

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2021
8. volební období

Z Á P I S
z 51. schůze
rozpočtového výboru,
která se konala dne 17. února 2021

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1; místnost č. 111/Sněmovna

Z důvodu opatření k zamezení šíření koronaviru „Covid-19“ bylo jednání výboru veřejnosti nepřístupné s výjimkou předkladatelů a přizvaných osob uvedených na pozvánce.

únor 2021

Zápis z 51. schůze rozpočtového výboru, která se konala dne 17. února 2021 v Praze v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4.

Přítomni: poslanci: Dolejš J., Farhan K., Feranec M., Ferjenčík M., Hrnčíř J., Jakob J., Juránek S., Juříček P., Kalátová I., Kovářová V., Králíček R., Kytýr J., Martínek T., Onderka R., Rais K., Řehounek J., Skopeček J., Španěl L. on line, Venhoda P., Volný J., Vostrá M., Votava V. on line

Omluven: Blaha S., Stanjura Z.

Schůzi zahájila předsedkyně výboru posl. M. Vostrá v 9:00 hodin.

1. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021 (projednávání ve stavu legislativní nouze)
2. Vládní návrh zákona o kompenzačním bonusu pro rok 2021 (projednávání ve stavu legislativní nouze)
3. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk 903) – *příprava na 2. čtení*
4. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 374/2015 Sb., o ozdravných postupech a řešení krize na finančním trhu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk 904) – *příprava na 2. čtení*
5. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 757) – *příprava na 2. čtení, zahájení*
6. Rozpočtové opatření Ministerstva práce a sociálních věcí
7. Sdělení předsedkyně, různé
8. Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

Předsedkyně posl. M. Vostrá navrhla jako ověřovatele pro tuto schůzi posl. I. Kalátovou. Proběhlo hlasování č. 1 s výsledkem (+18,0,1). Jmenný seznam viz příloha. Dále uvedla program dle pozvánky a nechala o programu hlasovat. Proběhlo hlasování č. 2 s výsledkem (+18,0,1). Jmenný seznam viz příloha.

1.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 600/2020 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2021 (projednávání ve stavu legislativní nouze)

Předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla, že tento návrh přikázal rozpočtovému výboru k projednání předseda PSP posl. R. Vondráček a stanovil nepřekročitelnou lhůtu pro předložení usnesení do 18. února 2021 do 8:00 hodin. Poté předala slovo ministryni financí A. Schillerové: Návrh navyšuje schodek SR o 180 mld. Kč. Pandemie koronaviru způsobila hluboký propad světové ekonomiky. Hospodářská politika cílila na masivní fiskální a monetární stimuly, aby tato opatření napomohla minimalizovat

