ustanovení upravují převod daňových příjmů na přelomu rozpočtového roku a obsahují zmocnění pro Ministerstvo financí k vydání mimořádné prováděcí vyhlášky s účinností od 1. ledna 2013, než bude vydána vyhláška podle § 4 odst. 11, tj. účinná od 1. září běžného roku.

### **K Čl. III:**

Předkládaná novela zákona o rozpočtovém určení daní a příslušné ustanovení, které se týká podílu obcí na dani z přidané hodnoty od r. 2013 dané v zákoně č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon o DPH, mají nabýt účinnosti ke stejnému datu. Z toho důvodu se navrhuje toto ustanovení zrušit.

### **K Čl. IV:**

Účinnost navržené právní úpravy se předpokládá k prvnímu dni kalendářního roku.

V Praze dne 23. května 2012

RNDr. Petr Nečas, v. r.  
předseda vlády České republiky

Ing. Miroslav Kalousek, v. r.  
ministr financí

**Kritéria, principy a efekty původního návrhu MF a vládního návrhu vůči platnému systému RUD**

	<b>Návrh MF (podzim 2011)</b>	<b>Vládní návrh (jaro 2012)</b>
<b>Princip</b>	města Plzeň, Ostrava, Brno jsou zařazena do propočtu k ostatním obcím, oddělený propočet má jen hl. m. Praha	Praha, Plzeň, Ostrava a Brno mají oddělený propočet (nemění se princip uplatněný ve stávajícím zákoně)
<b>Kritéria</b>	Děti MŠ, žáci ZŠ 7 % Počet obyvatel 10 % Rozloha katastrálních území 3 % Postupné přechody 80 %	Děti MŠ, žáci ZŠ 7 % Počet obyvatel 10 % Rozloha katastrálních území 3 % <b>max. 3ha / 1 obyvatele</b> Postupné přechody 80 %
<b>Prostředky ze státního rozpočtu</b>	<b>7,0 mld. Kč + 1,5 mld. Kč přesun z kap. VPS</b> Prostředky na kompenzace (4,4 mld. Kč ve výchozím roce, pak klesající)	<b>10,5 mld. Kč + 1,5 mld. Kč přesun z kap. VPS</b> Bez kompenzací
<b>Úhrnné efekty v porovnání se stávajícím systémem (v mld. Kč)</b>	Zisky: +13,4 Ztráty: -4,9 (PPOB) a 0 (ostatní obce)	Zisky: +13,2 Ztráty: -1,1 (PPOB) a -0,1 (ostatní obce)
<b>Charakteristika ztrátových obcí</b>	Praha -2,2 mld. Kč Plzeň -0,9 mld. Kč Ostrava -0,9 mld. Kč Brno -0,9 mld. Kč	Praha -0,65 mld. Kč Plzeň -0,09 mld. Kč Ostrava -0,16 mld. Kč Brno -0,2 mld. Kč <u>z ostatních obcí ztrácí 378</u> , většina ztrát v obcích do 500 obyvatel; ztráty nad 15 % proti objemu SD při platném znění ztrácí 139 obcí
<b>Sdílené daně na obyvatele Praha</b>		
<b>Sdílené daně na obyvatele minimum*</b> (v tis. Kč)	27,9 <b>9,2</b>	29,2 <b>9,0</b>
<b>Poměr Prahy k minimu*</b>	3,0	3,2

\*) minimem se rozumí nejnižší hodnota výnosu na obyvatele dosažená v rámci **průměrů** spočtených za sledované velikostní kategorie obcí

