

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2021
9. volební období

Z Á P I S
z 2. schůze
rozpočtového výboru,
kteřa se konala dne 1. prosince 2021

v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4, 118 26 Praha 1; místnost č. 111, Sněmovna

prosinec 2021

Zápis z 2. schůze rozpočtového výboru, která se konala dne 1. prosince 2021 v Praze v budově Poslanecké sněmovny, Sněmovní 4.

Přítomní poslanci: M. Balaščíková, J. Bernard, J. Bureš, M. Feranec, E. Fialová, J. Havránek, J. Hrnčíř, J. Jakob, L. Knechtová, M. Kohajda, J. Kuchař, M. Kukla, T. Müller, V. Munzar, P. Nacher, H. Naiclerová, J. Navrátil, M. Nový, J. Síla, L. Turek, B. Urbanová, J. Volný, P. Vrána, M. Zborovský.

Omluven: D. Štolpa

Řízení 2. schůze se ujal potvrzený předseda rozpočtového výboru posl. Josef Bernard.

Zahájení

Předseda výboru J. Bernard (dále jen „předseda výboru“) zahájil schůzi v 9:03 hodin, přivítal všechny přítomné a navrhl za ověřovatele tohoto jednání posl. E. Fialovou a posl. M. Zborovského. S tím souhlasili všichni přítomní. (Hlasování č. 1: +22, -0, 0). Dále předseda výboru navrhl jednání podle programu z pozvánky s jednou změnou, a to, aby se bod 3 – Informace o pokladním plnění státního rozpočtu České republiky za 1. až 3. čtvrtletí 2021 rozšířil o projednání příkazaného sněmovního tisku 21 – Zpráva o plnění státního rozpočtu za 1. pololetí 2021.

Program:

1. Vládní návrh zákona o kompenzačním bonusu na rok 2022 (sněmovní tisk 51) – *projednání ve stavu legislativní nouze*
2. Vládní návrh zákona o státním rozpočtu na rok 2022 (sněmovní tisk 32) – příprava na 1. čtení v Poslanecké sněmovně Parlamentu
3. Informace o pokladním plnění státního rozpočtu České republiky za 1. až 3. čtvrtletí 2021 a Zpráva o plnění státního rozpočtu za 1. pololetí 2021 (sněmovní tisk 22).
4. Zpráva o měnové politice – podzim 2021
5. Návrh na určení stálých zpravodajů kapitol státního rozpočtu a státního závěrečného účtu a základních údajů samostatných kapitol rozpočtu České republiky v 9. volebním období
6. Rozpočtová opatření
7. Sdělení předsedajícího, různé
8. Návrh termínu a pořadu další schůze výboru.

Protože nebyly předloženy žádné další návrhy, nechal předseda výboru o programu včetně navržené změny hlasovat. (Hlasování č. 2: +22, -0, 0).

1.

Vládní návrh zákona o kompenzačním bonusu na rok 2022 (sněmovní tisk 51) – *projednání ve stavu legislativní nouze*

Návrh uvedla ministryně financí A. Schillerová (dále jen „ministryně financí“). Jde o reakci na současný stav pandemie. Záměrem je ekonomicky podpořit osoby samostatně výdělečně činné a malá rodinná s.r.o. se dvěma osobami, podobně jako tomu bylo při minulých vlnách pandemie. Jedná se již o 4. verzi zákona o kompenzačním bonusu. Návrh byl konzultován s širokou podnikatelskou veřejností –

podnikatelskými svazy a Hospodářskou komorou. Základními principy jsou: porovnání výše příjmů (odvozených od tržeb) ve srovnávaném období s průměrnou výší měsíčních příjmů ve srovnávacím období, dále nárok na kompenzační bonus mají ti, jimž příjmy ve srovnávaném období klesly pod 70 % průměru srovnávacího období, a srovnávané období je kalendářní měsíc, který celý spadá do bonusového období. Srovnávací období je období 3 po sobě jdoucích měsíců, které si subjekt zvolí v rámci rozhodného období (od 1. 6. do 31. 10. 2021, popř. od 1. 11. 2019 do 31. 3. 2020 pro sezónní činnost). Jsou dvě bonusová období, a to od 22. 11. 2021 do konce roku a leden 2022. Pro první období je maximálně čerpatelná částka 40 000 Kč, pro druhé 31 000 Kč. Pro osoby pracující na „Dohodu“ bude částka kompenzace 500 Kč/den. Správu kompenzačního bonusu bude vykonávat Finanční správa podle daňového řádu. K dispozici budou mít žadatelé interaktivní formulář a aplikace, na které je veřejnost zvyklá již z minulých verzí kompenzačního bonusu.