dopady na dlouhodobý růst ekonomiky. Stejně jako ve světě, tak i v ČR. Propad ekonomického výkonu za celý rok MF odhaduje na 5,6%, stejně tak ČSÚ. V roce 2021 MF očekává oživení spotřeby domácností podpořené snížením efektivního daňového zatížení. V roce 2020 výrazně klesly investice do fixního kapitálu. V roce 2021 by se celková tvorba hrubého kapitálu mohla zvýšit o necelá 4%. Deficit hospodaření vládních institucí, zejména SR se promítne do dalšího nárůstu zadlužení na 45% HDP. Vzhledem k zemím EU je to dobrý výsledek. Na příjmové straně SR dochází ke snížení daňových příjmů v úhrnu ve výši 99,6 mld. Kč proti schválenému SR roku 2021. Je to způsobeno dopady daňového balíčku (87,7 mld. Kč) a novým komplexnějším zákonem o kompenzačním bonusu. Součástí daňového balíčku je také změna RUD ve prospěch obcí z 23,58% na 25,84% a krajů z 8,92% na 9,78%. Inkaso z DPH se stejně snižuje a daň z příjmů právnických osob, spotřební daně, daně z příjmu fyzických osob a další. Navyšují se výdaje některých kapitol SR, např. MPSV výdaje na aktivní politiku zaměstnanců, na výživné pro nezaopatřené dítě, výdaje na "zatím v návrhu" na zvýšení přídatku na dítě. MPO zvyšuje výdaje na program Covid gastro – uzavřené provozovny a programy Covid lyžařské areály. MZD navyšuje výdaje o 7 mld. na objednávky vakcín. Kapitola státní dluh se navyšuje o 180 mld. Kč na přírůstek celkových 500 mld. Kč v tomto roce. Toto potvrdila zpravodajka předsedkyně posl. M. Vostrá: Např. MF odhaduje v letošním roce růst ekonomiky o 3,1%, ČNB o 2,2%. ČBA o 2,6%. Německá ekonomika, na kterou je ČR ekonomicky navázána odhaduje svůj růst o 3%. Posl. M. Ferjenčík nechce novelu zákona o SR ve výši 500 mld. Kč projednávat ve stavu legislativní nouze. Zkrácení lhůt při projednávání ve 3 čtení by podpořil. Nesouhlasí ani s daňovým balíčkem, který byl přijat v roce 2020. Dotázal se na výši vládní rozpočtové rezervy. Posl. J. Jakob též nesouhlasí s projednáváním ve stavu legislativní nouze. Podal dva návrhy na v usnesení RV, a to: 1) RV konstatuje, že k projednávání sněmovního tisku 1159 nejsou naplněny podmínky stavu legislativní nouze podle par. 99 zákona o jednacím řádu PSP a doporučuje PSP projednání ve standardním legislativním procesu ve zkrácených lhůtách dle zákona jednacím řádu PSP; 2) RV doporučuje PSP, aby vrátila vládě novelu zákona o státním rozpočtu na rok 2021 s následujícím doporučením a) příjmy ponechat v navržené výši; b) výdaje snížit o 77,277 mld. Kč. 3) saldo 422,723 mld Kč. Termín 20 dnů. Posl. J. Skopeček uvedl, že vládní návrh ODS nepodpoří. V návrhu není zahrnuta ani koruna provozních úspor státu. Domácnosti šetří. Rozpočet vidí jako rozpočet volební. Proč se v návrhu objevuje částka 7 mld. na očkování. Očkování již muselo být rozpočtováno v přijatém rozpočtu na rok 2021. Předsedkyně NRR E. Zamrazilová: Tento návrh je předčasný, neopodstatněný a nadměrný. Ekonomické prognózy nejsou jisté. Důležitá je konsolidace veřejných rozpočtů. Rozpočet by měl být těsněji svázán s přípravou SR na rok 2022. Hrozí, že ČR v roce 2024 dosáhne dluhové brzdy. Nejpozději za dva roky se budou muset zvyšovat daně. Posl. V. Votava uvedl, že vyjadřuje své stanovisko jako poslanec, ne za stranu ČSSD. Odmítl též projednávat návrh ve stavu legislativní nouze. Zrušení superhrubné mzdy bylo nezodpovědné, výpadek ve SR tak činí 100 mld. Kč. ČSSD pro zrušení nehlasovala. Volal po konsolidaci veřejných rozpočtů. Vládní návrh nepodpoří. Posl. P. Juříček uváděl příklady z praxe. Ekonomiku vidí černě. Nejsou komponenty na výrobu nejen elektronických výrobků. Zdražuje nikl, granuláty a další komponenty. Není z čeho vyrábět. Automobilky zastavují výrobu. Obává se řetězové reakce. Čína a Indonésie navýšila výdaje za dopravu o 300%. Posl. J. Kytýr: Politické postoje některých poslanců ho mrzí. Kontinuitu zodpovědnosti za přijatý balíček opatření považuje za odpovědné. Opozice navyšuje částky na odškodnění za pandemii covidu, ale neříká, z čeho se tyto částky mají platit. Podal hypotetickou otázku: Je 54 mld. Kč za bonusy v pandemii hodně či málo? Diskuze by měla směřovat k tomu, jak rozdělit podporu podnikatelům. Posl. V. Kovářová nechce návrh projednávat ve stavu legislativní nouze. Kolik úředníků připravovalo tuto novelu a jak dlouho? Poslanci měli na seznámení s parametry pouhé dva dny. Podporuje návrhy posl. J. Jakoba. Jinak návrh nepodpoří. Posl. J. Volný podpořil MF. Pokud někdo nerozporuje projednávání návrhu zákona o kompenzačním bonusu v legislativní nouzi, nemůže odmítnout legislativní nouzi v případě novely SR. Bonus je na SR navázán. Posl. R. Onderka nevěří, že má MF ve SR tzv. vatu. Očekává, že 500 mld. Kč SR spíše nebude stačit. Pandemie „frčí“. Požádal o odměny zdravotníkům tak, aby je dostali neprodleně. Posl. J. Dolejš upřesnil, že konečné stanovisko poslaneckého klubu KSČM k podpoře novely ještě nemůže sdělit. Klub bude jednat ve čtvrtek ráno, tj. zítra. Propad výdajů jde na vrub daňového balíčku. Posl. V. Votava vyjádřil znepokojení, že MF nedopřeje sluchu NRR, která vyjádřila své stanovisko ani levicové ani pravicové. Posl. M. Feranec k posl. J. Jakobovi: Uvědomuje si, že jeho PN navrhuje zvýšení SR, pro které ale TOP09 nehlasuje? Posl. J. Jakob ale nevidí ve SR žádné úspory. Posl. M. Ferjenčík připomněl, že piráti nehlasovali pro daňový balíček. A není pravda, že výplata bonusů je vázána na SR. Jsou konstituovány jako vratka. Na některé kompenzace je právní