## Zobrazení efektů posílení sdílených daní v daňové predikci

2013	současný RUD (platný v r. 2013)						NOVÝ RUD po zohlednění 12 mld. Kč						1	Rozdílová tabulka					
	sdílená z příznání		21,40%	8,92%			sdílená z příznání		23,580%	8,92%									
	motivace z příznání		30,00%	0,00%			motivace z příznání		30,00%	0,00%									
	sdílená závislá		21,40%	8,92%			sdílená závislá		23,580%	8,92%									
	motivace závislá		1,50%	0,00%			motivace závislá		1,50%	0,00%									
	DPPO		21,40%	8,92%			DPPO		23,580%	8,92%									
	DPH		19,90%	8,28%			DPH		21,930%	8,28%									
<b>DAŇOVÝ PŘÍJEM</b>	zv. sazba		21,40%	8,92%	9,10%		zv. sazba		23,580%	8,92%	9,10%								
	SUMA	EU	SR	O	K	SFDI	SUMA	EU	SR	O	K	SFDI	SUMA	EU	SR	O	K	SFDI	
DPH	309,6		222,4	61,6	25,6		309,6		216,1	67,9	25,6		0,0	0,0	-6,3	6,3	0,0	0,0	
SPOTREBNÍ DANĚ	145,0		137,7	0,0	0,0	7,3	145,0		137,7	0,0	0,0	7,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
minerální oleje	80,5		73,2	0,0	0,0	7,3	80,5		73,2	0,0	0,0	7,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
energetické daně	3,5		3,5	0,0	0,0		3,5		3,5	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
ostatní	61,0		61,0				61,0		61,0				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
DPPO celkem	128,4		85,2	31,9	11,3		128,4		82,6	34,5	11,3		0,0	0,0	-2,6	2,6	0,0	0,0	
DPPO	122,3		85,2	26,2	10,9		122,3		82,6	28,8	10,9		0,0	0,0	-2,6	2,6	0,0	0,0	
DPPO plac.O	6,1			5,7	0,4		6,1			5,7	0,4		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
DPFO	141,0		95,4	33,2	12,4		141,0		92,3	36,3	12,4		0,0	0,0	-3,1	3,1	0,0	0,0	
DPFO - zv. sazba	12,2		8,5	2,6	1,1		12,2		8,2	2,9	1,1		0,0	0,0	-0,3	0,3	0,0	0,0	
DPFO - podnikatelé celkem	5,4		2,8	2,3	0,3		5,4		2,7	2,4	0,3		0,0	0,0	-0,1	0,1	0,0	0,0	
DPFO - podnikatelé	3,8		2,8	0,7	0,3		3,8		2,7	0,8	0,3		0,0	0,0	-0,1	0,1	0,0	0,0	
DPFO - motivace 30%	1,6			1,6	0,0		1,6			1,6	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
DPFO - závislá činnost celkem	123,4		84,1	28,3	11,0		123,4		81,4	31,0	11,0		0,0	0,0	-2,7	2,7	0,0	0,0	
DPFO - závislá činnost	121,5		84,1	26,4	11,0		121,5		81,4	29,1	11,0		0,0	0,0	-2,7	2,7	0,0	0,0	
DPFO - motivace 1,5 %	1,9			1,9	0,0		1,9			1,9	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
D SILNIČNÍ	5,1					5,1	5,1					5,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
D Z NEMOVITOSTÍ	8,8			8,8			8,8			8,8			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
MAJETKOVÉ DANĚ	8,6		8,6				8,6		8,6				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
DÁLNIČNÍ POPLATEK	3,2					3,2	3,2					3,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
OSTATNÍ DANĚ A POPLATKY	4,1		4,1				4,1		4,1				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
ODVOD ZA ODNĚTÍ PŮDY ZE zpř	0,0		0,0				0,0		0,0				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
CLO PŘED VSTUPEM DO eu	0,0		0,0				0,0		0,0				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
MÍSTNÍ A SPRÁVNÍ POPLATKY	2,6			2,6			2,6			2,6			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
POPLATKY ZA ZNEČIŠTĚNÍ ŽP	7,7		1,5	6,2			7,7		1,5	6,2			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
DAŇ ZE SÁZKOVÝCH HER	6,5		2,0	4,5			6,5		2,0	4,5			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Odvod za el. ze slun.zářen	5,9		5,9				5,9		5,9				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
odvod z loterií	2,1		0,6	1,5			2,1		0,6	1,5			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
<b>CELKEM DAŇOVÉ PŘÍJMY</b>	# 778,6	0,0	563,4	150,3	49,3	15,6	778,6	0,0	551,4	162,3	49,3	15,6	0,0	0,0	-12,0	12,0	0,0	0,0	
							0,00		-12,00	12,00	0,00								
			<b>SD</b>	<b>117,5</b>	<b>48,9</b>				<b>SD</b>	<b>129,5</b>	<b>48,9</b>								