

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA

2014

7. volební období

Z Á P I S

ze 13. schůze

*výboru pro zdravotnictví,
která se konala*

dne 12. listopadu 2014

Přítomni byli poslanci: Běhounek Jiří, Heger Leoš, Hnyková Jana, Holík Pavel, Hovorka Ludvík, Kaňkovský Vít, Kasal David, Krákora Jaroslav, Koskuba Jiří, Kostřica Rom, Mackovík Stanislav, Marková Soňa, Nohavová Alena, Pastuchová Jana, Skalický Jiří, Svoboda Bohuslav, Štětina Jiří, Volčík Pavel, Vyzula Rostislav

Omluveni: Adam Vojtěch, Antonín Pavel, Brázdil Milan, Havíř Pavel, Nykl Igor,

13. schůzi výboru pro zdravotnictví vedl předseda výboru, poslanec prof. MUDr. Rostislav Vyzula, CSc. Zahájil tuto schůzi v 8.39 hodin. Přivítal na jednání přítomné poslankyně a poslance, za Ministerstvo zdravotnictví náměstkyni pro legislativu a právo JUDr. Lenku Tesku Arnoštovou, Ph.D., náměstka pro zdravotní pojištění MUDr. Toma Philippa, Ph.D., MBA, náměstka pro ekonomiku a přímo řízené organizace Mgr. Davida Kotrise, vrchního ředitele pro ekonomiku Ing. Petra Saláka, ředitelku odboru ochrany veřejného zdraví MUDr. Jarmilu Rážovou, Ph.D. a další účastníky za MZd a dále veřejnost.

Proběhlo testovací hlasování nového hlasovacího zařízení, poslanci byli seznámi s jeho chodem.

Předseda výboru seznámil přítomné s programem schůze:

1. Vládní návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2015 /sněmovní tisk 331/ – kapitola 335 – Ministerstvo zdravotnictví

Odůvodní: MUDr. Svatopluk Němeček,
MBA, ministr zdravotnictví

Zpravodaj: posl. MUDr. Igor Nykl

2. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony /sněmovní tisk 270/

Odůvodní: MUDr. Svatopluk Němeček,
MBA, ministr zdravotnictví
Zpravodaj: posl. MUDr. David Kasal

3. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů /sněmovní tisk 269/

Odůvodní: MUDr. Svatopluk Němeček,
MBA
Zpravodaj: posl. MUDr. Vít Kaňkovský

4. Sdělení předsedy
5. Různé

Proběhlo hlasování o programu: PRO: 15, PROTI: 0, ZDRŽEL SE: 0. Program byl schválen. (usnesení č. 59)

Ad 1) Vládní návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2015 /sněmovní tisk 331/ – kapitola 335 – Ministerstvo zdravotnictví

Předseda výboru přivítal přítomné. Upozornil na nové hlasovací zařízení, které bude při této schůzi výboru ve zkušebním provozu. Upozornil také na nově zavedené hlasovací karty.

Seznámil s návrhem programem schůze a také upozornil na omezenou délku trvání schůze z důvodu navazujícího semináře k „Roztroušené skleróze“, který se koná pod záštitou předsedy Poslanecké sněmovny Jana Hamáčka a několika místopředsedů Výboru pro zdravotnictví.

Poté přešel k projednávání prvního bodu a předal slovo náměstkovi ministra zdravotnictví pro ekonomiku a přímo řízené organizace Mgr. Davidu Kotrisovi, který uvedl svou prezentaci k rozpočtu (tato prezentace je přílohou zápisu).

