

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2007
V. volební období

293

Vládní návrh

na vydání

**zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech
a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla),
ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

ZÁKON

ze dne 2007,

kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ Změna zákona o rozpočtových pravidlech

Čl. I

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění zákona č. 493/2000 Sb., zákona č. 141/2001 Sb., zákona č. 187/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 202/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 479/2003 Sb., zákona č. 186/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 436/2004 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 1/2005 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., zákona č. 546/2005 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 140/2006 Sb., zákona č. 230/2006 Sb., zákona č. 267/2006 Sb., zákona č. 174/2007 Sb. a zákona č. 218/2007 Sb. se mění takto:

1. V § 2 se doplňuje odstavec 5, který včetně poznámek pod čarou č. 2a a 2b zní:

„(5) Z důvodů zvláštního charakteru činnosti může ministerstvo vydat pro zpravodajské služby České republiky^{2a)} zvláštní postupy pro jejich finanční hospodaření^{2b)}.“

^{2a)} Zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky, ve znění zákona č. 118/1995 Sb., zákona č. 53/2004 Sb., zákona č. 290/2005 Sb., zákona č. 530/2005 Sb., zákona č. 342/2006 Sb. a zákona č. 80/2006 Sb.

^{2b)} Příloha č. 3 k nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací.“

2. V § 3 písmeno h) včetně poznámky pod čarou č. 3a) zní:

„h) peněžními prostředky státní pokladny souhrn peněžních prostředků na

1. příjmových a výdajových účtech státního rozpočtu,
2. účtech státních finančních aktiv,
3. účtu řízení likvidity státní pokladny,

4. účtech finančních a celních úřadů, na kterých jsou spravovány daňové příjmy, které jsou následně určeny rozpočtům územních samosprávných celků³⁾, Státnímu fondu dopravní infrastruktury a Státnímu fondu životního prostředí, a na účtech určených ke správě peněžních prostředků z vybraných cel určených k odvodům do vlastních zdrojů Evropských společenství,^{3a)}
5. účtech rezervních fondů organizačních složek státu a účtech fondů kulturních a sociálních potřeb organizačních složek státu,
6. účtech cizích prostředků, účtech, u kterých z povahy příjmů a výdajů dané právním předpisem vyplývá, že nejsou součástí příjmů nebo výdajů státního rozpočtu, samostatných běžných účtech závodního stravování, účtech sdružených prostředků (§ 72),
7. účtech příspěvkových organizací a účtech státních fondů vedených v bankách a pobočkách zahraničních bank⁴⁾ (dále jen „banka“) nebo uložených na účtech vedených u České národní banky,

3a) Článek 2 odst. 1 písm. b) rozhodnutí Rady č. 597/2000 (ES, Euratom) ze dne 29. září 2000 o systému vlastních zdrojů Evropských společenství.“.

3. V § 3 písm. i) se slova „umořování jistiny státního dluhu, a za účelem řízení likvidity nákup cenných papírů nebo termínované vklady“ nahrazují slovy „změna stavu na bankovních účtech, které nejsou vkladovými účty, umořování jistiny státního dluhu, a za účelem řízení likvidity nákup a prodej cenných papírů nebo vklady, které nejsou vázány na určitou lhůtu“.

4. V § 3 písmeno j) včetně poznámek pod čarou č. 4a až 4c zní:

„j) programem nebo projektem spolufinancovaným z rozpočtu Evropské unie soubor věcných, časových a finančních podmínek pro činnosti k dosažení stanovených cílů Evropských společenství, a to prostřednictvím strukturálních fondů^{4a)}, Fondu soudržnosti^{4a)}, podpory pro rozvoj venkova^{4b)} nebo Evropského rybářského fondu^{4c)},

^{4a)} Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. července 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999.

^{4b)} Nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 ze dne 20. září 2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV).

Nařízení Komise (ES) č. 1320/2006 ze dne 5. září 2006, kterým se stanoví pravidla pro přechod na podporu pro rozvoj venkova podle nařízení Rady (ES) č. 1698/2005.

^{4c)} Nařízení Rady (ES) č. 1198/2006 ze dne 27. července 2006 o Evropském rybářském fondu.“.

5. V § 7 odst. 1 písmeno a) zní:

„a) výdaje na činnost organizačních složek státu a výdaje na činnost příspěvkových organizací v jejich působnosti, kterými jsou příspěvky na provoz, dotace na financování programů a akcí (§ 12 a 13), dotace na úhradu provozních výdajů, které jsou nebo mají být kryty z rozpočtu Evropské unie včetně stanoveného podílu státního rozpočtu na financování těchto výdajů, a dotace na úhradu provozních výdajů podle mezinárodních smluv, na základě kterých jsou České republice svěřeny peněžní prostředky z finančního mechanismu

Evropského hospodářského prostoru, finančního mechanismu Norska a z programu švýcarsko-české spolupráce (dále jen „finanční mechanismus“),“.

6. V § 7 odst. 1 písm. t) se slova „právního předpisu“ nahrazují slovem „zákona“.

7. V § 7 odst. 2 se slova „až p)“ nahrazují slovy „až o)“.

8. V § 8 odst.1 větě první se za slovo „celky“ vkládají slova „ , dobrovolnými svazky obcí, Regionálními radami regionů soudržnosti“.

9. V § 8 odst. 1 se na konci textu věty druhé doplňují slova „ , a to tak, že tyto výdaje tuto částku nepřekročí“.

10. V § 8 odstavec 2 zní:

„(2) Ministerstvo řídí práce na vypracování návrhu zákona o státním rozpočtu. Správci kapitol, státní fondy, územní samosprávné celky, dobrovolné svazky obcí, Regionální rady regionů soudržnosti a jiné právnické a fyzické osoby, které požadují prostředky ze státního rozpočtu nebo poskytnutí státní záruky, jsou povinni předložit ministerstvu údaje potřebné pro vypracování návrhu zákona o státním rozpočtu v termínu, rozsahu a struktuře, které stanoví ministerstvo vyhláškou. To se netýká kapitol Kancelář prezidenta republiky, Poslanecká sněmovna, Senát, Ústavní soud, Nejvyšší kontrolní úřad a Kancelář Veřejného ochránce práv. Obce a dobrovolné svazky obcí předkládají údaje prostřednictvím krajů, které tyto údaje předkládají ministerstvu s tím, že dobrovolné svazky obcí tak činí prostřednictvím kraje, kde mají své sídlo. Hlavní město Praha předkládá údaje přímo ministerstvu. Podklady pro sestavení návrhu výdajů státního rozpočtu na financování programů (§ 12 odst. 1) předkládají obce a dobrovolné svazky obcí vždy přímo příslušnému správci kapitoly. Činnost krajů podle věty čtvrté je přenesenou působností.“.

11. V § 8a odst. 2 písmeno c) zní:

„c) ve výši příjmů prostředků z rozpočtu Evropské unie a z finančních mechanismů, se kterými se při stanovení této částky počítalo v jiné výši,“.

12. V § 9 odst. 1 větě poslední se slovo „nebo“ nahrazuje slovem „a“.

13. V § 10 odst. 2 se věta první nahrazuje větou „Rozpočet kapitoly obsahuje rozpočtové příjmy a výdaje správce kapitoly, příjmy a výdaje organizačních složek státu v jeho působnosti, výdaje na činnost příspěvkových organizací, uvedené v § 7 odst. 1 písm. a) a odvody příspěvkových organizací v jeho působnosti.“.

14. V § 10 odst. 3 se věta druhá zrušuje.

15. Za § 11 se vkládá nový § 11a, který včetně nadpisu a poznámky pod čarou č. 13a zní:

„§ 11a

Plnění závazků z práva Evropských společenství, týkajících se vlastních zdrojů Evropských společenství

System vlastních zdrojů Evropských společenství se řídí rozhodnutím Rady 2007/436/ES, Euratom ze dne 7. června 2007 o systému vlastních zdrojů Evropských společenství^{13a)}.

^{13a)} Úřední věstník L 163, 23.6. 2007, s. 17.“.
CELEX: 32007D0436

16. V § 12 odstavec 1 zní:

„(1) Programem se rozumí soubor věcných, časových a finančních podmínek konkrétních akcí na pořízení nebo technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku¹⁴⁾.“.

17. V § 12 odstavec 3 zní:

„(3) Věcné, časové a finanční ukazatele konkrétních akcí se evidují v Informačním systému programového financování (dále jen „informační systém“), nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak.“.

18. V § 14 se na konci odstavce 3 tečka nahrazuje čárkou a doplňuje se písmeno k), které zní:

„k) ostatní povinnosti, které příjemce v souvislosti s poskytnutím dotace nebo návratné finanční výpomoci plní a jejichž nedodržení není neoprávněným použitím podle § 3 písm. e).“.

19. V § 14 se za odstavec 6 vkládá nový odstavec 7, který zní:

„(7) V případě poskytnutí dotace do rozpočtu kraje nebo Regionální rady regionu soudržnosti, kdy kraj nebo Regionální rada regionu soudržnosti má povinnost takto získané prostředky poskytnout právnické nebo fyzické osobě, lze kraj nebo Regionální radu regionu soudržnosti v rozhodnutí o poskytnutí dotace zavázat, že vrátí ve stanovené lhůtě do státního rozpočtu a v případě finančních prostředků podle § 44 odst. 2 písm. d) a f) do Národního fondu finanční prostředky, které příslušná právnická nebo fyzická osoba vrátila do rozpočtu kraje nebo Regionální rady regionu soudržnosti jako sankci za porušení rozpočtové kázně podle zvláštního právního předpisu, anebo finanční prostředky, které příslušná právnická nebo fyzická osoba vrátila kraji nebo Regionální radě regionu soudržnosti jako nepoužité.“.

Dosavadní odstavce 7 až 9 se označují jako odstavce 8 až 10.

20. V § 14 odst. 8 se za číslo „6“ vkládají slova „a přiměřeně odstavec 7“.

21. V § 14 odstavec 11 zní:

„(11) Fyzická nebo právnická osoba, která zaplatila za pořízení věcí nebo služeb, obstarání výkonů, provedení prací nebo za nabytí práv peněžními prostředky z dotace a uplatnila nárok na odpočet daně z přidané hodnoty, do kterého zahrнула i částku, na jejíž odpočet měla právo z důvodu tohoto pořízení, nesmí tuto částku zahrnout do finančního vypořádání dotace. Jestliže ji do něj zahrнула a nárok na odpočet uplatnila až poté, je povinna do měsíce od uplatnění nároku odvést částku odpočtu na účet finančního vypořádání.“.

22. V § 15 odst. 1 se na konci písmene b) slovo „nebo“ zrušuje.

23. V § 15 se na konci odstavce 1 tečka nahrazuje slovem „ , nebo“ a doplňuje se písmeno d), které zní:

„d) ke zjištění, že nemůže být splněn řádně nebo včas účel, na který byla dotace poskytnuta, pokud již nedošlo k porušení rozpočtové kázně.“.

24. V § 15 odst. 3 se slovo „poskytnuta“ nahrazuje slovy „z účtu státního rozpočtu odeslána“.

25. V § 16 odst. 2 se na konci textu písmene c) doplňují slova „nebo z finančních mechanismů“.

26. Nadpis HLAVY IV zní:

„HODNOCENÍ PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU, ROZPOČTŮ STÁTNÍCH FONDŮ, ROZPOČTŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD REGIONŮ SOUDRŽNOSTI A ÚČELOVOST PROSTŘEDKŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU“.

27. Nadpis § 20 zní:

„Hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a Regionálních rad regionů soudržnosti“.

28. V § 20 odst. 1 větě druhé se za slovo „celků“ vkládají slova „ , dobrovolných svazků obcí, Regionálních rad regionů soudržnosti“.