nárok. Ministryně financí A. Schillerová: Je třeba zachovat střízlivý úsudek a nepodléhat náladám. Řada kovidových zákonů klade na rozpočet vysoké nároky. Upozornila, že DPH se propadlo jen o 2% (návaznost na vyšší kompenzace obcím v roce 2020). O jaké úspory se jedná? Mají se škrtat dotace? Jednou pro vždy vyřešila tzv. „mrtvé duše“ státní správy (peníze, které se využívaly na mzdové prostředky). Platy státních úředníků se snížily o 10%, platí však zákon o státní službě, kde jsou platy garantované. Snížily se provozní výdaje o 10%, v roce 2021 by se měly snížit o 5%. Očkování je důležité. 7 mld. Kč ve výdajích je odhad ministerstva zdravotnictví, po určitém procesu zdravotní pojišťovny vrátí do SR 5 mld. Kč. Novelu MF připravilo přes víkend. Zdravotníci dostanou přidáno 12,2 mld. Kč, přidáno dostanou i sociální služby. Po ukončené rozpravě podala předsedkyně posl. M. Vostrá návrh na hlasování, tak aby se hlasovaly všechny body usnesení zvlášť.

Nejdříve se hlasovalo o návrhu č. 2 posl. J. Jakoba hlasováním č. 3 s výsledkem (+9,10,2). Jmenný seznam viz příloha. Návrh č. 1 posl. J. Jakoba hlasováním č. 4 s výsledkem (+8,11,3). Jmenný seznam viz příloha. Návrh usnesení č. 500 část I. hlasováním č. 5 s výsledkem (+22,0,0). Jmenný seznam viz příloha. Návrh usnesení č. 500 část II. hlasováním č. 6 s výsledkem (+21,0,1). Jmenný seznam viz příloha. Návrh usnesení č. 500 část III. hlasováním č. 7 s výsledkem (+13,3,6). Jmenný seznam viz příloha. Posl. S. Juránek zpochybnil hlasování. Na sjetině má ano, ale zdržel se. Hlasování proběhlo znovu. Návrh usnesení č. 500 část III. hlasováním č. 8 s výsledkem (+12,3,7) Jmenný seznam viz příloha. Návrh usnesení č. 500 část IV. hlasováním č. 9 s výsledkem (+12,9,0). Jmenný seznam viz příloha. Návrh usnesení č. 500 část V. hlasováním č. 10 s výsledkem (+14,0,8). Jmenný seznam viz příloha.

2.

