Parlament České republiky

POSLANECKÁ SNĚMOVNA

2021

8. volební období

ZÁPIS

ze 47. schůze

Kontrolního výboru,

která se konala dne 8. září 2021

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 3, 118 26 Praha 1,  
místnost č. 206

**Středa 8. září 2021**

Přítomni: posl. L. Černohorský, posl. J. Kott, posl. R. Kubíček, posl. K. Matušovská, posl. M. Pour, posl. R. Rozvoral, posl. R. Sklenák, posl. P. Staněk

Omluveni: posl. P. Bělobrádek, posl. J. Bláha, posl. J. Foldyna, posl. I. Kalátová, posl. M. Kupka, posl. P. Mališ, posl. V. Munzar, posl. J. Pošvář

Hosté: dle prezenční listiny

Tuto schůzi řídil **předseda výboru** **posl. R. Kubíček.**

**Předseda výboru posl. R. Kubíček** zahájil schůzi výboru v 11.00 hodin a přivítal přítomné poslance a hosty. Navrhl program jednání 47. schůze Kontrolního výboru dle pozvánky:

1. Stanovisko Nejvyššího kontrolního úřadu k návrhu státního závěrečného účtu České republiky za rok 2020 /sněmovní tisk 1210/2/

1. Sdělení předsedy, různé
2. Návrh termínu a programu příští schůze výboru.

Nikdo z přítomných poslanců nevznesl návrh na změnu, doplnění nebo vypuštění některého z bodů. Všichni přítomní poslanci souhlasili s navrženým programem (7 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. L. Černohorský, posl. J. Kott, posl. R. Kubíček, posl. K. Matušovská, posl. M. Pour, posl. R. Rozvoral, posl. R. Sklenák /viz příloha zápisu č. 1, str. 1/.

1.

Stanovisko Nejvyššího kontrolního úřadu k návrhu státního závěrečného účtu České republiky za rok 2020 /sněmovní tisk 1210/2/