29. V § 20 odstavce 4 zní:

„(4) Správci kapitol, organizační složky státu, příspěvkové organizace, územní samosprávné celky, dobrovolné svazky obcí, Regionální rady regionů soudržnosti, státní fondy a ostatní příjemci prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu jsou povinni předkládat údaje potřebné pro průběžné hodnocení plnění státního rozpočtu. Povinnost předkládat údaje potřebné pro průběžné hodnocení plnění státního rozpočtu se vztahuje i na právnické a fyzické osoby, za které byla poskytnuta státní záruka k zajištění splátek úvěrů. Územní samosprávné celky, státní fondy, dobrovolné svazky obcí a Regionální rady regionů soudržnosti jsou povinny předkládat údaje potřebné pro průběžné hodnocení svých rozpočtů. Obce a dobrovolné svazky obcí předkládají údaje prostřednictvím krajů s tím, že dobrovolné svazky obcí tak činí prostřednictvím kraje, kde mají své sídlo. Kraje, hlavní město Praha a Regionální rady regionů soudržnosti předkládají údaje ministerstvu. Údaje týkající se financování programů předkládají obce a dobrovolné svazky obcí přímo příslušnému správci kapitoly. Činnost krajů podle věty čtvrté je přenesenou působností.“.

30. § 21 včetně nadpisu zní:

„§ 21

Účelovost prostředků státního rozpočtu

(1) Účelovost prostředků státního rozpočtu je dána závaznými ukazateli státního rozpočtu.

(2) Při přesunu prostředků mezi kapitolami státního rozpočtu zůstává zachována účelovost, která je dána závazným ukazatelem státního rozpočtu, jestliže se nejedná o rozpočtové opatření podle § 24 odst. 1 písm. a).

(3) Účelovost použití prostředků kapitoly Všeobecná pokladní správa v rámci závazných ukazatelů zákona o státním rozpočtu nebo při přesunech podle § 24 odst. 1 písm. a) stanoví ministerstvo. Účelovost použití prostředků vládní rozpočtové rezervy stanoví vláda nebo na základě jejího pověření ministr financí.

(4) Prostředky účelově přesunutě z kapitoly Všeobecná pokladní správa včetně prostředků účelově přesunutých z vládní rozpočtové rezervy nemohou být předmětem dalšího rozpočtového opatření. V případě, že nebudou spotřebovány v běžném rozpočtovém roce (§ 47), mohou být v letech následujících použity pouze na stanovený účel.“

31. V § 23 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavce 2, který zní:

„(2) Rozpočtové opatření se považuje za provedené jeho zanesením do chronologické evidence podle § 25 odst. 10.“

32. V § 24 se za odstavec 3 vkládá nový odstavec 4, který zní:

„(4) Ministr financí může zvýšit celkové příjmy a výdaje státního rozpočtu beze změny jeho salda a příslušné navazující závazné ukazatele o částku, o kterou očekávané výdaje na financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie budou vyšší, než stanovil zákon o státním rozpočtu. Toto zmocnění lze využít po vyčerpání všech prostředků rozpočtovaných na financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie a všech prostředků, které byly převedeny do rezervních fondů na tento účel, a po vyčerpání nároků podle § 47.“

Dosavadní odstavce 4 až 7 se označují jako odstavce 5 až 8.

33. V § 24 odst. 8 se slova „písm. e)“ nahrazují slovy „písm. d) a snížení nároků podle § 47 odst. 6. písm. c)“.

34. V § 25 odst. 1 písm. b) se za slova „(§ 45 odst. 3)“ vkládají slova „ , o použití úspor z minulých let (§ 47)“.

35. V § 25 odst. 1 písm. c) ve větách první a druhé se za slovo „unie“ vkládají slova „ , z finančních mechanismů“.

36. V § 29 odst. 3 se za slovo „celků“ vkládají slova „dobrovolných svazků obcí, Regionálních rad regionů soudržnosti“,

37. V § 30 odst. 1 větě první se za slovo „celky“ vkládají slova „ , dobrovolnými svazky obcí, Regionálními radami regionů soudržnosti“.

38. V § 30 odstavec 2 zní:

„(2) Správci kapitol, územní samosprávné celky, dobrovolné svazky obcí, Regionální rady regionů soudržnosti a státní fondy jsou povinni předložit ministerstvu údaje potřebné pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu. Obce a dobrovolné svazky obcí předkládají údaje prostřednictvím krajů s tím, že dobrovolné svazky obcí tak činí prostřednictvím kraje, kde mají své sídlo. Kraje, hlavní město Praha a Regionální rady regionů soudržnosti předkládají údaje ministerstvu. Údaje týkající se financování programů (§ 12) předkládají obce a dobrovolné svazky obcí vždy přímo příslušnému správci kapitoly. Strukturu, termíny a rozsah předkládaných údajů potřebných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu stanoví ministerstvo vyhláškou. Činnost krajů podle věty druhé je přenesenou působností.“

39. V § 30 odst. 3 se za slovo „celků“ vkládají slova „ , dobrovolných svazků obcí, Regionálních rad regionů soudržnosti“.

40. V § 33 odstavce 1 až 4 znějí:

„(1) Peněžní prostředky státní pokladny jsou odděleně vedeny na

- a) příjmových a výdajových účtech státního rozpočtu,
- b) účtech státních finančních aktiv,
- c) účtu řízení likvidity státní pokladny,
- d) účtech finančních a celních úřadů, na kterých jsou spravovány daňové příjmy, které jsou následně určeny rozpočtům územních samosprávných celků a Státnímu fondu dopravní infrastruktury, a na účtech určených ke správě peněžních prostředků z vybraných cel určených k odvodům do vlastních zdrojů Evropských společenství, ^{3a)}
- e) účtech rezervních fondů organizačních složek státu a účtech fondů kulturních a sociálních potřeb organizačních složek státu,
- f) účtech cizích prostředků, účtech, u kterých z povahy příjmů a výdajů dané právním předpisem vyplývá, že nejsou součástí příjmů nebo výdajů státního rozpočtu, samostatných běžných účtech závodního stravování a účtech sdružených prostředků (§ 72),
- g) účtech příspěvkových organizací,
- h) účtech státních fondů,
- i) dalších účtech, které stanoví zvláštní zákon

(dále jen „účty podřízené státní pokladně“).

(2) Ke správě určených peněžních prostředků státní pokladny vede Česká národní banka ministerstvu souhrnný účet státní pokladny; souhrnnému účtu státní pokladny jsou podřízeny účty uvedené v odstavci 1 písm. a) až e), případně účty podle písmene i), o kterých zvláštní zákon stanoví, že budou podřízeny souhrnnému účtu státní pokladny. Účty podřízené státní pokladně, které nejsou podřízeny souhrnnému účtu státní pokladny, vede Česká národní banka nebo banka.

(3) Celkový součet netermínovaných prostředků na účtech podřízených souhrnnému účtu státní pokladny nesmí být záporný. Zůstatky na účtech, které nejsou podřízeny souhrnnému účtu státní pokladny, nesmějí být záporné.

(4) Obsah a rozsah činností týkajících se vedení souhrnného účtu státní pokladny, včetně podmínek úročení zůstatku na tomto účtu, určuje smlouva mezi ministerstvem a Českou národní bankou.“.

41. Poznámka pod čarou č. 19a se zrušuje.

42. V § 33 se odstavec 5 zrušuje.

Dosavadní odstavce 6 až 8 se označují jako odstavce 5 až 7.

43. V nadpisu § 34 se za slovo „Řízení“ vkládá slovo „likvidity“.

44. V § 34 odst. 3 větě první se slova „jiné peněžní prostředky státu podle § 33 odst. 2 písm. g) a h)“ nahrazují slovy „peněžní prostředky státní pokladny podle § 33 odst. 2 věty poslední.“.

45. V § 34 odstavec 4 zní:

„(4) Přebytky prostředků na souhrnném účtu státní pokladny může ministerstvo krátkodobě investovat na peněžním trhu do státních dluhopisů nebo cenných papírů České národní banky. Ustanovení § 36 odst. 7 tím není dotčeno. Tyto operace nesmějí ohrozit činnosti finančních nebo celních úřadů podle zvláštních právních předpisů, použití prostředků na účtech rezervních fondů organizačních složek státu a na účtech fondů kulturních a sociálních potřeb organizačních složek státu ani splnění požadavků na peněžní prostředky určené jako vlastní zdroje Evropských společenství^(3a).“.

46. V § 35 se doplňuje odstavec 4, který zní:

„(4) Ministerstvo je oprávněno si půjčovat peněžní prostředky od právnických osob a půjčovat peněžní prostředky právnickým osobám, za jejichž veškeré závazky ručí podle zvláštního zákona stát; v souvislosti s tím je ministerstvo oprávněno pro tyto právnické osoby sjednávat obchody s investičními nástroji, včetně derivátů, k omezení úrokových a měnových či jiných rizik těchto právnických osob.“.

47. § 36 včetně poznámek pod čarou č. 21 a 21a zní:

„§ 36

(1) Ministerstvo vykonává správu státních finančních aktiv a pasiv.

(2) Státními finančními aktivy jsou

- a) peněžní prostředky převedené z výsledků rozpočtového hospodaření minulých let na základě rozhodnutí Poslanecké sněmovny a další peněžní prostředky, o kterých tak rozhodla vláda nebo Poslanecká sněmovna, nebo peněžní prostředky stanovené zvláštním právním předpisem⁽²¹⁾,
- b) majetkové účasti státu v obchodních společnostech a cenné papíry, jejichž majitelem je stát a se kterými není oprávněn hospodařit některý správce kapitoly,
- c) pohledávky státu z poskytnutých úvěrů, návratných finančních výpomocí poskytnutých z kapitoly Všeobecná pokladní správa nebo ze státních finančních aktiv, jakož i pohledávky z realizovaných státních záruk a pohledávky státu, které mu postoupily jiné subjekty,
- d) jiné pohledávky.

(3) Součástí státních finančních aktiv je zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu, na který ministerstvo za každý rok, ve kterém byly příjmy pojistného na důchodové pojištění včetně příjmů z penále a pokut připadajících na důchodové pojištění vyšší než výdaje na dávky důchodového pojištění včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, převádí ze státního rozpočtu částku ve výši rozdílu těchto příjmů a výdajů. Ministerstvo stanoví způsob výpočtu rozdílu těchto příjmů a výdajů vyhláškou. Příjmy tohoto účtu tvoří i peněžní prostředky poukázané na

něj podle zvláštních právních předpisů. Peněžní prostředky tohoto účtu se používají na důchodovou reformu, a to podle usnesení Poslanecké sněmovny na návrh vlády. O použitou částku se zvyšuje rozpočet výdajů státního rozpočtu a mění se financující položky, jestliže použití nebylo rozpočtováno. Ministerstvo je oprávněno dočasně volné prostředky vedené na tomto účtu investovat do státních dluhopisů a do dluhopisů České národní banky, jakož i do dluhopisů vydaných členskými státy Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj, a dluhopisů vydaných centrálními bankami těchto států nebo Evropskou centrální bankou. Pro investování prostředků účtu se použije ustanovení § 35 odst. 1 a 2 obdobně. Výnosy z investování jsou příjmem tohoto účtu. Zprávy o hospodaření s peněžními prostředky účtu jsou součástí státního závěrečného účtu.

(4) Pohledávky z poskytnutých návratných finančních výpomocí, majetkové účasti a cenné papíry, jejichž majitelem je stát a se kterými jsou příslušní hospodařící správci kapitol, má ministerstvo povinnost evidovat mimo bilanci státních finančních aktiv a pasiv. Termíny pro předání údajů o stavu tohoto finančního majetku, jejich rozsah a strukturu stanoví ministerstvo financí vyhláškou.

(5) Státní finanční aktiva vytvořená z výsledků rozpočtového hospodaření minulých let lze použít pouze se souhlasem Poslanecké sněmovny. O použití ostatních státních finančních aktiv rozhoduje vláda nebo na základě jejího zmocnění ministr financí. To platí i pro poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci ze státních finančních aktiv. Na poskytnutí dotace a návratné finanční výpomoci ze státních finančních aktiv a jejich odnětí se vztahuje § 14 odst. 1, 3 až 5 a 9 a § 15 obdobně.

(6) Peněžní operace státních finančních aktiv jsou operacemi státního rozpočtu.

