

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2018

8. volební období

ZÁPIS
ze 14. schůze
rozpočtového výboru,
kteřá se konala dne 7. listopadu 2018

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha; místnost číslo 111/Sněmovna

listopad 2018

Zápis ze 14. schůze rozpočtového výboru, která se konala dne 7. listopadu 2018 v Praze v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1.

Přítomni: poslanci: Blaha S., Dolejš J., Farhan K., Feranec M., Ferjenčík M., Foldyna J., Hrnčíř J., Juránek S., Juříček P., Kalousek M., Kovářová V., Kytýr J., Nevludová I., Mračková Vildumetzová J., Onderka R., Pošváb J., Rais K., Řehounek J., Skopeček J., Stanjura Z., Venhoda P., Volný J., Vostrá M., Vrána P.

Schůzi zahájila předsedkyně výboru posl. M. Vostrá v 8:45 hodin dle návrhu pořadu schůze. Přivítala přítomné poslance. Navrhla program dle pozvánky upravit:

1. Návrh poslanců Věry Kovářové, Petra Gazdíka, Jana Farského, Víta Rakušana a Jany Krutákové na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 140) – *příprava na 3. čtení v PSP*
2. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 345 - Český statistický úřad
3. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 312 - Ministerstvo financí
4. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 301 - Kancelář prezidenta republiky
5. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 302 – Poslanecká sněmovna Parlamentu
6. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 303 - Senát Parlamentu
7. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 359 – Úřad Národní rozpočtové rady
8. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 396 – Státní dluh
9. Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 397 – Operace státních finančních aktiv
10. Informace Ministerstva financí o souhrnném výhledu hospodaření veřejných rozpočtů (fondy a samospráva) v roce 2019
11. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 167) – *příprava na 3. čtení v PSP*
12. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 277/2013 Sb., o směnářské činnosti, ve znění zákona č. 183/2017 Sb., a zákon č. 370/2017 Sb., o platebním styku (sněmovní tisk 188) – *příprava na 3. čtení*
13. Návrh poslanců Pavla Kováčka, Josefa Kotta, Karla Turečka a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 183) – *příprava na 3. čtení*
14. Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony (sněmovní tisk 206) – *příprava na 2. čtení v PSP, zahájení*
15. Návrh poslance Karla Raise na vydání zákona, kterým se mění zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění zákona č. 254/2016 Sb., (sněmovní tisk 179) – *příprava na 2. čtení v PSP, zahájení*
16. 16.1 Rámcová pozice vlády ČR k předpisu EU 12111/18, COM(2018) 646 final - Pozměněný návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1093/2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro bankovníctví), nařízení (EU) č. 1094/2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění), nařízení (EU) č. 1095/2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy), nařízení (EU) č. 345/2013 o evropských fondech rizikového kapitálu, nařízení (EU) č. 346/2013 o evropských fondech sociálního podnikání, nařízení (EU) č. 600/2014 o trzích finančních nástrojů, nařízení (EU) 2015/760 o evropských fondech dlouhodobých investic, nařízení (EU) 2016/1011 o indexech, které jsou používány jako referenční hodnoty ve finančních nástrojích a finančních smlouvách nebo k měření výkonnosti investičních fondů, nařízení (EU) 2017/1129 o prospektu, který má být uveřejněn při veřejné

nabídce nebo přijetí cenných papírů k obchodování na regulovaném trhu, a směrnice (EU) 2015/849 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu – *jednání dle § 109a, odst. 2 JŘ*

16.2 Rámcová pozice vlády ČR k předpisu EU 12108/18, COM(2018) 645 final: Sdělení Komise - Posílení rámce Unie pro obezřetnostní dohled a dohled v oblasti boje proti praní peněz nad finančními institucemi – *jednání dle § 109a, odst. 2 JŘ*

17. Rozpočtové opatření
18. Informace z podvýborů
19. Sdělení předsedkyně, různé
20. Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

Předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla, že z důvodu nepřítomnosti zpravodaje (požádal o omluvu) nechává hlasovat o záměnu bodu číslo 3 s bodem číslo 15 původního programu. Proběhlo hlasování s výsledkem (+20,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 1. Poté nechala hlasovat o ověřovateli pro tuto schůzi RV, posl. I. Nevludové a u bodu č. 13 o posl. J. Dolejšovi. Proběhlo hlasování s výsledkem (+20,0,0), viz příloha č. 7 zápisu. Posl. V. Kovářová uvedla, že původně chtěla nechat do programu zařadit nový bod „Vyhodnocení práce Generálního finančního ředitelství“, ale neudělá to. Tento bod dle domluvy bude zařazen na některou příští schůzi RV.

1.