S úvodním slovem k tomuto bodu vystoupil **prezident NKÚ M. Kala**. Uvedl, že pro sestavení tohoto stanoviska vycházel NKÚ ze sněmovního tisku 1210/0 a dále ze závěrečných účtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, ze schválených kontrolních závěrů, kontrolních akcí a z dalších poznatků z kontrolní analytické činnosti NKÚ. Rok 2020 byl postižen pandemií COVID-19 a vládou přijatá protiepidemická opatření měla negativní vliv na vývoj HDP. Výsledkem byl největší propad tuzemské ekonomiky v historii samostatné České republiky. HDP se v roce 2020 snížil o 5,6 %. Na druhou stranu díky oživení průmyslu v druhé polovině roku 2020 byl propad tuzemské ekonomiky nakonec nižší, než se očekávalo, a byl menší než průměr EU asi o půl procentního bodu. Zákon o státním rozpočtu byl z důvodu vypuknutí pandemie třikrát novelizován. Schodek státního rozpočtu byl zvýšen o 460 mld. Kč na celkových 500 mld. Kč. První dvě novely zákona o státním rozpočtu byly přijaty v krátké době za sebou v návaznosti na zhoršující se pandemickou situaci a ve třetí novele byly pozměňovacím návrhem v PS zahrnuty i prostředky, které s pandemií COVID-19 přímo nesouvisely. Ve většině případů měly být zahrnuty již v původně schváleném zákonu o státním rozpočtu, např. zvýšení rozpočtu o 7 mld. Kč na zmírnění dopadu kůrovcové kalamity, o 3,3 mld. Kč na spolufinancování podpory rozvoje venkova, o 2,6 mld. Kč na boj se suchem nebo 4 mld. Kč na opravy silnic II. a III. třídy. Celkové příjmy státního rozpočtu činily za rok 2020 1 475 mld. Kč a meziročně poklesly o 47 mld. Kč, tj. o 3,1 %. Výrazný pokles inkasa daňových příjmů v důsledku přijatých opatření pro boj proti pandemii COVID-19 a celkového snížení spotřeby domácností byl částečně zmírněn zvýšením kapitálových příjmů, kde místo očekávaného propadu výnosů z prodeje emisních povolenek došlo ke zvýšení. Obdobně ke zlepšení celkových příjmů vedlo i zvýšené plnění přijatých transferů, které mimo jiné zahrnovaly jednorázové příjmy v podobě závěrečné platby z uzavřeného operačního programu ve výši 4,25 mld. Kč a převod prostředků z privatizačního účtu 16,5 mld. Kč. Celkové výdaje státního rozpočtu začaly již od začátku roku výrazně narůstat a NKÚ upozorňoval již na začátku roku, že jen za samotný leden 2020 se výdaje meziročně zvýšily téměř o 20 mld. Kč. Přestože pokračovalo ekonomické ochlazení, nastavení státního rozpočtu této skutečnosti neodpovídalo. Na konci roku byly vykázány výdaje ve výši 1 842 mld. Kč, což bylo o 291 mld. Kč více než v předchozím roce. Meziročně se tak výdaje zvýšily o 18,8 %. Hospodaření celkově skončilo v deficitu 367,4 mld. Kč. Oproti předchozímu roku je to zhoršení o 339 mld. Kč. S pandemií však podle NKÚ a dat dle pokladního plnění MF souviselo 218 mld. Kč. K překročení hranice schodku ve výši 300 mld. Kč, která byla nastavena druhou novelou zákona o státním rozpočtu, došlo až v listopadu roku 2020, což potvrzuje, že prohloubení rozpočtovaného deficitu v červenci až na 500 mld. Kč bylo předčasné. NKÚ se ve zprávě dále zabývá mezinárodním porovnáním. Zabýval se srovnáním, kolik ČR vynaložila na tzv. přímá opatření, to znamená na podporu ve zdravotnictví, na odpuštěné či odložené zálohy a na platby, kde finanční prostředky byly uvolněny ve výši 5,4 % HDP a v této oblasti ČR patřila spíše k zemím, které na přímá opatření vynakládaly nejméně. Naopak v oblasti nepřímých opatření ČR po Německu měla nejvyšší podporu. Byla to například kapitálová podpora bezúročných půjček, záruk či garancí, které byly schváleny ve výši 15,4 % HDP. Veřejný dluh se za rok 2020 zvýšil téměř o čtvrtinu a poprvé v historii ČR překročil hranici 2 bilionů Kč. Relativním vyjádřením vzrostl na 38,1 % HDP. I přesto v roce 2020 tak ČR patřila k nejméně zadluženým zemím EU. Na druhou stranu na roky 2021 a 2022 je od ČR očekáváno druhé nejrychlejší tempo zadlužování v důsledku prohlubování tzv. strukturálního deficitu. Národní rozpočtová rada varuje, že v roce 2024 může dojít k prolomení tzv. dluhové brzdy, která je stanovena na úrovni 55 % HDP.

Se stanoviskem za Ministerstvo financí vystoupil **náměstek ministryně financí K. Tyll.** Uvedl, žeMF s některými závěry NKÚ úplně souhlasí. Jako příklad uvedl rozpor ohledně toho, že NKÚ předjímá, že i kdyby nebyla pandemie COVID-19, deficit by se pomalu zvyšoval. Jinak je analytický materiál dle MF v pořádku a zařazování některých výdajů, zda byly či nebyly covidové, není třeba probírat. V případě, že výdaje byly ze zákona, byly schváleny PS, v případě, že byly na podporu ekonomiky, např. investiční dotace do SFDI, bylo to opět vždy psáno v zákoně. Pokles některých příjmů nebyl způsoben přijatými proticovidovými opatřeními, ale byl způsoben propadem ekonomiky.

Se zpravodajskou zprávou vystoupil **zpravodaj výboru posl. R. Kubíček.** Poděkoval svým předřečníkům za vystoupení. Uvedl, že tento analytický materiál je pro poslance velmi přehledný. Konstatoval, že ho mimo jiné zaujaly přebytky rozpočtu na krajích a obcích. Analytika covidové doby bude probíhat na všech jednotlivých sekcích státní správy. Covidová opatření jsou nezbytná pro budoucnost. Poděkoval NKÚ za vypracování tohoto materiálu, který je velmi přehledný a dobře zpracovaný.