(7) Ministerstvo je v rámci výkonu řízení státních finančních aktiv a v rámci výkonu řízení účtů vedených na základě zvláštního právního předpisu mimo státní rozpočet a státní finanční aktiva^{21a)} oprávněno nabývat, zcizovat a právně zatěžovat státní dluhopisy a nabývat a zcizovat dluhopisy vydávané Českou národní bankou. Ministerstvo je v rámci výkonu řízení státních finančních aktiv a v rámci výkonu řízení účtů vedených na základě zvláštního právního předpisu mimo státní rozpočet a státní finanční aktiva^{21a)} dále oprávněno sjednávat obchody s ostatními investičními nástroji včetně derivátů k omezení úrokových a měnových či jiných rizik. Tyto obchody je ministerstvo oprávněno sjednávat s tuzemskými či zahraničními osobami, a to samostatně nebo na smluvním základě s využitím služeb obchodníků s cennými papíry, zahraničních obchodníků s cennými papíry nebo České národní banky.

(8) Státními finančními pasivy jsou

- a) závazky státu vzniklé ze státem přijatých zahraničních půjček, úvěrů od bank a z vydaných státních dluhopisů,
- b) jiné závazky státu.

(9) Souhrn státních finančních pasiv tvoří státní dluh.

(10) Vláda předkládá Poslanecké sněmovně zprávu o očekávaném vývoji státních finančních aktiv a pasiv spolu s návrhem zákona o státním rozpočtu.

²¹⁾ Zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění zákona č. 30/2000 Sb., zákona č. 220/2000 Sb., zákona č. 103/2001 Sb., zákona č. 202/2002 Sb., zákona č. 77/2002 Sb. a zákona č. 480/2003 Sb.

^{21a)} Například zákon č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku, ve znění zákona č. 171/2006 Sb., zákona č. 228/2006 Sb. a zákona č. 443/2006 Sb.“.

48. V § 37 odstavec 1 zní:

„(1) Národní fond je souhrn

- a) peněžních prostředků, které svěřují Evropská společenství České republice k realizaci programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie,
- b) peněžních prostředků přechodového nástroje (Transition Facility) a
- c) peněžních prostředků finančních mechanismů, které jsou České republice svěřeny na základě mezinárodních smluv.“

49. V § 37 se na konci odstavce 2 doplňuje věta „Ministerstvo koordinuje řízení finančních toků prostředků poskytnutých z finančních mechanismů a spravuje tyto prostředky.“

50. V § 37 odst. 8 větě první se za slovo „společenství“ vkládají slova „nebo mezinárodní smlouva, již je Česká republika vázána“.

51. V § 38 se na konci textu odstavce 1 doplňují slova „a 44a“.

52. V § 39 odstavec 2 zní:

„(2) Ministerstvo, finanční ředitelství, správci kapitol a kraje zajišťují kontrolu hospodaření s prostředky státního rozpočtu, prostředky poskytnutými ze státního rozpočtu, jinými peněžními prostředky státu, prostředky Národního fondu a prostředky poskytnutými z Národního fondu podle zvláštního právního předpisu upravujícího finanční kontrolu²²⁾ (dále jen „finanční kontrola“).“

53. V § 39 odst. 3 se věta poslední zrušuje.

54. V § 44 odst. 2 se na konci textu písmene e) doplňují slova „ nebo z finančních mechanismů“.

55. V § 44 odst. 2 se na konci textu písmene f) doplňují slova „nebo z finančních mechanismů“.

56. V § 44a odst. 1 písm. a) bodě 3 se slova „c) až g)“ nahrazují slovy „d), f) a g)“.

57. V § 44a odst. 2 se slova „a) nebo c)“ nahrazují slovy „a), c) nebo e)“.

58. V § 44a odst. 4 písm. a) se v části věty před středníkem za slovo „dotace“ vkládají slova „ , avšak odvod za porušení rozpočtové kázně nemůže být vyšší než částka dotace vyplacená ke dni porušení rozpočtové kázně“.

59. V § 44a odst. 4 písm. b) se slova „celková částka dotace“ nahrazují slovy „částka dotace vyplacená ke dni porušení rozpočtové kázně“.

60. V § 44a odstavec 5 zní:

„(5) Do plnění povinnosti provést odvod za porušení rozpočtové kázně,

- a) kterým je neoprávněné použití nebo zadržení prostředků návratné finanční výpomoci, se započítávají i splátky této výpomoci uskutečněné ode dne porušení rozpočtové kázně,

b) kterým je neoprávněné použití dotace, se započítávají i částky z důvodu neoprávněného použití dotace dosud poskytovatelem nevyplacené.“.

61. V § 44a odst. 7 se na konci textu věty druhé doplňují slova „nebo nevyplaceny postupem podle odstavce 5 písm. b).“.

62. V § 44a odstavec 9 zní:

„(9) Ministerstvo může z důvodů hodných zvláštního zřetele zcela nebo zčásti prominout odvod za porušení rozpočtové kázně nebo penále za prodlení s ním, s výjimkou odvodu neoprávněně použitých nebo zadržovaných peněžních prostředků podle § 44 odst. 2 písm. a) a b).“.

63. V § 44a odst. 10 větě poslední se slova „Finančnímu ředitelství nebo ministerstvu“ nahrazují slovem „Ministerstvu“.

64. V § 45 odst. 4 se věta poslední nahrazuje větou „Zůstatky těchto účtů Česká národní banka uspořádá vždy ke dni 31. prosince tak, aby výsledný zůstatek těchto účtů byl nulový.“.

65. V § 45 odstavec 8 zní:

„(8) Zůstatky na účtech podle odstavce 5 koncem roku nepropadají. Úroky z těchto účtů jsou příjmem státního rozpočtu a úhrady za bankovní služby jsou výdajem státního rozpočtu, pokud tento zákon nestanoví jinak.“.

66. V § 45 odst. 9 se slova „příspěvky účastníků konferencí, které byly složeny v běžném rozpočtovém roce na konference pořádané začátkem následujícího roku,“ zrušují.

67. V § 45 odst. 10 se číslo „3“ nahrazuje číslem „10“.

68. § 46 zní:

„§ 46

Organizační složka státu převede do 31. prosince běžného roku prostředky na výplatu mezd za měsíc prosinec včetně výdajů s nimi souvisejících a včetně cestovního vypláceného současně se mzdou na účet cizích prostředků. Výdaji souvisejícími s výplatou mezd jsou pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti, pojistné na veřejné zdravotní pojištění a přiděl do fondu kulturních a sociálních potřeb. Případně nevyčerpané prostředky převede organizační složka státu z účtu cizích prostředků na svůj příjmový účet v den výplatního termínu mezd za měsíc prosinec.“.

69. § 47 včetně poznámek pod čarou č. 25b a 25c zní:

„§ 47

(1) Pro účely tohoto zákona se rozumí

- a) konečným rozpočtem výdajů organizační složky státu rozpočet těchto výdajů s výjimkou rozpočtu výdajů na sociální dávky ^{25b)} upravený o provedená rozpočtová opatření podle § 23 písm. a), zvýšený o částky, o které byla organizační složka státu oprávněna překročit rozpočet výdajů podle § 23 písm. b), a snížený o vázané prostředky státního rozpočtu podle § 23 písm. c),
- b) profilujícími výdaji výdaje

1. na jejichž provedení dostává Česká republika peněžní prostředky nebo jejich část z rozpočtu Evropské unie,
 2. na jejichž provedení dostává Česká republika peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů,
 3. na jejichž provedení dostává Česká republika peněžní prostředky nebo jejich část od Organizace Severoatlantické smlouvy,
 4. na programy podle § 13 odst. 3,
 5. na výzkum a vývoj,^{25c)}
 6. účelově určené podle § 21,
- c) neprofilujícími výdaji výdaje jiné než podle písmene b),
- d) nespotřebovanými výdaji rozdíl mezi konečným rozpočtem výdajů a skutečnými rozpočtovými výdaji,
- e) nároky z nespotřebovaných výdajů nespotřebované výdaje vykázané ke dni 1. ledna běžného roku.

(2) Organizační složka státu vypočítá nároky z nespotřebovaných výdajů ke dni 1. ledna běžného roku podle odstavce 1 písm. e). O částku těchto nároků může překročit rozpočet výdajů běžného roku při dodržení účelovosti podle odstavce 5. Každou částku, o kterou se při využívání tohoto práva rozhodne tento rozpočet překročit, zanesse do evidence nároků z nespotřebovaných výdajů a zařadí na příslušnou položku a paragraf rozpočtové skladby. Tím se stane oprávněnou překročit rozpočet výdajů podle § 23 písm. b) a tato částka se stane součástí konečného rozpočtu výdajů. O každou takovou částku se částka nároků z nespotřebovaných výdajů sníží.

(3) Rozpočet výdajů nelze překročit způsobem stanoveným v odstavci 2 v kapitolách Všeobecná pokladní správa a Státní dluh.

(4) Organizační složka státu člení nároky z nespotřebovaných výdajů na

- a) nároky z nespotřebovaných profilujících výdajů; kterými jsou nároky z nespotřebovaných výdajů
1. na jejichž provedení dostává Česká republika peněžní prostředky nebo jejich část z rozpočtu Evropské unie; ty dále člení na nároky z nespotřebovaných výdajů, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky z rozpočtu Evropské unie, a na nároky ze zbývající části těchto nespotřebovaných výdajů; nároky z nespotřebovaných výdajů na programy a projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie člení podle těchto programů a projektů;
 2. na jejichž provedení dostává Česká republika peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů; ty dále člení na nároky z nespotřebovaných výdajů, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky z těchto finančních mechanismů a na nároky ze zbývající části těchto nespotřebovaných výdajů,
 3. na jejichž provedení dostává Česká republika peněžní prostředky nebo jejich část od Organizace Severoatlantické smlouvy,
 4. na programy podle § 13 odst. 3; ty dále člení podle jednotlivých programů,
 5. na výzkum a vývoj,
 6. účelově určených podle § 21; ty dále člení podle stanovených účelů,
- b) nároky z nespotřebovaných neprofilujících výdajů.

(5) Organizační složka státu používá částky z nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů, o které překročila rozpočet výdajů, na tytéž účely, na něž byly vyčleněny podle

odstavce 4, a u programů a projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie a programů podle § 13 odst. 3 na tytéž programy a projekty, z nichž nároky vznikly. Částky z nároků z nespotřebovaných neprofilujících výdajů používá na rozpočtem nezajištěné provozní potřeby a na výdaje, které v mimořádných případech povolí vláda.

(6) Nároky z nespotřebovaných výdajů běžného roku se zvyšují o nároky z nespotřebovaných výdajů z předchozích let.

(7) Nároky z nespotřebovaných výdajů se snižují

- a) o částky, o které se organizační složka státu rozhodla překročit rozpočet výdajů a které jako takové zanesla do evidence nároků z nespotřebovaných výdajů,
- b) o částky určené na programy a projekty spolufinancované z rozpočtu Evropské unie a programy podle § 13 odst. 3, které již skončily,
- c) o částky podle rozhodnutí vlády, případně, jestliže vláda tyto částky nerozdělila podle jednotlivých organizačních složek státu nebo podle odstavce 4, doplněné o rozhodnutí správce kapitoly.

(8) Organizační složka státu vede evidenci nároků z nespotřebovaných výdajů. Zaznamenává v ní jejich vznik a jejich snižování. Za každý měsíc sestavuje výkaz, který z této evidence vychází. Ministerstvo stanoví vyhláškou obsah tohoto výkazu a způsob jeho předkládání.

25b) Příloha k vyhlášce č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění vyhlášek č. 568/2002 Sb., č. 484/2003 Sb. a č. 440/2006 Sb., část C, oddíl 41.

25c) Příloha k vyhlášce č. 323/2002 Sb. ve znění vyhlášek č. 568/2002 Sb., č. 484/2003 Sb. a č. 440/2006 Sb., část C, pododdíly 108, 218, 228, 238, 248, 258, 328, 338, 348, 358, 368, 378, 428, 438, 518, 528, 538, 548, 558 a 618.“.