Návrh poslanců Věry Kovářové, Petra Gazdíka, Jana Farského, Víta Rakušana a Jany Krutákové na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 140) – *příprava na 3. čtení v PSP*

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo předkladatelce návrhu posl. V. Kovářové, která uvedla, že byly podány k návrhu PN. Do rozpravy se přihlásila posl. J. Mračková Vildumetzová, která uvedla, že podala návrh na zamítnutí návrhu. Asociace krajů o návrhu bude jednat v pátek. Svaz měst a obcí, který čítá přibližně 2700 obcí, návrh odmítá, protože bude mít negativní dopad do rozpočtu měst a obcí. I když bude snížena sazba DPH na 10%, sleva na jízdném se neprojeví. Jízdné bude ve stejné výši. Rozdíl zůstane dopravci a města ani obce nebudou mít možnost kontroly, a to až nad částkou 1,1 mld. Kč. Dopravní obslužnost se nezlepší. Zpravodaj posl. J. Hrnčíř podal návrh na proceduru hlasování. Nejdříve proběhlo hlasování o PN a poté o návrhu celého usnesení včetně procedury projednávání ve Sněmovně ve 3. čtení.

Bylo přijato usnesení č. 168 hlasováním včetně hlasovací procedury (+13,7,1). Jmenný seznam hlasujících viz příloha č. 1.

2.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 345 - Český statistický úřad

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zástupci ČSÚ J. Sixtovi: ČSÚ posiluje koordinační úlohy v rámci státní statistické služby a zároveň snižuje administrativní zátěž. Poskytování statistických informací veřejnosti je klíčovým úkolem ČSÚ. Využívají aplikace vyvinuté v rámci projektu RSIS. Aktivita se zaměřuje na zefektivnění činnosti všech oddělení informačních služeb. Veřejná databáze je důležitým prezentačním nástrojem a bude rozšířen okruh datových sad v otevřených formátech. V oblasti cenové statistiky bude probíhat pilotní projekt na zabudování tzv. scanner dat, tj. elektronických údajů z pokladen maloobchodů, do výpočtu indexu spotřebitelských cen. V roce 2019 bude pokračovat příprava sčítání lidu, domů a bytů, které se bude konat v roce 2021. V rozpočtu je zahrnuta i částka na úhradu běžných výdajů na přípravu projektu sčítání. Budou vylepšovány statistiky v oblasti digitální ekonomiky. Zástupkyně MF M. Bílková uvedla, že výdaje kapitoly byly navýšeny oproti střednědobému výhledu, a to proto, protože se zvýšily výdaje na provoz registrů a na platy

s příslušenstvím. Zpravodaj posl. S. Juránek s přednesenou zprávou souhlasil a podotkl, že sčítání lidu, domů a bytů je velmi důležité. Posl. M. Vostrá připomněla, že PN ke všem kapitolám SR lze podávat do 21. listopadu do 12:00 hodin na sekretariát RV. Celek bude projednán ve středu 28. listopadu. Posl. J. Kytýr se dotázal na členění výdajů v oblasti mezd, na počet zaměstnanců dnes a v době sčítání lidu. Zástupce ČSÚ J. Sixta uvedl, že nyní má Úřad 1390 zaměstnanců a při sčítání lidu bude navýšen na 1500. Zaměstnanci se budou věnovat přípravě a realizaci sčítání. Poté počet zaměstnanců opět klesne. Vše je zaznamenáno ve střednědobém výhledu. Po ukončené rozpravě podal zpravodaj posl. S. Juránek návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 159 hlasováním (+17,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 1.

předřazený bod č. 15

15.

Návrh poslance Karla Raise na vydání zákona, kterým se mění zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění zákona č. 254/2016 Sb., (sněmovní tisk 179) – *příprava na 2. čtení v PSP, zahájení*

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo předkladateli návrhu posl. K. Raisovi: S ohledem na vzrůstající trend vzniku jednotek v rodinných domech jako staveb pro bydlení, se navrhuje rozšířit osvobození pro nové stavby také na jednotky vymezené v rodinných domech, tak aby se odstranilo rozdílné pojetí osvobození u jednotek v rodinných domech a jednotek v bytových domech. Nám. MF S. Kouba: Vláda návrh poslance projednala, posoudila a vyslovila souhlas. Jde o to, jak narovnat daňové prostředí. Dopad do SR je odhadován na 85 až 100 mil. Kč ročně. Zpravodaj posl. R. Onderka uvedl, že jde pouze o osvobození pro první nabytí vlastnického práva. Důležité je přechodné ustanovení a účinnost zákona. Poté podal návrh na usnesení na přerušování projednávání návrhu s termínem pro podávání PN do 14. listopadu 12:00 hodin přes sekretariát RV.

Bylo přijato usnesení č. 160 hlasováním (+15,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 2.