Předseda výboru poděkoval panu náměstkovi za vystoupení a požádal ministerstvo, aby své materiály a pozměňovací návrhy příště předkládalo dříve, aby měli poslanci možnost řádně se s nimi seznámit. Materiály jsou velice obsáhlé. Měli by mít také některé údaje navíc, např. částky pro nemocnice, které by byly k nahlédnutí na sekretariátu výboru – třeba jakým

způsobem budou čerpány evropské fondy, aby byl jasný rozpis položek. Bylo by také dobré se zorientovat ve způsobu, jakým jsou podporovány registry, které jsou velice důležité a jsou vzorem i pro zahraničí. Mít data alespoň 5 let zpět. K prezentaci pana náměstka nemá zásadní připomínky, pouze některé položky považuje za podhodnocené. Bylo by tedy dobré zasílat materiály 5-6 dní před zasedáním výboru.

Náměstek Kotris doplnil svou prezentaci o informaci, že správa registrů je složitá. Existují přesné rozpisy kdo je správce, intenzivně se na tom pracuje. Přípraví materiál pro výbor, ve kterém vysvětlí, jak je to s kompetencemi. V oblasti investic je ministerstvo ve fázi, kdy pracuje s odhady z let minulých, nemocnice zasílají postupně svoje hodnoty, musí se zkompletovat. Co se týká evropských peněz, v současné době probíhají jednání s Ministerstvem pro místní rozvoj.

Předseda výboru Vyzula požádal o předložení zprávy do 20. 11. a požádal, aby byl výbor průběžně během roku informován o průběhu jednotlivých investičních akcí a otevřel rozpravu.

Do té se přihlásil nejdříve poslanec Leoš Heger a také konstatoval, že tabulek je mnoho a jsou odborné, mělo by být více času na prostudování a požádal příště o podrobnější výklad s odkazy na jednotlivé kapitoly. Uvedl také, že se mu příliš nelíbí, jak ministerstvo přerozdělilo peníze, které dostalo navíc, za nadbytečné považuje zřízení kontrolní skupiny pro přímo řízené organizace. Systém je zastaralý. Více peněz by mělo být přesunuto, dle jeho názoru, na ÚZIS, na který v současné době přechází kontrola nad zdravotním pojištěním, analytika atd.

Náměstek David Kotris poděkoval za připomínky pana poslance. Uvedl, že skupina pro přímo řízené organizace bude spíše metodická, dojde ke změně. Ještě nebylo rozhodnuto, jak bude velká, poslední slovo má vedoucí pracovník.

Dále se do diskuse přihlásil poslanec Ludvík Hovorka s připomínkou, že položky nejsou přesně specifikovány. U vynakládaných 6,5 mld je pouze slovní popis, není napsáno kam. U přímo řízených nemocnic je částka 970 mil. plošně rozdělena pro každou nemocnici asi 87 mil. korun. Nenašel také položku ke vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví, pouze slovní popis na str. 10. V rozpočtu je napsáno, že částky určené zůstávají nevyčerpány – překážky v zákoně? Kam se přesunuly v rámci kapitoly Ministerstva zdravotnictví? Ředitel IPVZ před časem žádal zvýšení částky, ale v rozpočtu, dle jeho názoru, není zapracována. Také postrádá posílení finanční role hygienické služby. Požadavek přehledu, kolik peněz se vyčerpalo.

Náměstek David Kotris přislíbil přehled poslat. I když sestavit tyto přehledy je velice složitě.

Předseda výboru poznamenal, že dotazy je nutné zodpovědět do 20. 11. 2014, aby je měl k dispozici zpravodaj výboru poslanec Igor Nykl.

Poslanec Rom Kostřica se zastal fakultních nemocnic u Sv. Anny v Brně, které dostávají nejnižší platby. Má seznamy výkonů a může doložit, zná i z vlastní zkušenosti, přednosti kliniky.

Poslanec Leoš Heger vystoupil se svou technickou poznámkou. Dokud nebude fungovat mechanismus pro nemocnice jako motivační, budou problémy (nemocnice u Sv. Anny příkladem). Každá nemocnice má své obory, které jsou ohodnoceny lépe nebo hůře.