70. V § 48 odst. 2 až 4 se na konci písmene d) čárka nahrazuje tečkou a písmeno e) se zrušuje.

71. V § 48 odstavce 5 a 6 znějí:

„(5) Organizační složka státu, která přijala přímo do rezervního fondu peněžní prostředky, které má povinnost po jejich použití na stanovený účel vyúčtovat a nespotřebovaný zbytek vrátit, vrátí tento jejich nespotřebovaný zbytek poskytovateli přímo z rezervního fondu. § 45 odst. 3 věta druhá se zde nepoužije.

(6) Prostředky rezervního fondu, které do něj byly převedeny podle § 44a odst. 1 písm. e) a odst. 3 písm. e) a které není možné použít na příslušné programy a projekty [odstavec 4 písm. b)], protože už skončily, organizační složka státu vrátí nejpozději ve lhůtách finančního vypořádání se státním rozpočtem za rok, v kterém byl program nebo projekt ukončen.“.

72. V § 49 odst. 2 větě třetí se za slovo „tepla,“ vkládají slova „u záloh mobilním operátorům,“.

73. V § 49 se na konci odstavce 6 doplňuje věta „Jde-li o ocenění udělované orgány moci výkonné, stanoví vláda nařízením druhy ocenění, podmínky, za kterých jsou udělována a orgány, které je udělují.“.

74. V § 50 odstavec 1 zní:

„(1) Organizační složka státu financuje programy ze svého rozpočtu v rámci závazných ukazatelů stanovených zákonem o státním rozpočtu.“.

75. V § 50 odst. 2 větě první se za slova „rezervního fondu“ vkládají slova „ , prostředky přijaté ze zvláštních účtů vedených ministerstvem, na kterých jsou soustředěny finanční prostředky, které přešly na stát ze zrušeného Fondu národního majetku spolu s finančními prostředky z výnosu prodeje privatizovaného majetku a ze zisku z účasti státu v obchodních společnostech“.

76. V § 53 odst. 1 větě druhé se za slovo „unie“ vkládají slova „ , z finančních mechanismů“.

77. V § 53 se na konci odstavce 3 doplňuje věta „Tento postup nemusí být uplatněn při použití prostředků z dotací poskytnutých podle § 54 odst. 1 písm. e) a f) a převedených do rezervního fondu podle § 54 odst. 7.“.

78. V § 53 odst. 6 se číslo „10“ nahrazuje číslem „15“.

79. V § 54 odst. 1 se na konci písmene d) tečka nahrazuje čárkou a doplňují se písmena e) a f), která znějí:

„e) dotace na úhradu provozních výdajů, které jsou nebo mají být kryty z rozpočtu Evropské unie včetně stanoveného podílu státního rozpočtu na financování těchto výdajů,

f) dotace na úhradu provozních výdajů podle mezinárodních smluv, na základě kterých jsou České republice svěřeny peněžní prostředky z finančních mechanismů.“.

80. V § 54 se doplňuje odstavec 7, který zní:

„(7) Pokud se prostředky poskytnuté podle odstavce 1 písm. e) a f) nespoteřebují do konce kalendářního roku, převádějí se do rezervního fondu jako zdroj financování v následujících letech a mohou se použít pouze na stanovený účel. V rezervním fondu se tyto zdroje sledují odděleně. Prostředky, které na stanovený účel nebyly použity, podléhají finančnímu vypořádání se státním rozpočtem za rok, ve kterém byl splněn účel, na který byla dotace poskytnuta.“.

81. V § 57 odst. 1 se za slovo „darů“ vkládají slova „ , z prostředků převedených podle § 54 odst. 7“.

82. V § 57 se na konci odstavce 3 doplňuje věta „Prostředky převedené do rezervního fondu podle § 54 odst. 7 lze v průběhu roku použít, i když jejich použití rozpočtováno nebylo.“.

83. V § 65 odstavec 1 zní:

„(1) Rozpočtovým limitem se rozumí správcem kapitoly stanovená výše, do které je možné čerpat peněžní prostředky z výdajových účtů státního rozpočtu. Rozpočtový limit nastavuje na výdajových účtech Česká národní banka na základě správcem kapitoly vystaveného, podepsaného a v listinné, nebo elektronické formě předaného pokynu. Vystavení a předání pokynu se řídí podmínkami České národní banky. Správce kapitoly oznámí příslušné organizační složce státu, případně právnické nebo fyzické osobě, která má oprávnění k čerpání peněžních prostředků státního rozpočtu, že předal České národní bance pokyn k nastavení rozpočtového limitu, a to nejpozději do dne, od kterého je možné začít čerpat peněžní prostředky státního rozpočtu do výše tohoto limitu.“.

84. V § 65 odst. 2 větě první se slovo „vystavuje“ nahrazuje slovem „stanoví“.

85. V § 65 odst. 2 větě poslední se slovo „vystavit“ nahrazuje slovem „stanovit“.

86. V § 65 se na konci odstavce 2 doplňuje věta „V takovém případě je oprávněna vystavit a předat České národní bance pokyn podle odstavce 1 tato organizační složka státu.“.

87. V § 65 odst. 3 úvodní části ustanovení, § 65 odst. 3 písm. a) a § 65 odst. 4 úvodní části ustanovení se slovo „otevírají“ nahrazuje slovy „stanoví rozpočtové“.

88. V § 65 odst. 5 se slova „limity neotevírají“ nahrazují slovy „nestanoví rozpočtové limity“.

89. V § 65 odst. 6 se slova „vystavit limity výdajů podle odstavců 2 až 4“ nahrazují slovy „stanovit rozpočtové limity podle odstavců 2 až 4 a vystavit a předat České národní bance pokyn podle odstavce 1“.

90. V § 65 odst. 7 větě první se slovo „otevírají“ nahrazuje slovem „stanoví“.

91. V § 65 odst. 7 větě druhé se za slovo „výše“ vkládá slovo „rozpočtového“.

92. V § 65 odst. 8 se slova „limitu výdajů“ nahrazují slovy „rozpočtového limitu“.

93. V § 65 odst. 9 se slovo „Limity“ nahrazuje slovy „Rozpočtové limity“.

94. V § 67 odstavec 4 včetně poznámky pod čarou č. 27 zní:

„(4) Zálohy podle odstavce 1 lze poskytovat pouze zaměstnancům, se kterými zaměstnavatel uzavřel písemnou dohodu o odpovědnosti podle zákoníku práce²⁷⁾.“

²⁷⁾ § 252 zákoníku práce.“.

95. V § 70 odst. 3 se věta poslední nahrazuje větou „To platí i pro výdaje, ke kterým získala organizační složka státu oprávnění použitím částek z nároků z nespotřebovaných výdajů.“.

96. V § 70 odst. 4 se slovo „zákon.³¹⁾“ nahrazuje slovy „zákon³¹⁾ nebo prováděcí právní předpis ke zvláštnímu zákonu“.

97. § 71 se včetně nadpisu zrušuje.

98. V § 72 odst. 3 se věta poslední zrušuje.

99. V § 73 se na konci odstavce 1 doplňuje věta „Za poskytnutí státní záruky zaplatí dlužník do státního rozpočtu 0,5 % ze zaručené částky, a to do 30 dnů ode dne nabytí účinnosti zákona, kterým byla státní záruka poskytnuta.“.

100. V § 73 se odstavce 2 a 3 zrušují a zároveň se zrušuje označení odstavce 1.

101. § 80a se zrušuje.

Čl. II

Přechodná ustanovení

1. Organizační složka státu, jejíž mimorozpočtové účty fondů nejsou vedeny u České národní banky, zřídí nejpozději do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona místo nich nové účty u České národní banky, převede na ně prostředky z dosavadních účtů a dosavadní účty poté zruší. Nepřevedení prostředků z dosavadních účtů na nové účty se považuje za porušení rozpočtové kázně.

2. Peněžní prostředky vedené do dne nabytí účinnosti tohoto zákona na zvláštním účtu důchodového pojištění a výnosy dividend vedené z rozhodnutí vlády na zvláštním účtu státních finančních aktiv jako prostředky pro důchodovou reformu převede správce kapitoly Operace státních finančních aktiv neprodleně po dni nabytí účinnosti tohoto zákona na účet rezervy pro důchodovou reformu a dosavadní účty poté zruší.

3. Pro vynakládání výdajů ze státního rozpočtu na příspěvky fyzickým osobám poskytované podle nařízení vlády, která nabyla účinnosti do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, platí § 7 zákona č. 218/2000 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

4. Peněžní prostředky v rezervních fondech organizačních složek státu převedené do nich podle § 47 rozpočtových pravidel ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona se používají podle dosavadních právních předpisů. Jestliže v rezervním fondu organizační složky státu jsou prostředky účelově určené podle § 48 odst. 3 písm. e) bod 4 zákona č. 218/2000 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, které na stanovený účel už není možné použít, podléhají tyto prostředky finančnímu vypořádání se státním rozpočtem za rok, ve kterém organizační složka státu toto mohla zjistit.

5. Organizační složka státu nemůže překročit rozpočet výdajů podle § 47 zákona č. 218/2000 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, před vyčerpáním peněžních prostředků ve svém rezervním fondu určených na stejné výdaje.

6. Prostředky soustředěné ve fondu státních záruk se nejpozději do 30 dnů následujících po dni nabytí účinnosti tohoto zákona převedou do kapitoly Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu.

7. Do ukončení financování opatření v rámci Operačního programu Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství jsou peněžní prostředky pro jeho realizaci součástí Národního fondu.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona č. 178/2005 Sb., ve znění pozdějších předpisů

Čl. III

V § 5 odst. 3 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku České republiky a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku České republiky (zákon o zrušení Fondu národního majetku), ve znění zákona č. 171/2006 Sb., zákona č. 228/2006 Sb. a zákona č. 443/2006 Sb., se na konci písmene c) doplňuje bod 15, který zní:

„15. k převodu na účet rezervy pro důchodovou reformu,“.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona č. 267/2006 Sb.

Čl. IV

V zákoně č. 267/2006 Sb., o změně zákonů souvisejících s přijetím zákona o úrazovém pojištění zaměstnanců, se část šestá zrušuje.

ČÁST ČTVRTÁ

Změna zákona č. 218/2007 Sb.

Čl. V

V zákoně č. 218/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, zákon č. 267/2006 Sb., o změně zákonů souvisejících s přijetím zákona o úrazovém pojištění zaměstnanců, zákon č. 264/2006 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákoníku práce, ve znění zákona č. 585/2006 Sb., zákon č. 110/2006 Sb., o životním a existenčním minimu, zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, se část pátá zrušuje.

ČÁST PÁTÁ

ZRUŠOVACÍ USTANOVENÍ

Čl. VI

Vyhláška č. 323/2005 Sb., kterou se stanoví obsah roční zprávy, se zrušuje.

ČÁST ŠESTÁ

ÚČINNOST

Čl. VII

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2008.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

A) Zhodnocení platného právního stavu

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) nabyl účinnosti 1. ledna 2001. Od tohoto data došlo k různým událostem (např. vstup České republiky do EU), na které bylo reagováno předchozími novelami.

V současné době právní úprava rozpočtových pravidel nereflektuje aktuální systém sledování plnění státního rozpočtu, jemuž nevyhovují převody ušetřených výdajů do rezervního fondu organizačních složek státu, a není připravena na přijímání prostředků, které by Česká republika měla obdržet z finančního mechanismu Evropského hospodářského prostoru, finančního mechanismu Norska a programu švýcarsko-české spolupráce.

Dále je třeba modernizovat ustanovení související se systémem účtů státní pokladny, ustanovení o státních finančních aktivech, ustanovení o financování reprodukce majetku organizační složkou státu a některá ustanovení o hospodaření organizačních složek státu a státních příspěvkových organizacích.

B) Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

V rozpočtových pravidlech musí být zajištěno sblížení s aktuálním sledováním plnění státního rozpočtu. Z tohoto důvodu se navrhuje již nepřevádět ušetřené výdaje do rezervního fondu, ale navrhuje se, aby příslušným organizačním složkám státu vznikaly v dalších letech nároky na překročení výdajů o uspořené prostředky v minulých letech. Tato úprava se projeví změnou ve znění § 47.

Dále se navrhuje upravit zacházení s finančními prostředky, které Česká republika obdrží z finančního mechanismu Evropského hospodářského prostoru, z finančního mechanismu Norska a z programu švýcarsko-české spolupráce. Tyto prostředky budou součástí Národního fondu a je tedy třeba upravit ustanovení týkající se Národního fondu v rozpočtových pravidlech.