4.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 301 - Kancelář prezidenta republiky

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zástupci Kanceláře prezidenta republiky P. Mužákov: Rozpočet kapitoly je sestaven ze tří samostatných částí, a to Kanceláře prezidenta republiky, Správy Pražského Hradu a Lesní správy Lány. Návrh je zpracován v souladu s usnesením RV z května t. r. Byl kladen důraz na maximální hospodárnost a efektivnost vynakládaných prostředků. Zdrojem příjmů činnosti spisové a archivní služby např. příjmy od externích zájemců za zhotovení xero kopií, fotografií, mikrofilmů apod. U výdajů je zaznamenána změna objemu investičních transferů. Jedná se o snížení investičního transferu příspěvkové organizaci Lesní správě Lány v souvislosti s ukončením akce odstranění svahových deformací v údolí vodní nádrže Klíčava, II. etapa. Dále se jedná o snížení podílu určeného na projekt zvýšení biodiverzity dřevin vybraných lokalit v Lánské oboře. Lesní správě Lány jsou navrhovány výdaje na obnovu a dostavbu areálu Lánské obory, rekonstrukci cest, rekonstrukci provozních, správních a pobytových objektů, rekonstrukci oborního plotu. Správa Pražského hradu bude kryt výdaje na pořízení a obnovu a provozování ICT a na financování akce Vikárka, stavební úpravy objektů. Plánované opravy roku 2019 jsou ve zprávě uvedeny a zajišťují opravu závad, poruch nebo havarijního stavu objektů Pražského hradu. Výdaje se týkají navýšení platu

a náhrad spojených s výkonem funkce představitelů státní moci. Index vyjadřující poměr návrhu rozpočtu na rok 2019 a schváleného rozpočtu na rok 2018 činí 100,68%. Zpravodaj posl. J. Volný připomněl, že zpevnění svahů na přehradě Klíčava proběhlo (sami poslanci viděli při jednání RV v Lánech). Doporučuje návrh rozpočtu kapitoly přijmout. Zástupkyně MF M. Bílková: Rozpočet byl sestaven v souladu s MF. Posl. M. Ferjenčík uvedl, že kancléř V. Mynář se RV pravděpodobně bojí, že opět na jednání nepřišel. Není to důstojné. Dotázal se na prodej kamene, který byl v Lánské oboře těžen z důvodu zpevnění svahů Klíčavy. Dále na specifikaci výdajů u Lesní správy Lány na právní služby. V návrhu je uvedena pouze souhrnná cifra ostatní služby 29 mil. Kč. Dále se dotázal, zda odhad příjmů kapitoly. Není příjem podhodnocen? Předsdkyně posl. M. Vostrá: Vedoucí Kanceláře prezidenta republiky V. Mynář je z jednání řádně omluven. Je na zahraniční cestě a povinností vedoucího Kanceláře je doprovázet prezidenta na zahraničních cestách. Zástupce Kanceláře P. Mužák: Příjmy jsou rozpočtovány odhadem. Jsou to většinou badatelské poplatky. Poplatky za poskytnuté informace novinářům jdou do státního rozpočtu. Při zpevnění hrází přehrady Klíčava byl využit kámen z Lánské obory z ekonomického důvodu. Byly též využity masivy kamenů z cest, které musely být kvůli stavbě rozšiřovány. Mimo Lánskou oboru kámen prodáván nebyl. Zástupkyně Kanceláře S. Krejčíková slíbila dodat specifikaci položky ostatní služby Lesní správy Lány. Posl. P. Venhoda: Kámen z těžby se prodával firmě, která prováděla práce na zpevnění hrází přehrady Klíčavy a ta je účtovala zpět Lesní správě? Posl. M. Kalousek se dotázal na skutečný počet zaměstnanců. Posl. M. Ferjenčík: Proč se kámen prodával a nakupoval nazpět? Proč se pouze nepoužil? Zástupce Kanceláře prezidenta P. Mužák k tomu uvedl, že v návrhu rozpočtu je určitá rezerva obsazenosti míst, a to v počtu 110 míst. Kancelář v současnosti zaměstnává 101 zaměstnanců. Ohledně kamene: Lánská obora nechala vytěžít jeden kamenný masiv na vrub zhotovitele zakázky, protože to sama nedokázala. Posl. M. Kalousek aniž by chtěl kapitolu SR obhajovat, uvedl, že je u prodeje na nákupu surovin toto běžná průmyslová praxe, standardní operace. Dále ještě v rozpravě vystoupil posl. J. Foldyna, M. Ferjenčík a P. Venhoda. Po ukončené rozpravě zpravodaj posl. J. Volný podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 161 hlasováním (+14,3,2). Jmenný seznam viz příloha č. 3.