Zpravodajskou zprávu uvedl posl. V. Munzar. Konstatoval, že ministryně financí odůvodnila návrh zákona velmi podrobně. Také ocenil, že tato forma podpory byla v minulosti ze všech programů nejefektivnější. Podrobněji se vyjádří v rozpravě při odůvodnění svých pozměňovacích návrhů.

Byla otevřena rozprava. Posl. V. Munzar: Jeho návrhy upravují následující nedostatky vládního návrhu: 1. Vyloučení nemožnosti kombinovat tuto podporu s jinými programy než Antivirus a Nájemné. V případě, že by přiznaná podpora jiného programu (např. od MPO) byla vyšší, částka vyplacená v rámci kompenzačního bonusu by se od podpory odečetla. 2. Dále navrhl zahrnout do okruhu oprávněných osob i podílňiky malých s.r.o. s kmenovými listy; kontrolu lze provádět povinností předložit kopie všech kmenových listů daného s.r.o. 3. Do okruhu oprávněných osob zahrnout i podnikatele, kteří svou činnost začali v období po 1. 6. 2021, a to zjištěním příjmů ve srovnávacím období extrapolací jejich trajektorie. Posl. O. Richterová navrhl, aby za významně dotčenou činnost byla v případě subjektu kompenzačního bonusu i nařízená karanténa nebo izolace podle zákona o ochraně veřejného zdraví. K návrhům se vyjádřila ministryně financí. V další rozpravě vystupovali: J. Bernard, V. Munzar, M. Feranec, P. Nacher.

Po ukončení rozpravy se hlasovalo o předložených pozměňovacích návrzích (hlasování č. 3 až 6). Na závěr bylo přijato usnesení RV č. 11 (hlasování č. 7: +23, -0, 0).

2.

Vládní návrh zákona o státním rozpočtu na rok 2022 (sněmovní tisk 32) – příprava na 1. čtení v Poslanecké sněmovně Parlamentu

V úvodu vystoupil předseda výboru. Písemně byly předloženy dvě varianty. První varianta akceptuje předložený návrh státního rozpočtu s harmonogramem jeho projednání v PSP. V druhé variantě se navrhuje odložit projednání státního rozpočtu do jmenování nové vlády. Předseda výboru sdělil stanovisko, které zaznělo na jednání představitelů koalice, a to, aby budoucí vláda předložila svůj návrh státního rozpočtu na rok 2022. K tomu otevřel rozpravu. Ministryně financí: rozpočtové provizorium je nejhorší možná varianta, která může nastat. Uvedla základní omezení, která mohou nebo budou způsobovat problémy. V rozpočtovém provizoriu se výdaje řídí podle § 9 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Povolena 1/12 výdajů letošního rozpočtu na měsíc platí pro celý státní rozpočet, ale není závazná pro to, aby ji MF schválilo každé kapitole. Kapitoly tak zřejmě nebudou moci financovat covidové programy. Nebude možno použít vládní rozpočtovou rezervu ani provádět přesuny mezi kapitolami a ani mezi závaznými ukazateli v kapitolách. Nepůjde využívat nároky z nespotřebovaných výdajů. Podle legislativního rozboru MF nelze vládní návrh zákona této vlády o státním rozpočtu stáhnout a nahradit jej jiným. Musí se projednat v 1. čtení a vládě vrátit s přesným zadáním změn. Na předložení nového rozpočtu bude mít vláda od 20 do 30 dnů. Posl. J. Volný doplnil, že dokud nebude schválen státní rozpočet ve 3. čtení, nelze projednat ani navazující státní fondy (SFDI a SFI). Posl. J. Feranec uvedl, že problém bude i s vyplacením kompenzace obcím a krajům za propad na sdílené dani z příjmu z důvodu snížení daně v důsledku kompenzačního bonusu. Posl. P. Nacher: jde o politické rozhodnutí. Lépe by bylo problematiku řešit formou pozměňovacích návrhů ke stávající předloze, jinak od ledna lidé slíbené dávky neobdrží. Posl. Munzar uvedl, že nová vláda chce rozpočet zcela nový a podle toho budou strany koalice hlasovat.