Problém vedení nemocnic. Za druhé – 500 mil. určených na vzdělávání se přerozděluje velice složitě, pokud se podepisuje rezidenční smlouva, je nutné promítnout náklady do dalších pěti let, kdy bude místo rezidenta obsazeno – čerpání je dlouhodobé. Nikdo neví, jaká bude rozpočtová situace v příštím roce.

Dále se do diskuse přihlásil poslanec Ludvík Hovorka – předložil několik pozměňovacích návrhů k rozpočtu: 1) navýšení příspěvků IPVZ o 25 mil. korun a realizace nových vzdělávacích programů o 10 mil. korun také pro IPVZ. 2) Navrhuje také posílení programu na ochranu veřejného zdraví - Navýšení dotačního programu Národní program řešení problematiky HIV/AIDS o 3 mil. Kč. 3) Navrhuje navýšení podprogramu „Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny krajských hygienických stanic“ o 5 mil. Kč. 4) Navýšení podprogramu „Monitoring zdravotního stavu obyvatelstva ČR na roky 2011 – 2016“ o 1 mil. Kč. 5) Navýšení programu Národní akční plány podpora informovanosti o 3 mil. Kč. 6) Navýšení dotačního programu Národní program zdraví – projekty podpory zdraví 10 mil. Kč. Tyto pozměňovací návrhy předložil i písemně.

Předseda výboru Rostislav Vyzula dal slovo zástupci Ministerstva zdravotnictví, který se vyjádřil k možnosti zvýšení jednotlivých navrhovaných částek.

K situaci ve financování nemocnic se znovu vyjádřil poslanec Rom Kostřica a na jeho slova navázal poslanec Jiří Koskuba, který potvrdil, že i on tuto problematiku dlouhodobě sleduje, zvláště situaci v Nemocnici u Sv. Anny. Je to problém i minulých ministrů. Vyslovil naději, že se toto v budoucnosti zlepší. Nakonec podpořil i pozměňovací návrh poslance Ludvíka Hovorky, který se týká IPVZ.

Znovu vystoupil poslanec Ludvík Hovorka, který upřesnil okolnosti předložení svého pozměňovacího návrhu, který se týká IPVZ. Dále se vyjádřil k ustavení skupiny, která na MZd bude mít na starosti kontrolu přímo řízených organizací – nezáleží na velikosti skupiny, ale na efektivnosti práce.

Poslanec Jiří Skalický – dotaz k rozpočtu – kapitola výdajů MZd – provozní výdaje ministerstva ve srovnání s minulým rokem. Tento dotaz nechce zodpovídat ihned.

Poslanec Jiří Běhounek – požádal o přesné materiály a částky, které se týkají IPVZ.

Předseda výboru uzavřel obecnou rozpravu a otevřel rozpravu podrobnou.

Do podrobné rozpravy se přihlásil poslanec Ludvík Hovorka, který podpořil své pozměňovací návrhy.

Poslanec Jaroslav Krákora – podpořil návrh na zvýšení rozpočtu IPVZ.

Poslanec Leoš Heger – procedurální návrh na hlasování pozměňovacího návrhu poslance Ludvíka Hovorky zvlášť, o to požádal také poslanec Ludvík Hovorka následně.

Poslanec Jiří Běhounek – znovu požádal o rozbory, co vše obsahují kompetence IPVZ, co se týká vzdělávání lékařů atd.

Náměstkyně ministra zdravotnictví Lenka Teska Arnoštová poznamenala, že zákon o vzdělávání lékařů má být předložen na začátku roku 2015.

Náměstek ministra zdravotnictví David Kotris – přislíbil podrobné materiály.

Poslanec Bohuslav Svoboda – vyslovil názor, že pozměňovací návrhy jsou pro něj pochopitelné, ale potřeboval by podrobný výklad, než o nich bude hlasovat.