5.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 302 – Poslanecká sněmovna Parlamentu

Předsdkyně posl. M. Vostrá předala slovo vedoucímu kanceláře PSP J. Morávkovi, který představil kapitolu 302. Celkový návrh příjmů činí 16 milionů Kč. Nedaňové příjmy tvoří příjmy z činnosti gastronomických středisek, z provozování služeb provozně-účelových zařízení v Harrachově a v Lipnici nad Sázavou, příjmy z pronájmu nebytových prostor a z pronájmu movitých věcí. Největší položkou na straně výdajů jsou běžné výdaje. Kapitálové výdaje se týkají např. programového vybavení k opatření ke zvýšení kybernetické bezpečnosti, k rekonstrukci kotelen v Nerudově ulici, ve Sněmovní ulici k rekonstrukci chlazení. Dále výdaje na stroje, přístroje a zařízení, na obnovu vozového parku, na výpočetní techniku. Provozní výdaje byly sníženy u položek např. odchodné poslanců, nákupu služeb, oprav. Zástupkyně MF M. Bílková: Rozpočet byl sestaven v souladu s MF. Zpravodaj posl. K. Rais: Vše podstatné bylo uvedeno. Posl. P. Venhoda se dotázal na nákup nových monitorů. Vedoucí Kanceláře PSP J. Morávek k tomu uvedl, že monitory jsou nakupovány průběžně ke spokojenosti všech. Pracuje se na obnově informačních systémů. Posl. M. Ferjenčík hovořil o zvýšení platů asistentům poslanců. Po ukončené rozpravě zpravodaj posl. K. Rais podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 162 hlasováním (+17,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 3.

6.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 303 - Senát Parlamentu

Předsdkyně posl. M. Vostrá předala slovo zástupci pověřenému zastupováním pozice vedoucího Kanceláře Senátu J. Vodrážkovi: Příjmy Senátu jsou většinou z nahodilých činností např. za

pořádání akcí v prostorách Senátu a příjmy z pronájmu majetku. Výdaje jsou navrženy ve výši 605 mil. Kč. Většinou představují běžné výdaje. Kapitálové výdaje jsou zaměřeny na pořízení a obnovu informačních technologií, obnovu vozového parku, rekonstrukce a modernizace budov. Zástupkyně MF M. Bílková: Rozpočet byl sestaven v souladu s MF. Zpravodaj posl. J. Hrnčíř uvedl, že žádné anomálie v rozpočtu nejsou. Došlo ke krácení prostředků za neobsazená místa. Po jednání Senátu s MF dojde ke korekci. Do otevřené rozpravy se nikdo nepřihlásil. Zpravodaj posl. J. Hrnčíř podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 163 hlasováním (+16,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 3.

Za všeobecného souhlasu poslanců byly předřazeny následující body č. 17., 18., 19., 20.

17.

Rozpočtové opatření

Předsdkyně posl. M. Vostrá neměla k projednání žádné rozpočtové opatření.

18.

Informace z podvýborů

Předsdkyně posl. M. Vostrá předala slovo předsedovi podvýboru RV pro bankovníctví, pojišťovnictví a finanční trhy posl. J. Dolejšovi, který uvedl, že se podvýbor se zabýval rámcovou pozicí vlády k předpisu EU 12111/18, COM(2018) 646 final a k předpisu EU 12108/18, COM(2018) 645 final. Dále by chtěl svolat podvýbor na čtvrtek 6. prosince na téma: Zlato v měnovém systému. Bude to otevřené jednání.

Předseda podvýboru RV pro financování územně samosprávných celků R. Onderka uvedl, že podvýbor svolá, jakmile zákon o místních poplatcích projde ve Sněmovně 1. čtením.

Předsdkyně posl. M. Vostrá uvedla, že podvýbor RV pro daně, cla a loterie je svolán na čtvrtek 22. listopadu.

19.

Sdělení předsdkyně, různé

Předsdkyně posl. M. Vostrá neměla v tomto bodě žádné sdělení.

20.

Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

Předsdkyně posl. M. Vostrá uvedla, že další schůzi výboru svolá na 21. listopadu s programem podle výsledku jednání schůze Sněmovny a dalších skutečností. Podala návrh usnesení. Do otevřené rozpravy se nikdo nepřihlásil, nechala proto o navrženém usnesení hlasovat.

Bylo přijato usnesení č. 175 hlasováním (+16,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 4.

7.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 359 – Úřad Národní rozpočtové rady