Předmětem úpravy jsou také ustanovení § 33 – 35, které upravují nakládání s prostředky, které jsou vedeny na účtech podřízených státní pokladně. V právní úpravě je třeba zpřehlednit vymezení účtů podřízených státní pokladně, do souhrnného účtu státní pokladny se navrhuje povinně zařadit i fond kulturních a sociálních potřeb organizačních složek státu (rezervní fond se sem již zahrnuje) s zahrnout tak i tento fond do financování státu.

Upraven je i § 36 upravující státní finanční aktiva a pasiva. Z tohoto ustanovení je vypuštěna úprava zvláštního účtu úrazového pojištění, neboť v souladu s programovým prohlášením vlády je třeba přehodnotit systém úrazového pojištění, a to i bez vazby na státní rozpočet.

Pokud jde o účet důchodového pojištění, mění se jeho poslání, neboť se stává zvláštním účtem rezervy pro důchodovou reformu a jeho prostředky se budou podle rozhodnutí Poslanecké sněmovny na návrh vlády používat pro financování důchodové reformy.

Úpravy byly provedeny i v ustanoveních, která upravují poskytování dotací, odnětí dotací a porušení rozpočtové kázně, a to s cílem tato ustanovení zpřesnit a přiblížit praxi.

Dále je doplněna povinnost příspěvkových organizací zachovávat účelovost prostředků poskytnutých od Evropské unie, z finančního mechanismu Evropského hospodářského prostoru, z finančního mechanismu Norska a z programu švýcarsko-české spolupráce, neboť prostředky z uvedených zdrojů jsou poskytovány České republice na konkrétní účely a není možné připustit jejich používání na jiné účely.

Zrušena je naopak povinnost vypracovávat roční zprávy a naopak je zavedena úprava účelovosti prostředků státního rozpočtu. Nové znění ustanovení § 21 má zajistit, aby prostředky státního rozpočtu, které jsou účelově určené v jedné kapitole, si v případě jejich přesunu na stejný účel do jiné kapitoly tuto účelovost zachovaly i v období po jejich přesunu. Účelovost bude moci být vyžadována i u prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa včetně prostředků vládní rozpočtové rezervy.

Součástí navrhované právní úpravy je rovněž implementace rozhodnutí Rady 2007/436/ES, Euratom, které se týká systému vlastních zdrojů Evropských společenství. Navrhovanou právní úpravou je plně zajištěna implementace tohoto rozhodnutí do právního řádu České republiky a další právní úprava již nebude v této souvislosti třeba.

Úprava dalších ustanovení většinou souvisí s výše uvedenými změnami.

C) Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Návrh obsahuje právní úpravu výše uvedených otázek, jejichž dosavadní právní úprava nezajišťuje fungování některých vztahů tak, jak by bylo potřebné. Proto je nutné přijmout novelu rozpočtových pravidel.

D) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

E) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravou s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a její slučitelnosti s akty práva Evropské unie

K problematice řešené navrhovanou právní úpravou se nevztahují žádné uzavřené a ratifikované mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká Republika vázána.

Návrh neupravuje otázky upravené právem Evropských společenství a není s ním tedy v rozporu. Výjimkou je navrhovaný § 11a, který upravuje otázku vlastních zdrojů Evropských společenství. Ustanovení § 11a je s právem Evropských společenství v souladu, neboť aplikuje článek 269 Smlouvy o založení Evropských společenství.

Oblast zpracování osobních údajů fyzických osob nebude navrhovanou právní úpravou dotčena.

F) Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady a dopady na životní prostředí

Aplikace návrhu zákona nebude mít dopady na státní rozpočet ani jiné veřejné rozpočty.

Návrh nemá dopady na hospodářské subjekty, včetně malých a středních podnikatelů.

Navrhovaná právní úprava nemá negativní dopad na sociální ani na životní prostředí.

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na rovnost postavení mužů a žen ani na postavení fyzických osob.

Zvláštní část

K ČÁSTI PRVNÍ – Změna zákona o rozpočtových pravidlech

K bodu 1 - § 2 nový odstavec 5

Pro činnost zpravodajských služeb je nezbytné, aby mohly být specifickým způsobem stanoveny postupy týkající se jejich hospodaření s prostředky státního rozpočtu. Důvodem je utajování informací o zabezpečení činnosti zpravodajských služeb.

K bodu 2 – § 3 písm. h)

Jde o zpřesnění definice peněžních prostředků státní pokladny.

K bodu 3 – § 3 písm. i)

Navrhuje se, aby v rámci vymezení pojmů byl výčet možných financujících položek doplněn o změnu stavu vkladů na bankovních netermínovaných účtech ve smyslu platné rozpočtové skladby. Termínované vklady se jako financující položka navrhuje vypustit vzhledem k ustanovení § 34 odst. 4, který stanoví, že investice státní pokladny mohou být realizovány pouze v krátkodobém časovém horizontu a nesmějí ohrozit činnosti zákonem vyjmenovaných stran, tj. nesmějí ohrozit disponibilitu prostředků na účtech státní pokladny. Vzhledem k tomu, že lze tyto prostředky investovat pouze přes noc, je vyloučeno použití termínovaných vkladů. Rovněž se doplňuje prodej cenných papírů vedle již upraveného nákupu.

K bodu 4 - § 3 písm. j)

Protože v novém programovém období 2007-2013 již neexistuje v rámci strukturálních fondů Finanční nástroj pro orientaci rybolovu, ale je zřízen nový Evropský rybářský fond (který již není za strukturální fond považován), a protože bylo ustaveno, že Ministerstvo financí (Národní fond) bude nadále vykonávat funkci platebního a certifikačního orgánu, je zapotřebí rozšířit pojem program nebo projekt spolufinancovaný z rozpočtu EU v rámci ustanovení § 3 písm.j) a zahrnout do něj rovněž Evropský rybářský fond. V souladu s tím se rozšiřuje odkaz v poznámce pod čarou o nové nařízení Rady (ES) č. 1198/2006 ze dne 27. července 2006 o Evropském rybářském fondu.

Dále dochází k doplnění odkazů na poznámky pod čarou, a to z důvodu zahrnutí nových právních předpisů ES upravujících oblast implementace strukturálních fondů a Fondu soudržnosti.

K bodu 5 - § 7 odst. 1 písm. a)

Současný zákon upravuje pouze poskytování neúčelového příspěvku na provoz. Protože je nutné zajistit účelovost použití peněz, které jsou poskytovány na předfinancování výdajů na projekty a programy z rozpočtu Evropské unie a programy, projekty a globální granty financované z finančních mechanismů Evropského hospodářského prostoru a Norska, resp. z programu švýcarsko – české spolupráce, navrhuje se uveste ustanovení. Jako způsob poskytnutí se navrhuje dotace, protože v rozhodnutí o poskytnutí dotace se stanoví podmínky použití.

Provozní výdaje podle mezinárodních smluv zahrnují i případný podíl státního rozpočtu, stanovený právními akty, na základě kterých jsou České republice peněžní prostředky svěřeny.

K bodu 6 - § 7 odst. 1 písm. t)

Jde o úpravu, kterou obsahovala původní podoba rozpočtových pravidel před novelou provedenou zákonem č. 141/2001 Sb. Současný právní stav je zneužíván k postupu, kdy se k provedení rozpočtových pravidel vydávají nařízení vlády, ačkoli rozpočtová pravidla žádné příspěvky fyzickým osobám neupravují (např. nařízení vlády č. 181/2002 Sb., o příspěvku souvisejícím s restrukturalizací ocelářského průmyslu, nařízení vlády č. 287/2001 Sb., o příspěvku souvisejícím s restrukturalizací a útlumem hnědouhelného hornictví). Tím není dodrženo ani to, že má jít o zvláštní právní předpis, neboť prováděcí právní předpis nemůže být zvláštním právním předpisem k zákonu.

K bodu 7 - § 7 odst. 2

O jednotlivých vkladech a příspěvcích mezinárodním organizacím ze státního rozpočtu již nebude muset rozhodovat vláda. Peníze na tyto vklady a příspěvky jsou součástí státního rozpočtu a vláda je tak schvaluje vlastně již při sestavování státního rozpočtu.

K bodům 8, 10, 26, 27, 28, 29, 36, 37, 38, 39 - § 8 odst. 1 a 2, § 20 odst. 1 a 4 a nadpis, § 29 odst. 3, § 30 odst. 1, 2 a 3

Jde o to zakotvit povinnosti v příslušných ustanoveních i pro dobrovolné svazky obcí a Regionální rady regionů soudržnosti. Rozpočty dobrovolných svazků obcí jsou součástí místních rozpočtů, tedy i součástí veřejných rozpočtů. V Ústavě České republiky jsou definovány územní samosprávné celky jako kraje a obce, tudíž se musí další subjekty místních rozpočtů, tj. dobrovolné svazky obcí a regionální rady, vyjmenovávat samostatně. V případě, že by v rozpočtových pravidlech byly dobrovolné svazky obcí vypuštěny, nemusely by předkládat údaje pro sestavení rozpočtu a údaje pro státní závěrečný účet a tím by byly výrazným způsobem zkráceny údaje o hospodaření místních rozpočtů.

K bodu 9 - § 8 odst. 1

Ze současných rozpočtových pravidel vyplývá, že střednědobý výdajový rámec je při navrhování výdajů státního rozpočtu závazný nikoliv jako horní limit, ale jako částka, která nemůže být kromě postupem uvedeným v § 8a zvýšena ani snížena. Střednědobý výdajový rámec se však zaváděl proto, aby existoval nepřekročitelný limit výdajů, a to proto, aby byly omezovány schodky státního rozpočtu. Budou-li výdaje státního rozpočtu navrženy nižší než částka plynoucí ze střednědobého výdajového rámce, nebude tento záměr ohrožen, nýbrž právě naopak, schodek bude ještě nižší, než kdyby výdaje byly navrženy v částce plynoucí z rámce. Rámec resp. částka z něj vyvozená postupem podle § 8a se proto stanoví jako horní limit pro návrh výdajů v zákonu o státním rozpočtu.

K bodu 11 - § 8a odst. 2 písm. c)

Jde o doplnění prostředků, které Česká republika obdrží z některých dalších zdrojů mimo Evropskou unii.

K bodu 12 - § 9 odst. 1

Vlastní zdroje Evropských společenství vycházejí z daně z přidané hodnoty a zároveň jsou založeny na hrubém národním produktu. Proto místo spojky „nebo“ musí být spojka „a“.

K bodu 13 - § 10 odst. 2

Upravuje se obsah rozpočtu kapitoly o výdaje nově definované v § 7.

K bodu 14 – § 10 odst. 3

V kontrolních zjištěních Nejvyššího kontrolního úřadu je opakovaně napadán rozsah kapitoly Všeobecná pokladní správa a skutečnost, že v rozpočtu této kapitoly jsou zaříděny výdaje, které jednoznačně patří do rozpočtu jiných kapitol státního rozpočtu. Proto se navrhuje zrušit tu část textu ustanovení vymezujícího obsah kapitoly Všeobecná správa, která umožňuje v rámci legislativního procesu zařadit vládě, případně Poslanecké sněmovně do této kapitoly výdaje, které z hlediska definice do kapitoly Všeobecná pokladní správa nepatří.

K bodu 15 – nový § 11a

Jde o ustanovení, kterým se naplňuje povinnost přenést do národní legislativy rozhodnutí Rady EU o systému financování vlastních zdrojů.

K bodu 16 a 17 - § 12 odst. 1 a 12 odst. 3

Ustanovení § 12 odst. 1 omezuje rozsah programů na pořízení a technické zhodnocení dlouhodobého majetku, a to jak hmotného tak nehmotného.

Doplnění § 12 odst. 3 zamezuje kolizi se zvláštními zákony, které by vyjímaly z povinnosti evidence v ISPROFINu akce, které by jinak v ISPROFINu musely být evidovány.