Vládní návrh zákona o kompenzačním bonusu pro rok 2021 (projednávání ve stavu legislativní nouze)

Předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla, že tento návrh přikázal rozpočtovému výboru k projednání předseda PSP posl. R. Vondráček a stanovil nepřekročitelnou lhůtu pro předložení usnesení do 18. února 2021 do 8:00 hodin. Poté předala slovo ministryni financí A. Schillerové: Návrh představuje součást inovované státní podpory reagující na epidemii koronaviru. Přepokládá zrušení většiny sektorových vládních programů. Podpora se bude vyplácet prostřednictvím kombinace nového kompenzačního bonusu, bude zvýšena na maximální výši 1000 Kč za kalendářní den s rozšířeným okruhem příjemců, jejichž identifikace bude založena na poklesu tržeb; program Antivirus bude nadále pokračovat. MPO připravuje program nazvaný pracovně Covid 21, který bude poskytovat prostředky na provozní výdaje, výpočet bude založen na počtu zaměstnanců. Bonus bude spravován jako daňový bonus. Opatření bude rychlé a relativně snadno realizovatelné i spravedlivé. Dopad do veřejných rozpočtů činí -19,4 mld. Kč. Dopad pro obce -1,1 mld. Kč a pro kraje -0,4 mld. Kč. Toto potvrdil zpravodaj posl. K. Farhan. Posl. V. Kovářová návrh vítá, avizovala podání PN ve Sněmovně. Ztráta by se obcím a krajům měla kompenzovat na 100%. Posl. M. Ferjenčík: Má MF odhad kolik živnostníků na bonusu vydělá a kolik prodělá? Částka 1000 Kč je jen horní strop. Požádal např. o 500 Kč jako minimální hranici; dále o příspěvek 370 Kč pro lidi v karanténě, a to i pro živnostníky. Je správně nastaveno rozhodné období pro dohodáře? Posl. J. Jakob představil své čtyři PN. Posl. J. Kytýr k posl. J. Jakobovi, uvědomuje si, že navyšuje SR? Jak budou PN financovány? Posl. J. Jakob v SR nevidí žádné úspory. Ministryně financí A. Schillerová uvedla, že PN odhadují navýšení SR o dalších 14 mld. Kč. K posl. V. Kovářové: Obce a kraje byly v loňském roce kompenzační přeplaceny. Ztráty nedošly takové výše, jaké se očekávalo. Na bonusu vydělá proti minulosti každý. Není navázán na nouzový stav, ale na pokles příjmů. Příspěvek pro lidi v karanténě dostávají všichni, kteří si platí nemocenské pojištění. Zástupce MF S. Kouba: Těžko se určuje odhad lidí, kteří na tom budou hůře. Pravděpodobně to budou živnostníci důchodci. Kritérium je však stanoveno rozumně. Předsedkyně posl. M. Vostrá nejdříve nechala hlasovat o PN posl. J. Jakoba, které nebyly přijaty. Poté bylo hlasováno o navrženém usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 501 hlasováním č. 15 s výsledkem (+18,0,0). Jmenný seznam viz příloha.

3.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk 903) – *příprava na 2. čtení*

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zpravodaji posl. J. Dolejšovi, který uvedl, že byly podány dva PN návrhy. Jeden PN ohledně účinnosti zákona a úprava tak, že finanční holdingovou osobou a smíšenou holdingovou osobou může být pouze právnická osoba. Druhý PN upřesňuje povinnost mateřského podniku zajistit na konsolidovaném základě, aby systémy, postupy a mechanismy správy a řízení úvěrových institucí byly konzistentní a řádně integrované a byly zavedeny i v dceřiných podnicích, na něž se evropská směrnice nevztahuje. Požádal předsedkyni, aby nechala o těchto PN hlasovat. Posl. T. Martínek se dotázal na výši pokut. Pokuta 10 mil. Kč je pro malé podniky likvidační, pro velké to nic neznamená. Nám. MF L. Dupáková: EU výši pokut nestanoví. MF stanovilo pokutu nižší. Dále se do otevřené rozpravy nikdo nepřihlásil, proto nechala předsedkyně posl. M. Vostrá hlasovat nejdříve o PN, které byly přijaty a poté o návrhu usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 502 hlasováním č. 18 s výsledkem (+12,0,1). Jmenný seznam viz příloha.

za všeobecného souhlasu přítomných poslanců byl předřazen bod č. 7

7.