V obecné rozpravě vystoupili: **posl. R. Sklenák** (Uvedl, že asi velká diskuze není na místě. Jsou to konstatovaná fakta. Uvedl, že na str. 46 stanoviska je uvedeno, že důchodový systém v ČR je dlouhodobě neudržitelný a konstatuje se tam, že důchodový systém skončil deficitem 40,55 mld. Kč. Konstatoval, že dle jeho názoru to není úplně přesné a asi by to nemělo být takto formulováno, protože stejně jako příjmy z důchodového pojištění, tak výdaje na důchody jsou příjmy a výdaje státního rozpočtu a důchodový systém je jakýsi pomyslný. Hovořit o deficitu důchodového systému, dle jeho názoru, není tedy úplně přesné.), **prezident NKÚ M. Kala** (Poděkoval za připomínku náměstka ministryně financí i připomínku posl. R. Sklenáka. Uvedl, že vždy je problém to, že se používají legislativně technické zkratky. Souhlasí s tím, že důchodový systém jako takový a jeho napojení na státní rozpočet je správně. Ve spojitosti s demografickým vývojem je nutné upozorňovat na to, že se blíží určitý problém, na který je třeba reagovat.), **posl. R. Sklenák** (Krátce reagoval na vystoupení prezidenta NKÚ M. Kaly a konstatoval, že si v podstatě rozumí. Pomyslný důchodový účet bude v deficitu vždy a bude se muset doplňovat z daňových výnosů. Šlo mu pouze o přesnost formulace.), **posl. R. Kubíček** (Uvedl, že debata ohledně zvyšujícího se státního dluhu byla otevřena na KV při jednání s guvernérem České národní banky J. Rusnokem, který uvedl, že není na místě dělat černé scénáře, nicméně je třeba se připravit na budoucí období a v nejbližších letech řešit i určitou reformu důchodového systému.) a **náměstek ministryně financí K. Tyll** (K termínu důchodový účet uvedl, že dle jeho názoru to uvádí NKÚ správně, protože toto vychází z rozpočtových pravidel, kde je napsáno, že MF má sledovat saldo jakéhosi důchodového účtu. Legislativně tedy termín důchodový účet existuje.).

V podrobné rozpravě **zpravodaj výboru posl. R. Kubíček** navrhl usnesení následujícího znění:

*Kontrolní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po úvodním výkladu prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu Miloslava Kaly, zpravodajské zprávě poslance Romana Kubíčka, stanovisku náměstka ministryně financí Karla Tylla a po rozpravě*

*I. bere na vědomí stanovisko Nejvyššího kontrolního úřadu k návrhu státního závěrečného účtu České republiky za rok 2020 (sněmovní tisk 1210/2);*

*II. zmocňuje předsedu výboru, aby s tímto usnesením seznámil předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, prezidenta Nejvyššího kontrolního úřadu a ministryni financí.*

S takto navrženým usnesením byl vysloven souhlas a bylo přijato usnesení č. 256 (8 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. L. Černohorský, posl. J. Kott, posl. R. Kubíček, posl. K. Matušovská, posl. M. Pour, posl. R. Rozvoral, posl. R. Sklenák, posl. P. Staněk /viz příloha zápisu č. 1, str. 2/.

2.

Sdělení předsedy, různé

V rámci tohoto bodu **předseda výboru posl. R. Kubíček** informoval členy výboru o tom, že obdržel od prezidenta NKÚ M. Kaly dopis s informací, že předsedovi PS navrhl na uvolněné místo člena NKÚ posl. R. Sklenáka.

3.

Návrh termínu a programu příští schůze výboru

Po úvodním vystoupení **předsedy výboru posl. R. Kubíčka** a po rozpravě Kontrolní výbor zmocnil předsedu výboru, aby stanovil termín a program příští schůze výboru, viz přijaté usnesení č. 257 (8 pro; 0 proti; 0 se zdrželo). Hlasování se zúčastnili: posl. L. Černohorský, posl. J. Kott, posl. R. Kubíček, posl. K. Matušovská, posl. M. Pour, posl. R. Rozvoral, posl. R. Sklenák, posl. P. Staněk /viz příloha zápisu č. 1, str. 3/.

**Předseda výboru posl. R. Kubíček** poděkoval všem přítomným za spolupráci a ukončil čtyřicátou sedmou schůzi Kontrolního výboru.

Schůze výboru byla ukončena v 11.22 hodin.