Předseda výboru poslanec Rostislav Vyzula podrobnou rozpravu ukončil. Navrhl proceduru hlasování tak, aby se hlasovalo o prvním pozměňovacím návrhu poslance Ludvíka Hovorky zvlášť, a pak v bloku ostatní pozměňovací návrh (tzn. body 2-6) a ujal se zpravodajské úlohy za nepřítomného poslance Igora Nykla.

Proběhlo hlasování o PN poslance Ludvíka Hovorky k bodu č. 1 – finanční prostředky na IPVZ: Hlasování: PRO: 11, PROTI: 4 (posl. Vyzula, posl. Běhounek, posl. Svoboda, posl. Heger), ZDRŽELI SE: 3 (posl. Kaňkovský, posl. Kostřica, posl. Skalický), Návrh byl přijat.

Dále proběhlo hlasování o PN poslance Ludvíka Hovorky k bodu 2 -6 předmětného pozměňovacího návrhu: Hlasování: PRO: 10, PROTI: 1 (posl. Vyzula), ZDRŽELI SE: 7 (posl. Běhounek, posl. Koskuba, posl. Mackovík, posl. Svoboda, posl. Kostřica, posl. Heger, posl. Skalický). Návrh byl přijat.

Proběhlo hlasování o usnesení ke kapitole 335 MZd – návrhu státního rozpočtu na rok 2015: Hlasování: PRO: 17, PROTI: 0, ZDRŽEL SE: 1 (posl. Marková). Usnesení bylo přijato. (usnesení č. 60)

Ad 2) Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony /sněmovní tisk 270/

Tento sněmovní tisk představila za MZd náměstkyně pro legislativu a právo JUDr. Lenka Teska – Arnoštová. Paní náměstkyně uvedla celý zákon, kdy byla nutná jeho revize a jeho uvedení do souladu se Správním řádem. Jako zpravodaj pak vystoupil poslanec David Kasal, který krátce shrnul svou zpravodajskou zprávu.

V obecné rozpravě se pak přihlásil pan poslanec Vít Kaňkovský se svým pozměňovacím návrhem, týkajícím se hlukových limitů a jejich překračování.

Poslankyně Soňa Marková krátce uvedla své 3 pozměňovací návrhy. (Jde v nich o zpřesnění používání nových pojmů, přesnější transpozici předpisů EU a v posledním o povinné testování na HIV).

K tomuto uvedl předseda Výboru pro zdravotnictví, poslanec Rostislav Vyzula, že tyto tři pozměňovací návrhy paní poslankyně nebyly zaslány s avizovaným třídním předstihem.

Poslanec David Kasal informoval o svém pozměňovacím návrhu, která převzal od MZd.

Poslanec Jaroslav Krákora informoval, že jde o složité technické normy a zda by nebylo na místě, aby toto řešil Zákon o hluku a vibracích.

Poslankyně Jana Hnyková se přihlásila ke svému pozměňovacímu návrhu, který zaslala s předstihem, týkající se motorových paliv.

Přihlásil se rovněž pan poslanec Jaroslav Farský se svým pozměňovacím návrhem, týkajícím se potvrzení o bezinfekčnosti a zdravotního posudku dětí, které se zúčastňují dětských

táborů. Vypuštění nutnosti mít tyto dvě potvrzení nevylučují to, aby organizátor akce potvrzení od lékaře žádal.

Poslanec David Kasal toto odmítl s tím, že u dětí, které přijíždějí k lékaři z dětských táborů je nutné, aby o nich lékař měl alespoň základní informace o jejich lékaře.

S tímto souhlasil i za pediatrii pan poslanec Krákora.

Poslanec Jiří Štětina uvedl, že toto rovněž nepodpoří. Pan poslanec Leoš Heger navrhl, zda by nebyla vhodná jakási karta dítěte. Tomu pan poslanec Kasal rozumí, ale toto mají pediatrii v očkovacím průkazu.

