

**K § 5**

Uvedené ustanovení přebírá stávající § 47 zákona o přestupcích, neboť není důvod nijak rozšiřovat okruh jednání, která mají být postihována. Pouze přestupek „neoprávněného založení skládky“ jako speciální skutková podstata bude v rámci změnového zákona převeden do zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (resp. do nově připravovaného zákona o odpadech).

Jedná se o skupinu přestupků, u níž je vzhledem k objektu přestupku, tj. veřejnému pořádku, a s ohledem na četnost projednávání těchto přestupků v praxi, zvýšený zájem na potrestání pachatele.

Při přípravě návrhu zákona bylo rozhodnuto o tom, že některé skutkové podstaty se budou nově vztahovat i na právnické a podnikající fyzické osoby, vzhledem k povaze porušených povinností je vhodné trestat právnické a podnikající fyzické osoby zvláště za jednání, které se týká porušování podmínek při konání veřejných akcí, nebo např. za porušování nočního klidu.

Mezi přestupky proti veřejnému pořádku bude taktéž zařazena skutková podstata přestupku týkající se maření vykázaní ze společného obydlí nebo maření rozhodnutí soudu o předběžném opatření ve věci ochrany proti domácímu násilí, která vychází z vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk 368), s nímž Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR vyslovila dne 19. června 2015 v rámci třetího čtení souhlas.

Tato nová skutková podstata reflektuje výkladové obtíže při postihu maření policejního vykázaní a mezeru v zákoně, která neumožňuje postihovat jako přestupek maření vykázaní soudního. Navržená úprava se inspirovává zněním § 337 odst. 2 trestního zákoníku. Zmíněné ustanovení zakotvuje postih maření policejního anebo soudního vykázaní, pokud jde o jednání závažné nebo opakované. Pokud o takové jednání nejde, je věc postupována správním orgánům jako přestupek. K trestnému činu dle § 337 odst. 2 trestního zákoníku však neexistuje adekvátní korespondující skutková podstata přestupku, resp. v případě maření soudního vykázaní vůbec.

Za tento přestupek se navrhuje zakotvit pokutu ve výši do 20 000 Kč, za opakované spáchání tohoto přestupku pak do výše 30 000 Kč, a to proporcionálně ve vztahu k ostatním skutkovým podstatám uvedeným v tomto ustanovení, resp. k typové závažnosti porušených povinností, které jsou znakem těchto skutkových podstat.

Nově se mezi přestupky proti veřejnému pořádku zařazuje nová skutková podstata přestupku znevážení postavení úřední osoby při výkonu její pravomoci, a to za účelem zajištění ochrany zájmu na udržení vážnosti a autority orgánů veřejné moci, jednajících prostřednictvím příslušných úředních osob, ať už se jedná o policisty, zaměstnance obecních úřadů či pracovníky úřadu práce, sociálních odborů apod. Dotčené osoby jsou v intenzivním styku s občany, mnohdy i problematického chování, a čelí často urážkám či napadání z jejich strany, bez odpovídající zákonné ochrany. Nová skutková podstata bude dále směřovat např. i na dosud obtížně řešitelné jednání některých řidičů, kteří za účelem zdržení úředních úkonů (či jako prostředek pomsty úřední osobě) nepravdivě obviní úředníka či policistu z ovlivnění alkoholem či jiného závadného jednání, aby se vyhnuli kontrole, jinému úkonu či pouze obstruovali. Objektem je zde primárně hladký výkon veřejné moci, nikoliv osobnost úřední osoby. Daná skutková podstata je speciální vůči přestupku ublížení na cti, rozdíl je v objektu přestupku, kdy objektem přestupku ublížení na cti je osobnost člověka, a nikoli řádný výkon veřejné moci (za přestupek znevážení postavení úřední osoby při výkonu její pravomoci se stejně jako za přestupek ublížení na cti navrhuje pokuta do 10 000 Kč).

Výše pokut za přestupky proti veřejnému pořádku je odstupňována vzhledem k typové závažnosti jednotlivých porušených právních povinností s tím, že výše horních hranic pokut se oproti původní úpravě mírně zvyšuje.

Nově se definuje doba nočního klidu. Z její definice se navrhuje vypustit rozhodnutí. Doba nočního klidu a s tím související přestupek stanoví zákon, který „zmocňuje“ obce k tomu, aby svými vyhláškami stanovily z tohoto zákazu obecně výjimky, tedy výjimky vztahující se na neurčité počty případů a osob (například v případě konání rodinných akcí typu svatby nebo pohřbu). Není však už myslitelné, aby obec v obecně závazné vyhlášce „zmocnila“ k povolování takových výjimek obecní úřad pro konkrétní případy, neboť není jasné, kdo by byl účastníkem takového správního řízení o žádosti o udělení výjimky a na koho by se vůbec takové rozhodnutí o výjimce vztahovalo (navíc by šlo o nepřipustnou subdelegaci). Další problém spočívá v tom, že lze v řadě případů předpokládat odvolání „vedlejších účastníků“, typicky sousedů, proti udělení výjimky, což by znamenalo, že by se o individuální výjimku muselo žádat s velkým předstihem a s nejistým výsledkem.

Za opakované spáchání vybraných druhů přestupků proti veřejnému pořádku se uloží pokuta ve výši jeden a půl násobku její základní sazby. Za výše popsáním účelem se vybrané přestupky proti veřejnému pořádku zapisují do evidence přestupků vedené Rejstříkem trestů (k tomu srov. odůvodnění k § 12).

Přestupek podle odstavce 1 písm. h) a odstavce 2 písm. d) spočívající ve zničení, poškození, znečištění nebo neoprávněném odstranění, zaměnění, pozměnění, zakrytí nebo přemístění turistické značky nebo jiného orientačního označení však nemá být evidován (a jeho opakované spáchání tudíž také nemá být postihováno podle zprůšněné sazby pokuty). V případě jeho spáchání totiž nejde o významné narušení veřejného pořádku. (Tento přestupek nebude předmětem evidence přestupků vedeného Rejstříkem trestů ani podle vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů,

ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk 368), s nímž Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR vyslovila dne 19. června 2015 v rámci třetího čtení souhlas).