Zapsala: M. Hálková – tajemnice výboru

|  |  |
| --- | --- |
| Lukáš ČERNOHORSKÝ v. r. | Roman KUBÍČEK v. r. |
| místopředseda – ověřovatel  Kontrolního výboru | předseda  Kontrolního výboru |

Příloha č. 1 str. 1

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Kontrolní výbor PS PČR 47. schůze 08. 09. 2021 - 11:01:57**  **1. hlasování, návrh**  **Schválení programu** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Aktivně hlasovalo: 7 | Pro: 7 | Proti: 0 | Zdržel se: 0 |

|  |  |
| --- | --- |
| |  | | --- | |  | |
| |  |  | | --- | --- | | Pavel Bělobrádek, KDU-ČSL: | Nepřihlášen | | Jiří Bláha, ANO: | Nepřihlášen | | Lukáš Černohorský, Piráti: | Pro | | Jaroslav Foldyna, SPD: | Nepřihlášen | | Iva Kalátová, ANO: | Nepřihlášen | | Josef Kott, ANO: | Pro | | Roman Kubíček, ANO: | Pro | | Martin Kupka, ODS: | Nepřihlášen | | Přemysl Mališ, ANO: | Nepřihlášen | | Květa Matušovská, KSČM: | Pro | | Vojtěch Munzar, ODS: | Nepřihlášen | | Jan Pošvář, Piráti: | Nepřihlášen | | Milan Pour, ANO: | Pro | | Radek Rozvoral, SPD: | Pro | | Roman Sklenák, ČSSD: | Pro | | Pavel Staněk, ANO: | Nepřihlášen | |

ID hlasování: 1, schůze č. 47, čas 11:01:57

Příloha č. 1 str. 2

Usnesení č. 256

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Kontrolní výbor PS PČR 47. schůze 08. 09. 2021 - 11:20:00**  **2. hlasování, návrh**  **Stanovisko NKÚ k návrhu SZÚ ČR za rok 2020 /ST 1210/2/ - usnesení** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Aktivně hlasovalo: 8 | Pro: 8 | Proti: 0 | Zdržel se: 0 |

|  |  |
| --- | --- |
| |  | | --- | |  | |
| |  |  | | --- | --- | | Pavel Bělobrádek, KDU-ČSL: | Nepřihlášen | | Jiří Bláha, ANO: | Nepřihlášen | | Lukáš Černohorský, Piráti: | Pro | | Jaroslav Foldyna, SPD: | Nepřihlášen | | Iva Kalátová, ANO: | Nepřihlášen | | Josef Kott, ANO: | Pro | | Roman Kubíček, ANO: | Pro | | Martin Kupka, ODS: | Nepřihlášen | | Přemysl Mališ, ANO: | Nepřihlášen | | Květa Matušovská, KSČM: | Pro | | Vojtěch Munzar, ODS: | Nepřihlášen | | Jan Pošvář, Piráti: | Nepřihlášen | | Milan Pour, ANO: | Pro | | Radek Rozvoral, SPD: | Pro | | Roman Sklenák, ČSSD: | Pro | | Pavel Staněk, ANO: | Pro | |

ID hlasování: 2, schůze č. 47, čas 11:20:00

Příloha č. 1 str. 3

Usnesení č. 257

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Kontrolní výbor PS PČR 47. schůze 08. 09. 2021 - 11:22:41**  **3. hlasování, návrh**  **Návrh termínu a programu příští schůze výboru** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Aktivně hlasovalo: 8 | Pro: 8 | Proti: 0 | Zdržel se: 0 |

|  |  |
| --- | --- |
| |  | | --- | |  | |
| |  |  | | --- | --- | | Pavel Bělobrádek, KDU-ČSL: | Nepřihlášen | | Jiří Bláha, ANO: | Nepřihlášen | | Lukáš Černohorský, Piráti: | Pro | | Jaroslav Foldyna, SPD: | Nepřihlášen | | Iva Kalátová, ANO: | Nepřihlášen | | Josef Kott, ANO: | Pro | | Roman Kubíček, ANO: | Pro | | Martin Kupka, ODS: | Nepřihlášen | | Přemysl Mališ, ANO: | Nepřihlášen | | Květa Matušovská, KSČM: | Pro | | Vojtěch Munzar, ODS: | Nepřihlášen | | Jan Pošvář, Piráti: | Nepřihlášen | | Milan Pour, ANO: | Pro | | Radek Rozvoral, SPD: | Pro | | Roman Sklenák, ČSSD: | Pro | | Pavel Staněk, ANO: | Pro | |

ID hlasování: 3, schůze č. 47, čas 11:22:41