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo předsedkyni NRR E. Zamrazilové zdůraznila, že při sestavování rozpočtu jsou v konfliktu s MF, které nereflektovalo potřeby Úřadu k navýšení pracovních míst. Úřad má s budoucími zaměstnanci uzavřené smlouvy. Pokud nenastane náprava, Úřad přijde s návrhem rozpočtového opatření. Zástupkyně MF M. Bílková: Rozpočet byl sestaven dle usnesení RV z května t.r. Vláda rozhodla o krácení pracovních míst ve všech kapitolách rozpočtu. Rozpočet Úřadu byl naplněn tento rok rozpočtovým opatřením. V kapitole VPS je počítáno s navýšením rozpočtu tohoto Úřadu na pokrytí platů nových zaměstnanců. Zpravodaj posl. M. Feranec: Rozpočet kapitoly byl řádně sestaven. Kapitoly SR byly kráceny dle neobsazených míst a Úřad je „nešťastnou obětí“ systémového krácení rozpočtu. Předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla, že problém se vyřeší podáním PN ve 2. čtení SR. Posl. J. Volný: MF rozpočet přehodnotí. Kritizoval práci Úřadu. Posl. M. Kalousek uvedl, že malé kapitoly se specifickým postavením by měly být z krácení pracovních míst vyňaty. Poukázal na zdravý rozum. Ke kritice zprávy o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí, kterou Národní rozpočtová rada vydala v říjnu, se přidal posl. J. Kytýr. K tomu předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla, že zpráva dostane číslo sněmovního tisku a bude projednávána RV zvlášť. Dále hovořil posl. P. Venhoda o položce na nájemné. Předsedkyně NRR E. Zamrazilová uvedla, že najít umístění pro Úřad bylo a je velmi komplikované. Mají od MF slíbený objekt v Cihelné ulici. Pak podají výpověď z nájmu. Po ukončené rozpravě zpravodaj posl. M. Feranec podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 164 hlasováním (+17,1,0). Jmenný seznam viz příloha č. 4.

8.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 396 – Státní dluh

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zástupci MF nám. K. Tyllovi: Vzhledem k předpokládanému pokračování oživení domácí ekonomiky se očekává v roce 2019 pokračování trendu poklesu podílu státního dluhu na HDP. To bude přispívat k pozitivnímu vnímání České republiky ze strany investorů a tím i k úsporám úrokových výdajů. Přibližně 86% SD ke konci roku 2018 je tvořeno vnitřním dluhem většinou zastoupeným střednědobými a dlouhodobými státními dluhopisy vydanými na domácím trhu, 14% očekávaného SD je pak tvořeno dluhem vnějším. Příjmy jsou rozpočtovány v nulové výši. Výdaje kapitoly jsou tvořeny výhradně z výdajů na obsluhu státního dluhu. Z celkových výdajů kapitoly, které jsou rozpočtovány ve výši 46,5 mld. Kč, se navrhuje rozpočet úrokových výdajů ve výši 46,1 mld. Kč a rozpočet výdajů na poplatky spojené s obsluhou státního dluhu ve výši 0,4 mld. Kč. Posl. M. Ferjenčík se dotázal, zda roste podíl krátkodobých půjček či nikoliv? Zástupce MF nám. K. Tyll: Při růstu sazeb úroků se mění strategie. Proti minulosti je výhodnější si půjčovat krátkodobě. Úroky se nyní zvyšují o 1,6% oproti roku 2017. Nárůst podílu krátkodobých dluhopisů byl dán též poptávkou. Zpravodaj posl. J. Dolejš: Klesá podíl státních pokladničních poukázek. Na trhu se projevují jen mírné změny. Žádné paniky se neobává. Poté podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 165 hlasováním (+16,3,0). Jmenný seznam viz příloha č. 4.

9.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 397 – Operace státních finančních aktiv

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zástupci MF nám. K. Tyllovi: Na příjmech kapitoly OSFA se podílejí transfery od nefinančních podniků a korporací ve výši 1 560 mil. Kč. Jsou to daňové

příjmy odvody od původců radioaktivních odpadů na jaderný účet a příjmy z likvidace státních podniků. V roce 2019 byly do příjmů kapitoly narozpočtovány i dividendy společnosti Český Aeroholding. Největší podíl na příjmech mají příjmy z úroků a realizace finančního majetku, příjmy z dividend a čisté úrokové výnosy. V rámci výdajů jsou rozpočtovány výdaje v objemu 90 mil. Kč na řešení mimořádných situací a posílení územně samosprávných celků a dalších. Na výdajích kapitoly mají podíl transfery do jiných rozpočtových kapitol formou RO. Za omluveného zpravodaje posl. J. Pošváře posl. M. Ferjenčík konstatoval, že příjmy kapitoly narostly o dividendy Českého Aeroholdingu a podal návrh na usnesení. V rozpravě nikdo nevystupoval.

Bylo přijato usnesení č. 166 hlasováním (+15,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 5.

10.

Informace Ministerstva financí o souhrnném výhledu hospodaření veřejných rozpočtů (fondy a samospráva) v roce 2019

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zástupci MF nám. K. Tyllovi: Veřejné finance jsou v přebytku. Situace na straně příjmů je pozitivně ovlivněna příznivým ekonomickým vývojem. U obcí došlo k navýšení podílu na dani z DPH, a to na 23,58%, což znamená posílení o cca 9,1 mld. Kč. Výdaje obcí představují běžné výdaje a kapitálové výdaje. V roce 2018 ožily investiční aktivity obcí. Kapitálové výdaje byly o 44% vyšší než v roce 2017. Přebytek se předpokládá i v roce 2019. V roce 2018 se předpokládá, že celkové výdaje obcí dosáhnou výše 313,3 mld. Kč. V případě krajů je to jako u obcí, očekává se kladný výsledek hospodaření. Nejdůležitější zdroj financování u nich představují transfery. Prostřednictvím krajů jsou administrovány prostředky na regionální školství, na platy pedagogických i nepedagogických pracovníků. Dalším příjmem jsou daňové příjmy. Běžné výdaje krajů představují 90% jejich výdajů. Toto potvrdil zpravodaj posl. J. Dolejš, který dále uvedl, že veřejné finance jsou v přebytku. Hovořil o příspěvku na výkon státní správy pro obce s přenesenou působností. Do otevřené rozpravy se nikdo nepřihlásil, a proto podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 167 hlasováním (+15,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 5.