Návrh usnesení (o přerušení) přednesl J. Bernard. Bylo přijato usnesení RV č. 12 (hlasování č. 8: +13; – 7, 3).

Mimo rozpravu vystoupil posl. P. Vrána, který uvedl, že na sjetině hlasování má, že se zdržel, ale hlasoval proti. Hlasování nezpochybnuje.

3.

Informace o pokladním plnění státního rozpočtu České republiky za 1. až 3. čtvrtletí 2021 a Zpráva o plnění státního rozpočtu za 1. pololetí 2021 (sněmovní tisk 21)

1. Informace o pokladním plnění státního rozpočtu České republiky za 1. až 3. čtvrtletí 2021

Informaci odůvodnil nám. ministryně financí S. Kouba. Hospodaření za 3Q skončilo deficitem ve výši 326,3 mld. Kč. Z analýz je patrný negativní dopad koronavirové krize na hospodaření státního rozpočtu. Celkové příjmy dosáhly 1079,1 mld. Kč, což představuje propad proti plánovaným příjmům o 22,6 %. Jen vliv legislativních opatření v souvislosti s pandemií na příjmové straně činil 92,5 mld. Kč, tj. o 27,6 mld. více než v prvním pandemickém roce 2020. Celkové výdaje za 1. až 3. čtvrtletí dosáhly 1 405,3 mld. Kč, tj. 74,2 % rozpočtu po změnách (navýšení deficitu na 500 mld. Kč). Šlo o běžné výdaje, kapitálové zůstaly přibližně na rozpočtované výši. Bližší rozbor výdajů viz str. 21 Informace. Zpravodaj posl. J. Volný údaje potvrdil.

V otevřené rozpravě nikdo nevystoupil. Na závěr této části bylo přijato usnesení RV č. 13 (hlasování č. 9: +20, -0, 1).

2. Zpráva o plnění státního rozpočtu za 1. pololetí 2021 (sněmovní tisk 21)

Stejně jako v předchozím bodu zprávu uvedl nám. ministryně financí S. Kouba. Hospodaření sektoru vládních institucí bylo ovlivněno situací vyvolanou koronavirem. Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly ke konci června výše 712,8 mld. Kč. Tento výsledek je vyšší než plánovaný a téměř o 2 % vyšší než za stejné období r. 2020. Na vývoj příjmů působily protichůdné vlivy – stagnace daňových příjmů, pokles ostatních příjmů (oproti r. 2020, kdy došlo k transferu z privatizačního účtu), nižší příjmy z EU a proti tomu plusem inkaso za příjmy z aukcí kmitočtů. Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti byly oproti roku 2020 vyšší o 7,8 % (21 mld. Kč). Výdaje činily 977,8 mld. Kč, v tom kapitálové 59,7 mld. Kč. Meziročně se celkové výdaje zvýšily o 9,3 %. Nejvyšším zatížením byly sociální dávky, zejména výplaty důchodů (růst o valorizaci zvýšil jejich objem o 14,2 mld. Kč), nemocenské pojištění a peněžitá pomoc v mateřství. Naopak ve srovnání s uplynulým rokem byly nižší dávky ošetrovného z důvodu vysoké základny předchozího roku. Významnou položkou výdajů byly běžné transfery podnikatelským subjektům. Tyto kompenzace v podnikání v době pandemie COVID19 byly ve výši 32,4 mld. Kč (programy Antivirus, COVID Nájemné, COVID Gastro, COVID ubytování, COVID Lyžařská střediska, COVID Kultura, COVID Sport, Agricovid a další). Bližší údaje viz předložený sněmovní tisk. K uvedenému vystoupil zpravodaj posl. J. Volný a uvedl, že tato fakta jsou podrobně uvedena ve sněmovním tisku 21.

