



Dipl.-Pol. Jana Maláčová, MSc.
ministrýně práce a sociálních věcí

V Praze dne 22-02-2019
Č. j.: MPSV-2019/27748-220/1

Vážená paní předsedkyně,

dovolte mi, abych Vás touto cestou seznámila s aktuálním procesem ohledně vyjednávání o podobě Víceletého finančního rámce EU pro období 2021-2027 (dále jen „finanční rámec“) a zároveň reagovala na 90. usnesení výboru pro sociální politiku z 23. schůze ze 7. února 2019.

K bodu I. sděluji následující:

V současné době probíhá vyjednávání o podobě finančního rámce. Finální dohoda o podobě finančního rámce definuje mj. alokace na politiku soudržnosti, rozdělení prostředků na jednotlivé fondy, rozdělení mezi členské státy a kategorie regionů a v neposlední řadě určí podmínky čerpání těchto prostředků, zejména výši národního spolufinancování. Aktuálně je odhadováno, že dohoda o podobě finančního rámce by měla být dosažena na podzim roku 2019. Dále budou na národní úrovni vedena jednání o rozdělení prostředků pro Českou republiku na jednotlivé operační programy a následně v rámci těchto programů o rozdělení prostředků na priority a specifické cíle. Také příprava operačního programu v gesci Ministerstva práce a sociálních věcí je teprve na samotném počátku. Zatím nebylo učiněno rozhodnutí o výběru specifických cílů (investičních priorit) do operačního programu, a to i z důvodů, že informace o indikativních alokacích na jednotlivé specifické cíle operačních programů nebudou minimálně do konce roku 2019 k dispozici. Bližší informace o odhadovaných alokacích v ještě větší úrovni detailu (na specifické cílové skupiny a konkrétní aktivitu) proto v tuto chvíli není možné poskytnout.

Harmonogram dokončení Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 a příprava Dohody o partnerství a operačních programů byl schválen jako příloha usnesení vlády č. 94 ze dne 4. února 2019 k Národní koncepci realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 – podklad pro Dohodu o partnerství pro období 2021–2027, k přípravě Dohody o partnerství a operačních programů ČR pro fondy EU v oblasti politiky soudržnosti na období 2021–2027. Harmonogram přikládáme v příloze. K přípravě Dohody o partnerství v současné době nemám bližší informace, jelikož příprava dokumentu je v gesci Ministerstva pro místní rozvoj. Platforma pro přípravu Dohody o partnerství, které se budou účastnit zástupci jednotlivých resortů, zatím nebyla ustavena. Také Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 je dokument připravený ze strany Ministerstva pro místní rozvoj. Harmonogram postupu přípravy Dohody o partnerství je uveden v příloze tohoto dopisu.

Ministerstvo práce a sociálních věcí bude při přípravě operačního programu ve své gesci vycházet primárně ze strategií resortu (v oblasti zaměstnanosti a sociálního začleňování), z relevantní legislativy EU, která se aktuálně projednává v rámci Rady (zejména nařízení o Evropském sociálním fondu plus a dále nařízení o společných ustanoveních) a dále zejména ze specifických doporučení Rady na rok 2019 připravených v rámci Evropského semestru.

Zasílám Vám programové priority v rámci Strategického rámce pro sociální začleňování, který schválilo vedení MPSV, který se dotýká ekonomicky aktivních rodin s dětmi:

- Podporovat zlepšování nabídky služeb péče o děti a zařízení péče o děti, se zvláštním zřetelem na sociální začleňování dětí ze znevýhodněných rodin a oblastí s nedostatečnou kapacitou těchto zařízení, především do 4 let věku.
- Podporovat prevenci vzniku a rozvoje prekérních forem zaměstnávání na trhu práce.
- Podpořit služby péče o děti s cílem posilování zaměstnanosti žen (především žen s malými dětmi) a sociálního začleňování dětí z ohrožených rodin.
- Podpořit primární prevenci v oblasti postavení dětí a rodin s dětmi, podpora inovativních přístupů k primární prevenci a návazná opatření posilující primární prevenci (např. podpora sociálního bydlení, podpora služeb péče o děti, terénních a nízkoprahových sociálních služeb, sociálních služeb a sociální práce zaměřené na rodinu atp.).
- Zlepšit informovanost o programech bezplatného školního stravování pro děti z rodin v nouzi (zejm. Operační program potravinové a materiální pomoci).
- Podporovat snižování nerovností rodin s různým typem znevýhodnění ve společnosti.
- Zvyšovat povědomí rodin o nástrojích podpory sociální a rodinné politiky a dalších nástrojích primární prevence.
- Snižovat negativní dopady péče na neformální pečující a jejich kvalitu života.