11.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 167) – *příprava na 3. čtení v PSP*

Zpravodaj posl. J. Volný rekapituloval stav projednávání. Posl. M. Ferjenčík poprosil o podporu PN posl. J. Michálka. Předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla, že tento PN je nehlasovatelný. Musel by se změnit jednací řád Poslanecké sněmovny. Posl. Z. Stanjura podotkl, že poslanci nemohou hlasovat o stanovisku k PN, který je nehlasovatelný. Posl. M. Kalousek připomněl, že proceduru hlasování ve 3. čtení navrhuje zpravodaj. Po ukončené rozpravě zpravodaj posl. J. Volný podal návrh na usnesení včetně návrhu procedury hlasování ve Sněmovně ve 3. čtení a stanoviscích RV k PN.

Bylo přijato usnesení č. 169 hlasováním (+11,5,1) včetně návrhu procedury hlasování ve 3. čtení ve Sněmovně. Jmenný seznam viz příloha č. 5.

12.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 277/2013 Sb., o směnářské činnosti, ve znění zákona č. 183/2017 Sb., a zákon č. 370/2017 Sb., o platebním styku (sněmovní tisk 188) – *příprava na 3. čtení*

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zpravodaji posl. M. Ferjenčíkovi, který podal návrh na proceduru hlasování ve 3. čtení ve Sněmovně. Rozprava se vedla u PN posl. J. Michálka, který byl podán jako PN k PN posl. P. Nachera. Posl. M. Ferjenčík navrhoval nejdříve hlasovat o PN posl. J. Michálka. Posl. Z. Stanjura byl pro orientační hlasování. PN k PN je neobvyklý. Posl. R. Onderka: PN hlasovat tak, jak byly podány. Po ukončené rozpravě zpravodaj posl. M. Ferjenčík podal návrh na usnesení včetně návrhu procedury hlasování ve Sněmovně ve 3. čtení a stanoviscích RV k PN.

Bylo přijato usnesení č. 170 hlasováním (+14,0,0) včetně procedury hlasování ve 3. čtení ve Sněmovně a stanoviscích RV k PN. Jmenný seznam viz příloha č. 6.

13.

Návrh poslanců Pavla Kováčika, Josefa Kotta, Karla Turečka a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 183) *příprava na 3. čtení v PSP*

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zpravodajce posl. I. Nevludové, která rekapitulovala stav projednávání a podala návrh na proceduru hlasování ve 3. čtení ve Sněmovně. Rozprava se vedla ohledně PN posl. J. Černochové, s kterým vyjádřilo MF nesouhlas. PN se týká osvobození od daně piva, vyrobeného v rámci výuky ve školách a školských zařízeních a veřejných, státních a soukromých vysokých školách, za podmínky, že nedojde k jeho prodeji. Tomuto PN vyjádřil podporu posl. M. Ferjenčík. Zástupce MF O. Fasora uvedl, že přijetím nejednoznačné úpravy by došlo k nedodržení Směrnice EU. Osvobození od daně se týká pouze fyzických osob, nikoliv právnických. Zástupce MF nám. S. Kouba navrhl tento PN řešit s novelou zákona o daních (tzv. daňovým balíčkem). V rozpravě dále vystoupil posl. Z. Stanjura, který se dotázal, kolik škol vyrobí pivo a kolik se z toho vybere peněz na daních za rok. Dále vystoupil posl. P. Juříček, posl. J. Volný, posl. M. Kalousek, posl. Z. Stanjura. Poté se hlasovalo o navržené proceduře hlasování včetně stanoviscích RV k PN.

Bylo přijato usnesení č. 171 hlasováním (+11,2,2) včetně procedury hlasování ve 3. čtení ve Sněmovně a stanoviscích RV k PN. Jmenný seznam viz příloha č. 6.

14.

Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony (sněmovní tisk 206) – *příprava na 2. čtení v PSP, zahájení*

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo nám. MF S. Koubovi: Návrh zákona mění některé zákony v oblasti daní. Např. u daní z příjmu je to transpozice směrnice ATAD, která stanovuje opatření proti vyhýbání se daňovým povinnostem. U daně z hazardních her přináší další zefektivnění správy daně u poplatníků daně, správce daně i obecních úřadů. Dále se např. týká uplatňování daně z přidané hodnoty v případě poukazů, týká se skutečného plnění. Zabývá se spotřební daní, zdaňuje zahřívání tabákové výrobky. Upravuje celní zákon, daňový řád, mezinárodní spolupráci při správě daní a další (viz důvodová zpráva). Toto potvrdil zpravodaj posl. J. Dolejš a hovořil dále např. o účinnosti zákona a o očekávaných PN k návrhu. Navrhl přerušit toto jednání do 21. listopadu s termínem na podávání PN RV do 14. listopadu do 12:00 hodin. Posl. M. Ferjenčík se dotázal na uznatelnost výjimky pro omezení odpočitatelnosti úroků, tedy uplatnění v základu daně. Dále na krycí doklady, které se používají např. obchodní inspekcí pro kontrolách EET a dalších. Směrnice GAR by měla být implementována pouze pro právnické osoby. MF aplikuje na všechny i na živnostníky a fyzické osoby. Zástupce MF nám.

S. Kouba: Výjimka platí pro finanční instituce, díky tomu, že daňové EBITDA (zisk před úroky, zdaněním a odpisy) je dána jinak než pro podniky. Důležitý je charakter segmentu, charakter činnosti. Daňové paušály nespádají pod GAR, živnostník si vybere, co je pro něj nejvýhodnější. Zástupce MF K. Šimek: Krycí doklady využívá jak celní, tak bezpečnostní sbor. Nyní se rozšiřuje okruh, kde lze krycí doklady použít, a to pouze při podezření, že dochází k úniku daní (u EET, u hazardu). Posl. Z. Stanjura bude podávat PN při 2. čtení zákona ve Sněmovně. Po ukončené rozpravě zpravodaj posl. J. Dolejš podal návrh na usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 172 hlasováním (+14,0,0). Jmenný seznam viz příloha č. 6.

3.

Vládní návrh státního rozpočtu České republiky na rok 2019, kapitola 312 - Ministerstvo financí

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zástupci MF nám. K. Tyllovi: Příjmy kapitoly se skládají z příjmů daňových, příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, z nedaňových příjmů, kapitálových a přijatých transferů. Výdaje se skládají z výdajů na zabezpečení úkolů finanční správy, na zabezpečení plnění úkolů ústředního orgánu, celní správy, správy majetku a právní zastupování státu ve věcech majetkových, Kanceláře finančního arbitra, Finančního analytického úřadu. Celkové výdaje představují částku 23 617 964 ti. Kč., tj. o 8,3% vyšší rozpočet proti roku 2018. Významnou část celkového objemu představují osobní výdaje, tj. na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci, ostatní věcné výdaje, kapitálové výdaje. V rozpočtu nejsou žádné dotace v rámci hospodaření podnikatelským a příspěvkovým organizacím s výjimkou Rady pro veřejný dohled nad auditem, ve výši 23 680 tis. Kč. Zpravodaj posl. J. Skopeček upozornil na to, že výdaje kapitoly rostou, a to o 8,3%, jak bylo uvedeno. Vyšší příjem je zajištěn sankčními platbami daňových poplatníků? Odkázal na zdravý rozum. V této podobě rozpočet kapitoly nedoporučuje přijmout a v tomto smyslu podá návrh na usnesení. Posl. M. Ferjenčík hovořil o zvyšování počtu zaměstnanců MF, i o počtu zaměstnaných celníků. Objem agendy celníků se snížil. Je třeba využívat datových schránek. V době konjunktury by se měl počet zaměstnanců snižovat. Posl. M. Kalousek se celníků zastal. Jejich agenda narůstá. Mají povinnosti kontrol falešných značek na tržnicích, kontrol padělků aj. V ostatních resortech je pro snižování počtu zaměstnanců. Posl. J. Skopeček: Celníci mají duplicitní agendu s policií. Posl. P. Venhoda pro snižování počtu celníků není. Zástupce MF nám. K. Tyl: Je třeba provést rozbor legislativy a poté udělat návrhy změn. Zvýšení výdajů MF se týká především zvýšení platů včetně příslušenství. Nárůst se objevil i v kapitálových výdajích, většinou na opravy. Zástupkyně MF hovořila o portálu Moje daně. Navazuje na elektronizaci státní správy. Cílem je dobrá obsluha daňových účtů. Portál by měl být spuštěn v roce 2020. Posl. Z. Stanjura: A co přinese portál dobrého pro daňového poplatníka? Tento projekt měl být vyřešen již dávno. Finanční úřady stále rozesílají složenky (k placení daní). Toto jsou jen obecné řeči. Důležitý je daňový poplatník. Je třeba určit agendy. V době konjunktury rozpočet kapitoly roste. Dále na toto téma vystoupil posl. J. Skopeček, posl. M. Ferjenčík, který se dotázal, zda v portálu Moje daně bude zahrnuto sociální a zdravotní pojištění. Zástupce MF nám. S. Kouba hovořil o nárůstu zaměstnanců. Navyšuje se agenda ČSÚ. Nabírají se zaměstnanci Policie, vojáci, učitelé, tj. nárůst o 16 tis. zaměstnanců. Rostou i provozní výdaje. Zástupkyně MF k portálu Moje daně: Zdravotní a sociální pojištění do tohoto portálu v roce 2020 zahrnuto nebude. Systém je složitý. Budou výběrová řízení. Posl. M. Ferjenčík: To že zdravotní a sociální pojištění do portálu nebude zahrnuto, ho udivuje. Dále v rozpravě vystoupili: posl. J. Skopeček, posl. M. Kalousek, posl. R. Onderka, posl. P. Juříček. Posl. M. Vostrá podala protinávrh usnesení k nedoporučujícímu usnesení posl. J. Skopečka na přijetí doporučujícího usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 173 hlasováním (+8,4,2). Jmenný seznam viz příloha č. 7.