Sdělení předsedkyně, různé

Předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla, že návrh poslanců Markéty Pekarové Adamové, Petra Fialy, Mariana Jurečky, Jana Farského a dalších na vydání zákona o státní pomoci při mimořádných opatřeních vyhlášených v souvislosti s epidemií koronaviru SARS CoV-2 (odškodňovací zákon) sněmovní tisk 1039 bude RV projednávat na svém dalším jednání, a to ve středu 17. března.

4.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 374/2015 Sb., o ozdravných postupech a řešení krize na finančním trhu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk 904) – *příprava na 2. čtení, zahájení*

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala zpravodaji posl. J. Skopečkovi, který rekapituloval stav projednávání a uvedl, že nebyly podány žádné PN. Avizoval PN podaný na plénu PSP. Do otevřené rozpravy se nikdo nepřihlásil, proto nechala předsedkyně posl. M. Vostrá hlasovat o návrhu usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 503 hlasováním č. 19 s výsledkem (+13,0,1). Jmenný seznam viz příloha.

5.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 757) – *příprava na 2. čtení, zahájení*

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo zastupujícímu nám. MPO M. Piechovi: Cílem státní podpory exportu ve finanční oblasti je podpořit proexportní orientaci domácí ekonomiky. Základní formou je pojištění vývozních úvěrů proti teritoriálním a dlouhodobým komerčním rizikům spočívajícím v nezaplacení ze strany zahraničního kupujícího, což je nejvýznamnější riziko, jemuž jsou vývozci vystaveni. Jsou to podmínky, které má k dispozici i konkurence v ostatních zemích OECD. Platby jsou většinou pozastaveny z důvodu jako jsou války, občanské nepokoje, stávkové, devizová omezení, přírodní katastrofy, odebrání dovozních nebo výrobních licencí. Za omluveného zpravodaje posl. P. Juříčka toto potvrdil posl. M. Feranec a podal návrh na přerušení projednávání tohoto bodu do 17. března s termínem na podávání PN do 3. března 2021 do 12:00 hodin na sekretariát RV. Do otevřené rozpravy se nikdo nepřihlásil, proto nechala předsedkyně posl. M. Vostrá hlasovat o navrženém usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 504 hlasováním č. 20 s výsledkem (+12,0,0). Jmenný seznam v příloze.

6.

Rozpočtové opatření Ministerstva práce a sociálních věcí

Předsedkyně posl. M. Vostrá předala slovo nám. MPSV K. Tauchmanovi: Předmětem RO je přesun prostředků ze specifického ukazatele podpory v nezaměstnanosti ve prospěch ukazatele aktivní politika zaměstnanosti celkem na výdaje programu Antivirus. Program Antivirus slouží k udržení pracovních míst v době zhoršující se hospodářské situace. RO je z pohledu státního rozpočtu neutrální. Do otevřené rozpravy se nikdo nepřihlásil, nechala proto předsedkyně posl. M. Vostrá hlasovat o navrženém usnesení.

Bylo přijato usnesení č. 505 hlasováním č. 21 s výsledkem (+13,0,2). Jmenný seznam v příloze.

8.

Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

Předsedkyně posl. M. Vostrá uvedla, že další schůze RV se bude konat ve středu 17. března s programem, který bude sestaven po jednání Poslanecké sněmovny dle příkázání zákonů k projednání. Do otevřené rozpravy se nikdo nepřihlásil, proto nechala předsedkyně posl. M. Vostrá o návrhu hlasovat.

Bylo přijato usnesení č. 506 hlasováním č. 22 s výsledkem (+13,0,1). Jmenný seznam viz příloha.

Předsedkyně výboru posl. M. Vostrá poděkovala přítomným za spolupráci a ukončila jednání schůze v 13:20 hodin.

Dne 24. února 2021

Zapsala: Darja Havlíčková, Petr Jelínek

Iva KALÁTOVÁ v.r.
ověřovatelka

Miloslava VOSTRÁ v.r.
předsedkyně výboru