K bodu 18 – 14 odst. 3 písm. k)

Doplňuje se možnost, aby poskytovatel dotace vymezil podmínky, jejichž porušení nebude znamenat porušení rozpočtové kázně. Mohlo by jít například o povinnost předkládat různá hlášení.

K bodům 19 a 20 - § 14 nový odstavec 7 a § 14 odst. 8

Zakotvuje se možnost poskytovatele dotace zavázat v rozhodnutí o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu nebo Národního fondu kraj nebo Regionální radu regionu soudržnosti, aby vrátila finanční prostředky poskytnuté jako dotace, které poskytla podle rozhodnutí o poskytnutí dotace dalším subjektům a tyto subjekty takové prostředky vrátily, ať už z důvodu sankce, anebo z důvodu jejich nepoužití. Ačkoliv byly tyto prostředky poskytnuty už jako vlastní prostředky kraje, případně Regionální rady regionu soudržnosti, mají původ ve státním rozpočtu a jejich navrácení do státního rozpočtu je spravedlivé. Toto ustanovení nemá vliv na úpravu zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

K bodu 21 - § 14 odst. 11

Účelem ustanovení je zamezit, aby určitý okruh příjemců dostal dotaci i na to, co uplatní jako odpočet daně z přidané hodnoty, a tedy by takovou částku obdržel dvakrát. V § 14 se zrušuje ustanovení o CEDRu, které je obsaženo v § 75b rozpočtových pravidel a tedy je v rozpočtových pravidlech obsaženo dvakrát.

K bodu 22 a 23 - § 15 odst. 1

Jde o doplnění možnosti odejmout dotaci i tehdy, kdy ještě nedošlo k porušení rozpočtové kázně, ale je naprosto zřejmé, že účel dotace nebude splněn řádně, nebo včas, případně ani řádně, ani včas.

K bodu 24 - § 15 odst. 3

V současné době vznikají problémy při aplikaci tohoto ustanovení, neboť dotace nebo návratná finanční výpomoc se považuje za poskytnutou vydáním rozhodnutí. Potom písmena a) a c) v odstavci 1 ztrácejí smysl, protože k odnětí dotace by po vydání rozhodnutí nemohlo vůbec dojít. Pokud bude nemožnost odnětí vázána na odeslání peněz z účtu státního rozpočtu, pak uvedená písmena budou opět mít smysl.

K bodům 25 – § 16 odst. 2

Ustanovení písmene c) se rozšiřuje o další okruh prostředků ze zahraničí.

K bodu 30 - § 21

Ruší se povinnost zpracovávat roční zprávy, a to již za rok 2007. Roční zprávy může organizační složka státu vypracovávat i nadále. Pouze nebude mít stanovený povinný obsah.

Nově se v § 21 upravuje účelovost prostředků státního rozpočtu. Navržená ustanovení nemají vliv na postupy podle § 24 zákona.

Ustanovení odstavce 2 má zajistit, aby v případě, že gestorem plnění úkolu je jeden správce kapitoly a má na tento úkol rozpočtované prostředky (např. MŠMT výdaje na sportovní reprezentaci), byly tyto výdaje účelově určené i u jiných správců kapitol, kterým jsou přesunovány a kteří nemají ukazatel, který zajišťuje jejich účelovost (v případě sportovní reprezentace Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra). Jedná se tedy o přesuny tzv. rozpočtově zajištěných potřeb, a proto jsou vyjmuta opatření, která se provádí za účelem jejich financování.

Vládní rozpočtová rezerva je svým charakterem neúčelová. Proto se navrhuje, aby účelovost mohla stanovit vláda, příp. ministr financí.

Navrhuje se, aby prostředky přesunuté z kapitoly VPS účelově nemohly být použity na jiné účely než požadují správci kapitol. Správci kapitol požadují přesuny z VPS, i když jak praxe minulých let ukazuje, dochází k velkým úsporám výdajů proti jejich rozpočtu. Správci kapitol pak mohou v dalších letech peníze uvolněné z kapitoly VPS a vládní rozpočtové rezervy použít prakticky na cokoliv. Navrženým ustanovením se zajišťuje účelovost použití těchto peněz.

K bodu 31 - § 23 odst. 2

Vzhledem k tomu, že není jasné, kdy je rozpočtové opatření vlastně provedeno, existují problémy při provádění kontrol různými kontrolními orgány. Proto se navrhuje upravit okamžik, kdy je rozpočtové opatření provedeno.

K bodu 32 – nový § 24 odst. 4

Jde o úpravu, která by operativně umožňovala v případech, kdy u programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie dojde k rychlejšímu než očekávanému čerpání prostředků, provádět další čerpání, a to bez dopadu na saldo státního rozpočtu. Nejde o zcela novou právní úpravu, neboť obdobnou úpravu obsahuje již zákon o státním rozpočtu na rok 2007 (§ 2 odst. 4).

K bodu 33 – k § 24 nový odst. 8

Jde o opravu chybného odkazu v ustanovení § 24 odst. 7 a vkládá se text odkazující na nový § 47, který ruší převody uspořené výdajů do rezervních fondů a nově zakládá nároky na takto uspořené prostředky.

K bodu 34 – k § 25 odst. 1 písm. b)

Do tohoto ustanovení se vkládá text odkazující na nový § 47, který ruší převody uspořené výdajů do rezervních fondů a nově zakládá nároky na takto uspořené prostředky.

K bodu 35 – K § 25 odst. 1 písm. c)

Výdaje na programy a projekty financované z finančních mechanismů Evropského hospodářského prostoru a Norska nebo programu švýcarsko-české spolupráce, které jsou předfinancovány ze státního rozpočtu jsou poskytovateli profinancovány až po určitých časových úsecích a v termínech, které česká strana nemůže ovlivnit. V zájmu plynulého financování je nutné nastavit stejný režim jako u prostředků z rozpočtu Evropské unie.

K bodům 40, 41 a 42 – § 33

V odstavci 1 je zpřehledněno vymezení účtů podřízených státní pokladně. Z věcného hlediska se na vymezení účtů podřízených státní pokladně nic nemění. Nové znění odstavce 1 vzniklo přesunem dřívějšího znění odstavce 2 se záměnami písmen c) a d), upřesněním znění dřívějšího písmene c) doplněním o celní úřady a formulační změnou u písmene f), kde místo „státních právnických osob“ je nově uvedeno „příspěvkových organizací“.

V odstavci 2 je nyní mnohem přehledněji písmenným výčtem definován souhrnný účet státní pokladny, který byl dříve předmětem odstavce 1. Z věcného hlediska byl obsah souhrnného účtu rozšířen o všechny mimorozpočtové účty fondů organizačních složek státu. Dosud byly do souhrnného účtu zahrnovány povinně pouze rezervní fondy organizačních složek státu. Nyní bude povinnost vést v ČNB i zbývající fondy organizačních složek státu. Všechny prostředky fondů vedené v centrální bance budou přispívat k financování likvidity souhrnného účtu státní pokladny.

Odstavec 3 přehledně vymezuje požadavky na dodržování nezáporných zůstatků na účtech podřízených souhrnnému účtu a na ostatních účtech podřízených státní pokladně. Dříve byla tato ustanovení uváděna ve dvou samostatných odstavcích (viz dřívější odstavce 3 a 4) spolu s jinými ustanoveními. Jako nadbytečné přitom bylo zrušeno ustanovení o povinném oznamování případného záporného zůstatku jednotlivými bankami.

Odstavec 4 zahrnuje do smlouvy mezi ministerstvem a ČNB i podmínky úročení zůstatku souhrnného účtu.

Zrušuje se poznámka pod čarou č. 19a, neboť její obsah byl převzat do poznámky pod čarou č. 3a.

K bodu 43 – § 34

Doplnění názvu příslušného paragrafu zpřesňuje cíl řízení peněžní likvidity státní pokladny a určuje tak způsob financování krátkodobého státního dluhu.

K bodu 44 – § 34 odst. 3

Přeformulování § 33 odstavců 1 až 4, vyžaduje souvztažnou změnu přečíslování odkazu v § 34 odst. 3, přičemž smysl zůstává stejný.

K bodu 45 – § 34 odst. 4

Zůstatky fondů organizačních složek státu (rezervní fond a FKSP) budou součástí peněžních prostředků souhrnného účtu státní pokladny a budou tedy zahrnuty do financování státu.

Zahrnutí všech těchto fondů mezi peněžní prostředky státní pokladny samozřejmě zahrnuje zákonný závazek, že investování těchto prostředků nesmí ohrozit použití fondů organizačních složek státu. Z toho vyplývá, že je nezbytné investovat tyto prostředky výhradně přes noc, tj. tak, aby každý den ráno ležely tyto prostředky zpátky na účtech fondů organizační složky a byly tak plně použitelné.

K bodu 46 – § 35 odst. 4

V současné právní úpravě zákon o rozpočtových pravidlech republiky umožňuje státní pokladně půjčovat si podle § 34 odst. 3 peněžní prostředky pro řízení likvidity pouze od státních fondů a příspěvkových organizací.

Nově se navrhuje, aby bylo ministerstvu umožněno půjčovat a půjčovat si peněžní prostředky od subjektů, za jejichž veškeré závazky ručí podle zvláštního zákona stát, tj. ke kterým má právní povinnost uhradit jejich veškeré závazky na základě stálé, tj. neúčelově definované záruky. V nově navrhovaném odstavci 4 se Ministerstvu financí povoluje realizovat i derivátové operace za těmito subjekty. Cílem je snížení nákladů státního rozpočtu a využití synergických efektů.

K bodu 47 – § 36

odstavec 3

V uvedeném ustanovení se rozšiřuje vymezení a použití dosavadního zvláštního účtu důchodového pojištění jako součásti peněžních prostředků státních finančních aktiv. Metodika tvorby tohoto účtu státních finančních aktiv se tím sice nemění, mění se však jeho poslání, neboť se stává zvláštním účtem rezervy pro důchodovou reformu, jehož prostředky se budou podle rozhodnutí Poslanecké sněmovny na návrh vlády používat na financování důchodové reformy.

Počítá se i s tím, že ve prospěch zvláštního účtu rezervy pro důchodovou reformu budou převedeny prostředky dalšího bankovního účtu státních finančních aktiv zřízeného k uvedenému účelu na základě usnesení vlády č. 797/2004, na kterém se od roku 2004 shromažďují prostředky z dividend, které získalo Ministerstvo práce a sociálních věcí jako správce majetkových účastí státu u ČEPS, a.s., a u regionálních energetických distribučních společností.

Pro zabezpečení žádoucího zhodnocování prostředků rezervy pro důchodovou reformu na jedné straně a pro zabezpečení zcela bezpečného způsobu finančního investování těchto prostředků na druhé straně se počítá se zákonným povolením investovat prostředky

uvedeného účtu samostatně (včetně povinné kapitalizace výnosů z investování účtu), a to výhradně do bezrizikových dluhopisů států a centrálních bank zemí vymezených členstvím v OECD. Ačkoliv se předpokládá, že investice do českých státních dluhopisů a poukázek České národní banky budou dostatečným prostorem pro investiční činnost účtu, doporučuje se přesto zařadit i dluhopisy prvotřídní kvality států a centrálních bank zemí OECD proto, že pro nenadálý masivní příjem účtu by nemusela zcela dostačovat okamžitá investiční absorpční kapacita středně a dlouhodobých českých státních dluhopisů. Zabezpečení požadovaných výdajů z tohoto účtu na příkaz vlády a s povolením Poslanecké sněmovny Parlamentu v masivním požadovaném rozsahu je dáno zákonným povolením investovat pouze do dluhopisů států a centrálních bank, které umožňují kdykoli a v jakémkoli rozsahu prodat nakoupená aktiva a splnit tak okamžité požadavky vlády.

Pro kvalitní obsluhu aktivní investiční činnosti na účtu rezervy pro důchodovou reformu se navrhuje, aby pro toto investování byly zákonem povoleny odborné provozní činnosti povolené již zákonem v části týkající se řízení státního dluhu, tj. možnost nabývat a prodávat investiční instrumenty, provádět operace na sekundárním trhu nákupy a prodeji dluhopisů, zabezpečovat dluhopisy proti rizikům ostatními finančními nástroji, tj. deriváty. Transparentnost výkaznictví operací s tímto účtem bude každoročně reportována vládě a Parlamentu České republiky v rámci státního závěrečného účtu.

odstavec 4

Původní znění § 36 odst. 4 se navrhuje zrušit (účet úrazového pojištění), neboť do rozpočtových pravidel nepatří.