16.1 a 16.2

Rámcová pozice vlády ČR k předpisu EU 12111/18, COM(2018) 646 final - Pozměněný návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1093/2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro bankovníctví), nařízení (EU) č. 1094/2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění), nařízení (EU) č. 1095/2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro cenné papíry a trhy), nařízení (EU) č. 345/2013 o evropských fondech rizikového kapitálu, nařízení (EU) č. 346/2013 o evropských fondech sociálního podnikání, nařízení (EU) č. 600/2014 o trzích finančních nástrojů, nařízení (EU) 2015/760 o evropských fondech dlouhodobých investic, nařízení (EU) 2016/1011 o indexech, které jsou používány jako referenční hodnoty ve finančních nástrojích a finančních smlouvách nebo k měření výkonnosti investičních fondů, nařízení (EU) 2017/1129 o prospektu, který má být uveřejněn při veřejné nabídce nebo přijetí cenných papírů k obchodování na regulovaném trhu, a směrnice (EU) 2015/849 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu – *jednání dle § 109a, odst. 2 JŘ*

a

Rámcová pozice vlády ČR k předpisu EU 12108/18, COM(2018) 645 final: Sdělení Komise - Posílení rámce Unie pro obezřetnostní dohled a dohled v oblasti boje proti praní peněz nad finančními institucemi – *jednání dle § 109a, odst. JŘ2*

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zástupci MF nám. S. Koubovi: EP a Rada předložila v září pozměněný návrh revidující evropský systém dohledu nad finančním trhem, do kterého začlenila problematiku boje proti praní špinavých peněz a financování terorismu a posílení obezřetnostního dohledu. V návaznosti na to vláda ČR připravila rámcovou pozici vlády. Uvedl, že návrhy EU reagují na praní špinavých peněz. Mají posílit předávání informací, posílit efektivitu a sladění všech hráčů EU. V rámci PN Komise posiluje úlohu orgánu EBA (Evropského orgánu pro bankovníctví). Záležitosti týkající se boje proti praní špinavých peněz a financování terorismu se začleňují výhradně do jejího mandátu. Orgán EBA by měl informovat orgány ESMA (Evropský orgán pro cenné papíry a trhy) a EIOPA (Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění). Návrh Komise posiluje a podporuje výměnu informací. Tyto návrhy MF v plném rozsahu nepodporuje. FAÚ (Finanční analytický úřad) by měl mít poslední slovo a neměl by mít povinnost informace poskytovat, sdílet. MF nepodporuje vytvoření databáze informací orgánem EBA, ani vytvoření jednoho orgánu, který bude rozhodovat o problematice praní špinavých peněz a dalších. Zpravodaj posl. J. Skopeček uvedl, že při předávání citlivých údajů, není definováno, o jaké údaje jde. Dohledové orgány by mohly být zbaveny mlčenlivosti. Je k tomuto návrhu zdravě skeptický a v tomto smyslu navrhuje doplnit rámcové pozice vlády. Posl. J. Dolejš uvedl, že na tato témata se sešel podvýbor RV pro bankovníctví, pojišťovnictví a finanční trhy. I podvýbor měl zdrženlivý postoj a doporučil RV pozice projednat. Centralizaci informací odmítá. Zástupce MF nám. S. Kouba dodal, že MF je proti ultimativním požadavkům vůči EU. S termínem skeptický souhlasil.

Bylo přijato usnesení č. 174 hlasováním (+11,1,0). Jmenný seznam viz příloha č. 7.

*Předsedkyně výboru posl. M. Vostrá poděkovala přítomným za spolupráci a ukončila jednání schůze
v 18:20 hodin.*

Dne 14. listopadu 2018
Zapsala: Darja Havlíčková, Petr Jelínek

Ivana NEVLUDOVÁ v.r.
ověřovatelka

Miloslava VOSTRÁ v.r.
předsedkyně výboru