Příprava operačního programu v gesci Ministerstva práce a sociálních věcí je teprve na samotném počátku, tudíž nebylo učiněno rozhodnutí o výběru specifických cílů (investičních priorit) do operačního programu, není známa výše alokace na operační program, ani další podmínky, které budou mít na rozdělení alokací v rámci operačního programu zásadní vliv. Jedná se zejména o požadavky na tzv. tematickou koncentraci, které jsou obsažené v projednávaném nařízení o Evropském sociálním fondu plus. Rozdělení alokací bude muset respektovat také mj. celkové množství disponibilních prostředků na operační program a podmínky jejich čerpání (např. míry spolufinancování z národních prostředků a zdrojů příjemců). Dále budou mít zásadní vliv specifická doporučení Rady na rok 2019 a požadavky Evropské komise, která operační programy schvaluje. Bližší informace k rozdělení alokací na specifické cíle (investiční priority) proto v tuto chvíli nejsou k dispozici.

Operační program bude dle požadavků relevantní legislativy EU obsahovat rozdělení alokací na priority. Pro účely výpočtu hodnot indikátorů bude existovat interní rozdělení prostředků na specifické cíle, nicméně z důvodu zajištění potřebné flexibility intervencí po celé programové období nebude úroveň detailu přesahující

požadavky relevantní legislativy EU v textu operačního programu obsažena. Rodiny s dětmi budou v příštím programovém období podporovány v programu v gesci Ministerstva práce a sociálních věcí v rámci více oblastí, například v rámci podpory sladování rodinného a pracovního života, podpory uchazečů o zaměstnání, vzdělávání zaměstnanců, podpory osob ohrožených chudobou a sociálním vyloučením.

K bodu II. sděluji následující:

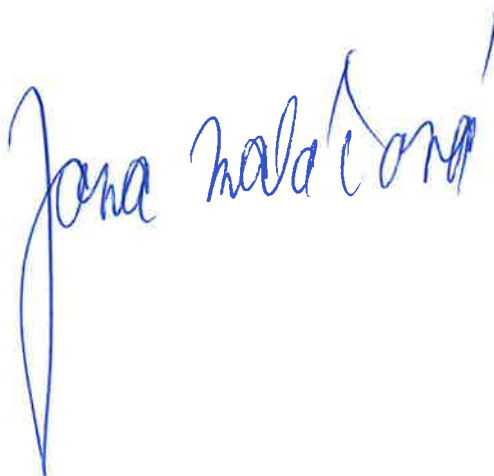
Dle § 14, odst. 2 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky, ve znění pozdějších předpisů spadá oblast bytové politiky do gesce Ministerstva pro místní rozvoj, nikoliv do kompetencí Ministerstva práce a sociálních věcí. Rozdělení těchto kompetencí naše ministerstvo ctí a jsou nyní i takto vedena veškerá jednání, tak aby nedocházelo ke kompetenčním sporům mezi oblastí sociálního bydlení a bytovou politikou. Po konzultaci se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj nám bylo sděleno, že v současné době je nové programovací období v přípravě v souladu s harmonogramem prací, které schválila vláda. S podporou oblasti sociálního bydlení se počítá, nicméně nelze v tuto chvíli říci, o jaký rozsah se bude jednat, jaká forma podpory bude zvolena, na jakou cílovou skupinu bude sociální bydlení zaměřeno a jaké přesné podmínky budou vyjednány v rámci dohody o partnerství.

K bodu III. a IV. sděluji následující:

Jak bylo sděleno výše i ostatní resorty, tedy i Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy nebo Ministerstvo dopravy se řídí Usnesením vlády č. 94 ze dne 4. února 2019, respektive harmonogramem přípravy Dohody o partnerství na období 2021 – 2027. V tuto chvíli nelze předložit žádné bližší informace.

Vážená paní předsedkyně, velmi mě mrzí, že jsem Vám nemohla poskytnout konkrétní čísla či jiné údaje, ale bohužel v současné chvíli nejsou k dispozici.

S pozdravem



Příloha

Vážená paní
Ing. Radka Maxová
předsedkyně
Výbor pro sociální politiku
Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR
Praha

K bodu II. usnesení výboru:

Priority a cíle jsou v „Národní koncepci realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020“, kterou vláda projednala dne 4. února 2019 (viz usnesení vlády č. 94), stanoveny na určité hladině obecnosti (do úrovně specifických cílů). Tyto priority a cíle budou dále rozpracovány v připravované Dohodě o partnerství a více pak v jednotlivých operačních programech. Z toho vyplývá, že nyní nelze stanovit procentuální podíly prostředků na priority a dílčí oblasti, neboť ani celková alokace, ani podíly na jednotlivé fondy ještě nejsou schváleny ani známy v přesné míře; nejsou známy ani další aspekty rozpočtů. Tyto otázky jsou předmětem diskusí na úrovni EU v rámci vyjednávání Víceletého finančního rámce EU. MMR a zejména MF se velmi aktivně podílejí na tom, abychom tyto informace měli včas a aby výsledné částky a proporce byly pro ČR co nejvíce přívětivé.

Většina z aktivit zmíněných v bodě II. usnesení výboru pod vytyčené priority, ať již přímo či zprostředkovaně, spadá. Stanovení okruhů aktivit, které jsou a budou financovány z fondů EU, však nezáleží pouze na ČR, ale také na tom, jak bude jejich financování nastaveno ze strany EU, ať již z věcného, finančního nebo administrativního hlediska. Financování části dotazovaných aktivit (kulturní aktivity, sportovní aktivity, propopulační opatření a obecně i velká část rodinné politiky jako takové) pak spadá výhradně do národních zdrojů.