K novému znění odstavce 4: V návaznosti na několikaletou praxi se uvedeným ustanovením zavazuje Ministerstvo financí mimobílančně evidovat pohledávky, majetkové účasti a cenné papíry, jejichž majitelem je stát a se kterými jsou oprávněni (kromě kapitol spravovaných Ministerstvem financí) hospodařit správci jiných kapitol. Současně se uvedeným ustanovením ukládá správcům těchto kapitol předkládat Ministerstvu financí výkazy o stavu tohoto finančního majetku. Ministerstvo financí tak získá přehled o celkovém finančním majetku státu, čehož bude využívat při zpracování zpráv o finančním hospodaření státu a při zpracování státních závěrečných účtů. Předpokládá se, že vzhledem k minimálním pohybům nebude vypracování podkladů příliš administrativně náročné.

odstavec 7

Tímto ustanovením se Ministerstvo financí v rámci výkonu řízení státních finančních aktiv i v rámci výkonu řízení prostředků, které zvláštní zákon přikázal Ministerstvu financí vést mimo běžné hospodaření státního rozpočtu i mimo vedení státních finančních aktiv, opravňuje nejen investovat výše zmíněné dočasně volné peněžní prostředky, ale i sjednávat obchody s investičními nástroji, a to s tuzemskými i zahraničními subjekty. To je předpokladem k provádění komplexního, případně zajištěného finančního investování.

Dosud se provádí finanční investování zejména na jaderném účtu (podle specifikace tzv. atomového zákona č. 18/1997 Sb.), nově se bude provádět i na zvláštním účtu rezervy pro důchodovou reformu (§ 36 odst. 3 tohoto navrhovaného novelizovaného znění rozpočtových pravidel) a nic nebrání, aby tomu tak bylo i na dalších účtech státních finančních aktiv. Samotné investování těchto prostředků se bude provádět v souladu s povolením rozpočtových pravidel. Odborné řízení státních finančních aktiv a jeho ochrana směřující k omezení úrokových a měnových rizik vyžaduje explicitní zákonné povolení tyto činnosti vykonávat.

Navrhovaná dikce je shodná s dikcí stejného povolení uvedenou v § 35 odstavci 2 tohoto zákona.

K bodům 48 až 50 – úpravy § 37

V souladu s přijetím nových právních předpisů ES upravujících oblast Společné zemědělské politiky v novém programovém období, resp. se zřízením dvou nových fondů (Evropského zemědělského záručního fondu a Evropského fondu pro rozvoj venkova), je zapotřebí upravit ustanovení § 37 odst. 1 písm. a).

Součástí Národního fondu jsou peněžní prostředky Transition Facility.

Transition Facility je přechodový nástroj, který je určen k pokračování v pomoci novým členskými státy v jejich úsilí o posílení správní kapacity při provádění právních předpisů ES jako pokračování obdobné podpory financované pomocí předstupních nástrojů.

Mezinárodní smlouva může vyloučit režim uplatňovaný při poskytování dotací z Národního fondu podle našeho právního řádu a stanovit režim jiný.

K bodu 51 - § 38 odst. 1

Jde o doplnění správného odkazu i na § 44a.

K bodu 52 – § 39 odst. 2

Finanční kontrolu již nevykonávají všechny územní finanční orgány, ale pouze finanční ředitelství (viz zákon č. 230/2006 Sb.) a rovněž ji nevykonávají krajské úřady, ale kraje.

K bodu 53 – § 39 odst. 3

Vzhledem k tomu, že se zrušuje povinnost vydávat roční zprávy, zrušuje se v návaznosti na tuto skutečnost i poslední věta v odstavci 3 v § 39.

K bodům 54 a 55 - § 44 odst. 2 písm. e) a f)

U těchto prostředků se nastavuje stejný postup při porušení rozpočtové kázně jako u prostředků z rozpočtu Evropské unie.

K bodům 56 a 57 - § 44a odst. 1 písm. a) bod 3 a § 44a odst. 2

Jde o doplnění správných odkazů na jiná ustanovení.

K bodům 58 až 61 - § 44a odst. 4 písm. a) a b), § 44a odst. 5 a 7

Jde o zpřesnění úpravy sankcí za porušení rozpočtové kázně. Navržená ustanovení mají zajistit, aby nedošlo k vymáhání částek, které buď ze státního rozpočtu nebyly vůbec uvolněny, případně již do něj byly vráceny.

K bodu 62 - § 44a odst. 9

Současný zákon dělí pravomoc k promíjení odvodu za porušení rozpočtové kázně a penále mezi finanční ředitelství a Ministerstvo financí. To se však v praxi neosvědčilo, Ministerstvo

financí nakonec pravomoc promíjení, kterou dosud měla finanční ředitelství, vztáhlo na sebe. Finanční ředitelství také nemohla promíjet penále, ukázalo se však potřebné, aby tato pravomoc existovala a mělo ji Ministerstvo financí.

Současně se navrhuje možnost promíjet sankce za porušení rozpočtové kázně při nakládání s prostředky státního rozpočtu či poskytnutými ze státního rozpočtu, které mají být kryty z Národního fondu, jakož i s prostředky státního rozpočtu či poskytnutými ze státního rozpočtu, které mají být kryty prostředky z rozpočtu EU.

K bodu 63 - § 44a odst. 10

Jde o úpravu, která navazuje na úpravu § 44a odst. 9.

K bodu 64 – § 45 odst. 4

Jde o technickou změnu v návaznosti na úpravy § 33.

K bodu 65 – § 45 odst. 8

Jde o technickou změnu úpravy.

K bodu 66 - § 45 odst. 9

Bodem 97 se ruší paragraf o konferencích, podle nějž musí rozpočet konference s výjimkou konferencí mezinárodních být vyrovnán příspěvky účastníků. Zrušované ustanovení § 45 odst. 9 není potřebné, protože jak výdaje na konference, tak příjmy z nich, tj. příspěvky účastníků, musejí být narozpočtovány a není tedy důvod příjmy soustřeďovat mimo rozpočet. Kromě toho bylo zrušované ustanovení neúčinné, protože organizační složka státu, která přijala příspěvky účastníků na běžný účet cizích prostředků, neměla možnost, když je převedla na příjmový účet, o ně překročit rozpočet výdajů.

K bodu 67 - § 45 odst. 10

Z podnětů od organizačních složek státu vyplývá, že lhůta daná současnou právní úpravou je příliš krátká a její neplnění bývá častým předmětem kontrolních nálezů.

K bodu 68 - § 46

Odstavec 1 se z § 46 zrušuje proto, že jde o nadbytečné ustanovení.

Protože se zásadně mění § 47 a úspory rozpočtových prostředků podle něj se již nebudou převádět do rezervního fondu, je nutné zrušit i písmeno b) v § 46 odst. 2, které právě stanoví, že se z výdajů převádějí.

K bodu 69 - § 47

Od konce roku 2004 mohou organizační složky státu čerpat rozpočet výdajů nejen do konce roku, pro nějž rozpočet platí, ale i v letech dalších, a to tak, že rozdíl mezi upraveným rozpočtem výdajů na každý rok a skutečnými výdaji téhož roku převedou do rezervního fondu, který pak v dalších letech mohou používat pro nadlepení rozpočtovaných výdajů. Výpočet částky, která se do rezervního fondu převádí, stanoví dosavadní § 47 stejně jako to, že se tato částka převádí právě do rezervního fondu. Používání těchto tzv. uspořené peněžních prostředků přes rezervní fond je však složité. Každou korunu, kterou tímto

způsobem organizační složka státu na své rozpočtové potřeby použije, nevydá pouze jednou, ale vydá ji třikrát a dvakrát přijme: Nejdřív ji koncem roku vydá z výdajového účtu a přijme na účet rezervního fondu, podruhé ji vydá z účtu rezervního fondu a přijme na účet příjmový a potřetí ji už jen vydá, a to z výdajového účtu na úhradu potřebné věci, služby, práce nebo výkonu. Přitom potřebnou věc, službu, práci nebo výkon může uhradit přímo, bez předcházejících dvou výdajů a dvou příjmů. Stačí k tomu změnit § 47 tak, že částka rozdílu mezi upraveným rozpočtem výdajů a skutečnými výdaji se nebude převádět do rezervního fondu, ale v její výši vznikne organizační složce státu v příštích letech nárok na to, aby tuto částku mohla z výdajového účtu vydat. Odpadnou tím převody, kterými se nabalují výdaje a příjmy státního rozpočtu a rezervního fondu a které tak tyto výdaje a příjmy zkreslují. Další výhodou oproti dnešnímu způsobu je skutečnost, že částka nároku bude zcela přesná, protože se vypočte v lednu z údajů ke dni 31. prosince. Dosud se tato částka musí odhadovat, protože se musí z výdajového účtu do rezervního fondu převést ještě v prosinci před uzavřením účtů státního rozpočtu.

Oproti dnešku se ve státním rozpočtu sníží každoroční výdaje o částku, kterou ve druhé půli prosince převádějí organizační složky státu ze svých výdajových účtů na své účty rezervních fondů jakožto tzv. uspořené výdaje, a příjmy o částku, kterou činí převody uspořených peněžních prostředků v předcházejícím roce z rezervních fondů na příjmové účty organizačních složek státu. Částka převodu do rezervních fondů byla zatím vždy (první převod se uskutečnil v prosinci 2004 a poslední, třetí, v prosinci 2006) vyšší než částka, která se z těchto prostředků z rezervního fondu v následujícím roce převedla do příjmů. V roce 2004 činila 29,9 mld. Kč, v roce 2005 to bylo 48,4 mld. Kč a naposled 46,8 mld. Kč. V roce 2005, kdy se uspořené prostředky poprvé používaly, se převedlo z rezervních fondů do příjmů celkem 21,8 mld. Kč (a to nejen z uspořených prostředků, které však z tohoto převodu činí daleko největší část). Z důvodu ukončení převodů z výdajů do rezervních fondů a z nich pak zase do příjmů se proto více sníží výdaje státního rozpočtu a méně jeho příjmy, tzn. sníží se schodek. Kdyby ale nastal opačný vývoj než dosud a organizační složky státu začaly ve výdajích spotřebovávat více prostředků z nároků, než kolik nároků by každý rok vznikalo, schodek by se zase začal zvětšovat.

Do § 47, který se uvedeným způsobem mění, se vkládají též ustanovení určující, nároky z kterých uspořených výdajů se mohou použít na jaké výdaje příštích let. Tato ustanovení jsou dosud v poněkud jiné podobě v § 48, z něhož se ale vyřazují, protože už to nejsou ustanovení o použití rezervního fondu, ale o použití nároků z uspořených výdajů (body 48 až 51).

Peněžní prostředky, které organizační složky státu získávají do svých rezervních fondů z uspořených výdajů, dosahují každoročně značných částek a jsou vyšší než výdaje z nich pak provedené. V důsledku toho se tyto peněžní prostředky v rezervních fondech hromadí. Kdyby je organizační složky státu začaly používat ve velkém objemu, mohly by se výdaje státního rozpočtu, ač kryté převody z rezervních fondů do příjmů, zvýšit tak, že by to mohlo ohrozit stabilitu rozpočtového hospodaření. Tento problém se zatím řešil usnesením vlády omezujícím použití těchto prostředků. Po zrušení převodů uspořených prostředků do rezervních fondů a zahájení přiznávání nároků na překročení výdajů je třeba možnost takového omezení uvést přímo v zákoně, a to tím spíše, že výdaje vznikající použitím nároků z uspořených výdajů nebudou kryty příjmy, ale úsporou vyvolávající vznik nároků pro příští rok, která kdyby byla nižší než tyto výdaje, způsobovala by růst schodku. Proto se v odstavci 6 písm. c) zmocňuje vláda nároky snižovat. Je to podobné ustanovení, jaké platí pro normální výdaje státního rozpočtu podle § 25 odst. 1 písm. d).