Za MZd vystoupila paní ředitelka Rážová a dále JUDr. Zdena Krýsová, které zodpověděly poslancům všechny dotazy. Uvedly, že SZÚ nejsou orgány veřejné ochrany zdraví, tím je MZd. Dále hovořily o 3 rizikových kategoriích a měření faktorů pracovních podmínek. K tématu hluku poté vystoupila za MZd paní Ing. Dana Potužníková. Sdělila, že u hlukových limitů nejde jen o koncerty, ale i veškeré dětské akce, vystoupení, nejen o akce komerčního typu. Hygienik se o konání těchto akcí dozví často až jako poslední, jako první o konání akce ví obec, na jejíchž prostorách se akce koná. To, že poté dá hygienik pokutu za překročení nic neřeší.

Zástupkyně za MZd vyslovili nesouhlas s PN poslankyně Soni Markové. Paní poslankyně důvody odmítnutí jejich PN chce zaslat po Ministerstvu zdravotnictví písemně s tím, že je pak předloží k posouzení předkladatelům. Dále bylo uvedeno, že otázku chemických látek v PN poslankyně Jany Hnykové řeší lépe PN poslankyně Soni Markové v bodu 7.

Poslanec Jiří Koskuba se vyjádřil o nesrozumitelnosti předložených PN a nemůže tedy hlasovat pro.

Předseda výboru z tohoto důvodu navrhl přerušení tohoto bodu a vrácení se k tomuto tisku na příští, zřejmě lednové schůzi výboru.

Poslanec Jiří Běhounek vznesl žádost o to, aby poslancům chodila s desetidenním předstihem pozvánka na schůzi výboru a předložené PN rovněž s předstihem vč. Stanoviska MZd. S tímto souhlasil i poslanec Jiří Skalický, který rovněž trvá na včasném předkládání PN a jejich očíslování tak, aby se v nich bylo možno orientovat.

Proběhlo hlasování o přerušení tohoto bodu: Hlasování: PRO: 16, PROTI: 0, ZDRŽEL SE: 0. Návrh usnesení byl přijat. (usnesení č. 61)

Ad 3) Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů /sněmovní tisk 269/

K tomuto bodu vystoupila náměstkyně pro legislativu a právo JUDr. Arnoštová. Krátce shrnula důvod předložení tohoto návrhu. Jde o přesunutí 1,7 mld. ze SÚKLu na dvě zdravotnická zařízení – 500 mil na FnuSA a 200 mil. Kč na FN na Bulovce.

Vedení schůze převzal poslanec Jaroslav Krákora, místopředseda výboru.

Proběhla debata o výpadku finančních prostředků za zrušení reg. Poplatky a dále o otázce financování FnuSA - dle informací až skončí pětileté období, projekt ICRC nebude moci pokračovat, potřebují 260 mil Kč.

Poslankyně Marková vidí tento přesun prostředků jako nesystémové řešení, není dobře brát SÚKLu peníze. Nebude pro toto hlasovat.

Poslanec Hovorka vznesl dotaz, jaký je charakter prostředků, který má SÚKL na svém účtu?

Poslanec Bohuslav Svoboda sdělil, že toto není šťastné řešení, finance, které se vezmou, budou chybět. Je to nesystémové řešení, nic to neřeší. Nezvedne pro toto rovněž ruku.

Poté byla ukončena rozprava. Do podrobné rozpravy se nikdo nepřihlásil.

Proběhlo hlasování o usnesení č. 62 o doporučení ST 269: Hlasování: PRO: 13, PROTI: 2 (posl. Svoboda, posl. Marková), ZDRŽEL SE: 1 (posl. Nohavová). Usnesení bylo přijato.

Ad 4) Sdělení předsedy

Pan předseda informoval o tom, že na výbor chodí pozměňovací návrhy velmi pozdě. Je tedy nutné, aby vždy došly nejméně 3 dny předem tak, aby bylo možno je řádně zapracovat a odeslat na MZd k vyjádření stanoviska. Jako výbor tedy budeme respektovat PN podané nejméně 3 dny předem.