Ze sociální oblasti budou do budoucí podpory z fondů EU zařazeny sociální služby (včetně služeb pro rodiny s dětmi a včetně případných fakultativních aktivit týkajících se volného času, sportu apod.) a sociální bydlení. Oblast trhu práce a zaměstnanosti obsahuje podporu mobility na trhu práce (podpora při přestěhování za zaměstnáním) a podporu rovnosti mužů a žen (např. podpora dětských skupin). Zprostředkovaně budou mít na rodiny s dětmi pozitivní vliv také připravovaná opatření v oblasti zdravotní péče a vzdělávání. Pronatalitní a propopulační opatření sama o sobě podporována nebudou; nicméně lze předpokládat výrazný pozitivní efekt z dalších oblastí.

K bodu I. usnesení výboru:**První odrážka:**

Karty specifických cílů „Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020“ (NKR), které rozpracovávají detaily tematických oblastí NKR a které budou základem pro Dohodu o partnerství a operační programy, budou hotovy do konce února 2019. Následně proběhne proces prioritizace, který definuje rizika a potenciální oblasti, ve kterých se mohou objevit problémy s budoucím čerpáním (březen/duben 2019). V mezidobí bude NKR doplněna v důsledku výstupů z tzv. „Country reportu ČR 2019“ a přípravy „Společných doporučení Rady“. Poté

proběhnou konzultace a připomínková řízení k ucelené verzi NKR (květen/červen 2019). Po této fázi bude NKR ve finální verzi předložena vládě. Paralelně probíhají práce na přípravě Dohody o partnerství, operačních programech, jednotném metodickém rámci a dalších souvisejících dokumentech/procesech.

Druhá odrážka:

NKR byla zpracována na základě řady strategických, evaluačních, analytických, výzkumných a jiných podkladů na národní, regionální i evropské úrovni. Výčet těch nejpodstatnějších podkladů je součástí NKR kapitoly 6 „Seznam použitých zdrojů“. Jde např. o Sedmou Kohezní zprávu Evropské komise, Strategický rámec ČR 2030, Strategii regionálního rozvoje ČR 2021-2027 (v přípravě), Zprávu o pokroku při provádění Dohody o partnerství, Zprávu o realizaci Národního programu reformy České republiky 2017 apod.

Rozpracování investičních priorit bude vycházet ze zmíněných podkladů; zároveň jednotlivá ministerstva připravují koncepční materiály, které by měly tvořit argumentační základ pro výběr, odůvodnění a popis vybrané priority a zvoleného cíle. K dispozici jsou a budou také dílčí analýzy na místní či regionální úrovni.

MMR má k dispozici první návrh pro celou ČR na období 2021-2027; obálka se snížila o cca 100 mld. Kč. K dispozici je také návrh podílů fondů, na Evropský sociální fond+ (ESF+), který je relevantní pro program MPSV (tj. nový „OP Z“), ale také zčásti pro program MŠMT (nový „OP VVV“), je vyčleněno cca 71 mld. Kč (při přepočtu kurzu; s tím, že další programy již z ESF+ financované nebudou atd.). ČR ještě nemá k dispozici definitivní částky ani rozhodnutí o mírách spolufinancování i o tom, kolik prostředků bude určeno na jednotlivé kategorie regionů. Tyto – zatím neznámé - informace budou podstatné pro odpověď na vznesený dotaz.

Třetí odrážka:

Viz výše k bodu II. usnesení výboru.

Příloha
usnesení vlády
ze dne 4. února 2019 č. 94

**Harmonogram postupu přípravy Dohody o partnerství, operačních programů
ČR a dalších dokumentů pro fondy EU v oblasti politiky soudržnosti
na období 2021–2027**

Časové období	Aktivita	Provede	Předložit komu
do 31. 3. 2019	Návrh koncepce metodického rámce pro realizaci a efektivní čerpání EU fondů pro období 2021–2027	MMR-NOK	Vládě
do 31. 5. 2019	Informace o přípravě návrhů operačních programů	Řídící orgány	MMR-NOK
do 30. 6. 2019	Informace o postupu vyjednávání evropské legislativy v oblasti politiky soudržnosti pro období let 2021–2027	MMR-NOK	Vládě
do 31. 7. 2019	Návrh Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 vč. informace o stavu přípravy Dohody o partnerství pro období 2021–2027	MMR-NOK	Vládě
do 31. 7. 2019	Informace o stavu přípravy operačních programů pro období 2021–2027	MMR-NOK	Vládě
do 31. 1. 2020	Návrhy operačních programů pro období 2021–2027	Řídící orgány	MMR-NOK
do 31. 3. 2020	Návrh Dohody o partnerství pro období 2021–2027	MMR-NOK	Vládě
do 31. 3. 2020	Návrhy operačních programů pro období 2021–2027	MMR-NOK	Vládě
do 31. 3. 2020	Návrh Pravidel pro zajištění efektivního řízení a koordinace naplňování cílů Dohody o partnerství pro období 2021–2027	MMR-NOK	Vládě