Zatímco stav a pohyb rezervních fondů organizačních složek státu je vidět z bankovních dokladů a ve čtvrtletích i z účetních (finančních) výkazů, takže správci kapitol i ministerstvo financí jsou o tom, jaké částky organizační složky státu převádějí jakožto uspořené výdaje do svých rezervních fondů a jaké částky z nich zase zpět do rozpočtu, dostatečně informováni, nároky z uspořených výdajů nebudou uvedeny ani v účetnictví a nezbyvá proto než zavést o nich zvláštní evidenci a správce kapitol a ministerstvo financí o jejich stavu a pohybu informovat zvláštními výkazy, které se z této evidence budou sestavovat. Výkazy stanoví novela vyhlášky č. 16/2001 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů a rozpočtů územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů.

Evidence nároků z uspořených výdajů nebude nejen evidencí účetní, ale ani rozpočtovou. Pokud jde o rozpočet, v současné době se evidují rozpočtové přesuny, tj. rozpočtová opatření podle § 23 písm. a), a povolená překročení a vázání, tj. rozpočtová opatření podle § 23 písm. b) a c). Stanoví to § 25 odst. 10. Evidence rozpočtových přesunů je nutná k sestavování účetních (finančních) výkazů podle vyhlášky č. 16/2001 Sb. ve znění pozdějších předpisů, do nichž se uvádí schválený rozpočet a rozpočet po změnách, kterým „se rozumí údaje schváleného rozpočtu upravené o rozpočtová opatření provedená podle § 23 písm. a) zákona č. 218/2000 Sb.“, tedy schválený rozpočet upravený o rozpočtové přesuny. Místo pojmu „rozpočet po změnách“ se všeobecně, nikoliv však v právních předpisech, používá pojem „upravený rozpočet“. Z evidence povolených překročení a vázání žádný výstup podobný údajům o rozpočtu po změnách v účetních (finančních) výkazech není. Je nutná pro organizační složku státu, která by po několika rozpočtových opatřeních ztratila orientaci v oprávněních k výdajům, která jí ze schváleného rozpočtu a jeho změn daných rozpočtovými opatřeními plynou, a nemohla by další rozpočtová opatření provádět. § 47 nově zavádí pojem „konečný rozpočet“, kterým je schválený rozpočet upravený nejen o rozpočtové přesuny, ale i o povolená překročení a vázání, tedy rozpočet po změnách (upravený rozpočet) s připočtenými částkami povoleného překročení a odpočtenými částkami vázání. Jedině právě konečný rozpočet opravňuje organizační složky státu (OSS) k výdajům. Skutečnost, že se pro něj zavádí nové označení, označení „konečný rozpočet“, nemá zásadní důležitost. Ať má označení to nebo ono nebo žádné, je a vždy bylo nutné ho evidovat, protože, jak uvedeno, právě tento rozpočet opravňuje OSS k výdajům a bez jeho evidence by OSS nevěděla, jaké částky v jakých ukazatelích může vydávat.

K bodům 70 až 71 - § 48

Jde o úpravu rezervních fondů organizačních složek státu, která je vyvolána změnou § 47.

K bodu 72 - § 49 odst. 2

Rozšiřuje se okruh případů, kdy nemusí být provedeno vyúčtování ke konci rozpočtového roku.

K bodu 73 - §49 odst. 6

Doplňuje se zmocnění pro vládu vydávat nařízení, kterým stanoví druhy ocenění, podmínky, za kterých jsou udělována a orgány, které je udělují. Ustanovení se nevztahuje na všechny organizační složky státu, ale pouze na ty organizační složky státu, které jsou součástí moci výkonné.

K bodu 74 - § 50 odst. 1

Ustanovení je upraveno v návaznosti na navrženou změnu § 12.

K bodu 75 - § 50 odst. 2

K účelům uvedeným v § 50 odst. 2 bylo možné použít i prostředky Fondu národního majetku, neboť tento byl právnickou osobou. Po zrušení Fondu národního majetku se tato možnost bude týkat i prostředků zvláštních účtů vedených Ministerstvem financí, na nichž jsou soustředěny finanční prostředky, které přešly na stát ze zrušeného Fondu národního majetku spolu s finančními prostředky z výnosu prodeje privatizovaného majetku a ze zisku z účasti státu v obchodních společnostech.

K bodům 76 - § 53 odst. 1

Uvedené prostředky jsou součástí Národního fondu a jejich příjemci mohou být i příspěvkové organizace.

K bodům 77 a 82 - § 53 odst. 3 a § 57 odst. 3

Prostředky, které mají být kryty z rozpočtu Evropské unie, z finančního mechanismu Evropského hospodářského prostoru, finančního mechanismu Norska a programu švýcarsko-české spolupráce jsou účelově určeny a nemohou sloužit k tvorbě zlepšeného hospodářského výsledku, který se podle § 56 rozděluje do příslušných fondů. Lze proto umožnit jejich použití z rezervního fondu i v průběhu roku.

K bodu 78 - § 53 odst. 6

Z podnětů od organizačních složek státu vyplývá, že lhůta daná současnou právní úpravou je příliš krátká a její neplnění bývá častým předmětem kontrolních nálezů.

K bodu 79 - § 54 odst. 1 písm. e) a f)

Možnost poskytovat příspěvkové organizaci účelovou dotaci na provoz je nutné zařadit i do vztahů příspěvkové organizace ke státnímu rozpočtu.

K bodu 80 - § 54 nový odstavec 7

Vzhledem k tomu, že dotace jsou poskytovány na celou dobu realizace v rozhodnutí o poskytnutí dotace vymezeného účelu, navrhuje se finanční vypořádání provádět až po dosažení tohoto účelu. Nespotřebované prostředky se budou před koncem roku, tj. před uzavřením účetních knih, převádět jako zdroj financování stejného účelu v následujících letech do rezervního fondu. Tato skutečnost bude předmětem úpravy Českých účetních standardů pro účetní jednotky, které účtují podle vyhl. č. 505/2000 Sb.

K bodu 81 - § 57 odst. 1

Nespotřebované částky dotací se stávají podle § 54 odst. 7 zdrojem rezervního fondu.

K bodu 83 – § 65 odst. 1

V návaznosti na možnost otevírat limity výdajů na bankovních účtech elektronicky se upravuje text zákona tak, aby tato možnost byla využitelná.

K bodům 84 – 85 – § 65 odst. 2

Jde o technické úpravy a zpřesnění znění odstavce 2 v návaznosti na změnu § 65 odstavce 1.

K bodu 86 – § 65 odst. 2 doplněná věta

Zpřesňuje se oprávnění ekonomicky nadřízené organizační složky státu vystavit a předat České národní bance pokyn k nastavení limitu za správce kapitoly.

K bodům 87 – 93 – § 65 odst. 3–9

Jde o technické úpravy a zpřesnění znění jednotlivých odstavců v návaznosti na změnu § 65 odstavce 1.

K bodu 94 - § 67 odst. 4

Navrhuje se kvůli sjednocení pojmů se zákoníkem práce, neboť ten již nezná dohodu o hmotné odpovědnosti, ale dohodu o odpovědnosti.

K bodu 95 - § 70 odst. 3

Jde o úpravu související s novým zněním § 47.

K bodu 96 - § 70 odst. 4

Jde o to, umožnit uzavírat pojištění i na základě právních předpisů nižší právní síly než je zákon, ovšem nemůže to být právní předpis k rozpočtovým pravidlům. Je třeba předcházet situaci, která nastala u příspěvků fyzickým osobám a je také řešena touto novelou.

K bodu 97 - § 71

Zrušuje se paragraf o konferencích, neboť přinášel komplikace. Konference musí být řešena jako jiný výdaj státního rozpočtu v souladu s rozpočtovými pravidly.

K bodu 98 - § 72 odst. 3

Zrušení věty druhé souvisí s navrženou formulací ustanovení § 45 odst. 8.

K bodu 99 a 100 - § 73

Zrušuje se fond státních záruk, neboť jde o nadbytečný institut. Naopak se zavádí platba za poskytnutí státní záruky. Za poskytnutí státní záruky by placen správní poplatek, který však již nebyl přejat do zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích.

K bodu 101 – 80a

Toto ustanovení se zrušuje, neboť stanovení částky na prevenci v úrazovém pojištění nepatří do rozpočtových pravidel.

K přechodnému ustanovení č. 1

První přechodné ustanovení řeší praktické a jednorázové součásti převodu účtů fondů organizačních složek státu – stanoví procesy, termíny a sankce za nesplnění zákona.

K přechodnému ustanovení č. 2

Toto přechodné ustanovení zajistí sjednocení prostředků s obdobným účelem na jediný účelový účet Rezerva pro důchodovou reformu. Po zřízení tohoto účtu na něj budou následně převedeny účelové prostředky s podobným určením, které jsou dosud vedeny na dvou účtech. Poté budou oba již nepotřebné účty zrušeny.

K přechodnému ustanovení č. 3

Narizení vlády vydaná k provedení rozpočtových pravidel a upravující příspěvky fyzickým osobám zůstávají v platnosti.

K přechodnému ustanovení č. 4

Toto ustanovení řeší, jak nakládat po nabytí účinnosti navrhovaného zákona s prostředky rezervního fondu organizační složky státu, které byly do tohoto fondu převedeny podle dosavadního § 47 rozpočtových pravidel. V rezervních fondech organizačních složek státu mohou být prostředky, které už organizační složka státu nemůže na daný účel použít. Proto se navrhuje, aby byly převedeny do státního rozpočtu. Nenavrhuje se termín pro převedení prostředků. Ponechává se na zvážení organizační složky státu, aby na základě znalosti situace rozhodla, zda tyto prostředky na stanovený účel mohou být ještě v budoucnosti použity.

K přechodnému ustanovení č. 5

Jako potřebné se jeví, aby se nároky z uspořené výdajů podle nového § 47 začaly používat až poté, kdy se spotřebují příslušné peněžní prostředky v rezervních fondech. Např. když budou v rezervním fondu nějaké organizační složky státu peněžní prostředky určené na sociální dávky, ale mezitím už této organizační složce státu vzniknou nároky použitelné na výdaje na sociální dávky, bude nejdříve sociální dávky nad rozpočet výdajů hradit z prostředků z rezervního fondu a teprve až je vypotřebuje, začne používat nároky.

K přechodnému ustanovení č. 6

Toto ustanovení řeší převod prostředků z rušeného fondu státních záruk do kapitoly Všeobecná pokladní správa.

K přechodnému ustanovení č. 7

Operační program rozvoj venkova a multifunkční zemědělství (OP RVMZ) doposud patřil mezi strukturální fondy, ale v rámci nového programového období je nově zahrnut v rámci podpory rozvoje venkova, jež je součástí Společné zemědělské politiky. Je tedy zapotřebí

v rámci přechodných ustanovení stanovit, že do ukončení financování opatření v rámci OP RVMZ jsou peněžní prostředky pro realizaci OP RVMZ součástí Národního fondu.

K ČÁSTI DRUHÉ – Změna zákona o zrušení Fondu národního majetku

Zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu bude schopen přijímat příjmy na základě zákonů. Zrcadlově je otevřena možnost realizovat tyto příjmy výdajem peněžních prostředků z titulu zrušení Fondu národního majetku.

K ČÁSTI TŘETÍ – Změna zákona o změně zákonů souvisejících s přijetím zákona o úrazovém pojištění zaměstnanců

V souladu s vypuštěním ustanovení o zvláštním účtu úrazového pojištění z rozpočtových pravidel se navrhuje zrušit i toto ustanovení.

K ČÁSTI ČTVRTÉ – Změna zákona č. 218/2007 Sb.

K navržené úpravě vedou stejné důvody jako u části třetí.

K ČÁSTI PÁTÉ – Zrušení vyhlášky, kterou se stanoví obsah roční zprávy

V návaznosti na vypuštění ročních zpráv z rozpočtových pravidel se zrušuje i příslušná prováděcí vyhláška.

K ČÁSTI ŠESTÉ - Účinnost zákona

Nabytí účinnosti zákona je stanoveno na 1. ledna 2008.

V Praze dne 12. září 2007

předseda vlády

ministr financí