Pan poslanec Hovorka namítl, zda by nestačily dva dny. Po vyjasnění si faktu, že musejí být ještě zaslány na MZd vznikl konsenzus nad 3 dny.

Toto podpořil i pan poslanec Vít Kaňkovský s tím, že má zkušenosti z jiného výboru, kde je lhůta týden. Pan poslanec Rom Kostřica navrhl, že o PN, které dojdou později je možné hlasovat, zda je bude výbor projednávat či nikoliv.

K tomuto proběhlo hlasování, aby PN byly předkládány nejméně 3 dny předem. Hlasování: PRO: 16, PROTI: 0, ZDRŽELI SE: 0. Návrh byl přijat. (usnesení č. 64)

Předseda výboru informoval o skutečnosti, že výboru chybí jeden člen za ODS a toto konzultoval s poslancem Svobodou. Ten uvedl, že se o tomto již na klubu jednalo a v současné době se kandidát na tuto pozici „dopřesvědčuje“.

Dále předseda výboru informoval o skutečnosti, kdy vyzval na 11. schůzi VZ ministra zdravotnictví k objasnění nákupu gama nože v Nemocnici Na Homolce. Žádné vyjádření dosud neobdržel a proto podal návrh na usnesení k objasnění procesu nákupu tohoto přístroje v NNH, zda probíhal v souladu s příkazem ministra a souladu s vnitřními předpisy NNH. **Hlasování o usnesení: PRO: 16, PROTI: 0, ZDRŽEL SE: 1. (posl. Běhounek) Návrh usnesení byl přijat. (usnesení č. 63)**

K tomuto vystoupila opravila návrh usnesení paní náměstkyně Arnoštová.

Předseda výboru dále vznesl dotaz na náměstkyni Arnoštovou s tím, jak je plněn legislativní plán MZd. Vypadá to tak, že se dějí věci, které v něm uvedeny nejsou. Vznesl dotaz na transpoziční novelu a dále na tisk 88. Požádal o aktualizaci plánu.

Paní náměstkyně sdělila, že legislativní plán na rok 2014 je plněn a na rok 2015, kde má být novela zák. č. 48, je na vládě a není zatím schválen. Počítá se rovněž se protikuřáckým zákonem v příštím roce.

Předseda výboru informoval o pozvání dánského velvyslance na večeři dne 18. 11. 2014 od 19.00 hodin. Požádal poslance o nahlášení případného zájmu o účast.

Ad 5) Různé

V různém vystoupil poslanec Ludvík Hovorka s informací o semináři ke kmenovým buňkám, který proběhl v úterý 11. listopadu a načel přítomným usnesení, které bylo na

podvýboru k tomuto přijato (usnesení č. 9 podvýboru pro ekonomiku ve zdravotnictví, zdravotní pojištění a lékovou politiku). Požádal MZd o informace z tohoto usnesení do konce tohoto roku.

Paní poslankyně Jana Hnyková informovala o přípravě výjezdního zasedání VZ a VSP do Libereckého kraje, které připravuje společně s poslankyní Janou Pastuchovou ve dnech 20. - 22. 5. 2014.

Poslanec Běhounek navrhl zvážit uspořádání mimořádné schůze VZ k poslednímu výjezdnímu zasedání. K tomuto předseda výboru navrhl svolat tuto schůzi během prosincové schůze PS v pauze jednání.

Poslanec Hovorka požádal o to, aby zdravotně pojistné plány byly předkládány v návaznosti na státní rozpočet, tj. do konce roku.

Schůze Výboru pro zdravotnictví byla ukončena v 12. 10 hodin a přítomní poslanci i hosté byli pozváni na pracovní večeri k diskusi nad dalšími tématy.

Za správnost: Mgr. Martin Blažek

Jiří Skalický, v.r.
ověřovatel výboru

Rostislav Vyzula, v.r.
předseda výboru pro zdravotnictví