V otevřené rozpravě nikdo nevystoupil. Na závěr této části bylo přijato usnesení RV č. 14 (hlasování č. 10: +21, -0, 1).

4.

Zpráva o měnové politice – podzim 2021

Zprávu přednesl viceguvernér ČNB M. Mora. Nejprve konstatoval, že se rád schází s nově zvoleným rozpočtovým výborem. Doufá, že úspěšná spolupráce ČNB a RV bude pokračovat i v tomto volebním období. Ve vlastní zprávě konstatoval, že za 3. čtvrtletí 2021 se pandemie COVID19 do tvorby HDP výrazně nepromítla. Přírůstek HDP činil k tomuto termínu 3 %, což je víc o 1,5 % než vloni ve stejné období. Koncem

roku se očekává růst HDP na úrovni 2 %. Pro další období prognóza ČNB vidí 4% růst HDP založený zejména na vnitřní spotřebě a vládních investicích. Dojde k růstu zásob a útlumu exportu (spojité nádoby), který limituje pokračující nedostatek materiálů a poruchy v zásobování. Saldo platební bilance se propadne až o 0,5 %. Inflace činila 5,8 % a lze očekávat, že se koncem roku, resp. počátkem příštího dostane na hranici 7 %, což je výrazně nad inflačním cílem ČNB. Zvyšuje se i jádrová inflace. Stupňují se vnější nákladové tlaky (ropa, kovy, polovodiče, potraviny) a i vnitřní, např. vyšší minimální mzda. Přesto ČNB věří, že koncem roku 2023 se inflace vrátí do inflačního pásma. Bankovní rada v reakci na výši inflace zvýšila úroky na 14 denní REPO sazbu na 2,75 % a trhy očekávají její další růst ((zvýšena byla i diskontní sazba na 1,75 % (úročení PMR) a lombardní sazba na 3,75 % (půjčka proti zástavě)). Sazby mají těsný korelační vztah na kurz, který tím posiluje, i když v současnosti méně, než se očekávalo.

Zpravodajem byl posl. M. Kohajda. Zmínil předpoklad extrémní 7% inflace na počátku roku, avšak výhled ČNB předpokládá příští rok jako ekonomicky dobrý. Fiskální konsolidace by měla podle ČNB dospět k cíli koncem r. 2023. Poznamenal však, že nová vláda by chtěla konsolidovat rychleji.

Následovala rozprava, ve které vystoupil posl. V. Munzar: Jak využívá ČNB zákonem nově svěřenou kompetenci obchodovat na volných sekundárních trzích s cennými papíry (možnost kvantitativního uvolňování)? M. Mora: jde o výjimečný nástroj pro řešení krizových situací. Momentálně jej ČNB dosud nevyužila. J. Bernard: Zahnuje poslední prognóza ČNB epidemiologickou situací? M. Mora: Jak uvedl dříve, epidemie se do výkonu hospodářství výrazně nepropisuje. Firmy se s kovidem naučily žít a fatalistické uvažování společnosti se změnilo.

Na závěr nechal předseda výboru hlasovat o zpravodajem navrženém usnesení. Hlasováním č. 11 (+22, -0, 0) bylo usnesení RV č. 15 přijato.

5.

Návrh na určení stálých zpravodajů kapitol státního rozpočtu a státního závěrečného účtu a základních údajů samostatných kapitol rozpočtu České republiky v 9. volebním období

Bod uvedl předseda výboru. Na základě jím provedených jednání navrhuje následující zpravodaje:

číslo	kapitola	poslanec - zpravodaj
301	Kancelář prezidenta republiky	Jan Volný
302	Poslanecká sněmovna Parlamentu	Miloš Nový
303	Senát Parlamentu	Tomáš Müller
312	Ministerstvo financí	Jiří Havránek
345	Český statistický úřad	Jan Hrnčír
359	Úřad Národní rozpočtové rady	Barbora Urbanová
396	Státní dluh	Milan Feranec
397	Operace státních finančních aktiv	Margita Balaščíková
398	Všeobecná pokladní správa	Josef Bernard
okruh	Hospodaření veřejných rozpočtů	Libor Turek
309	Kancelář veřejného ochránce práv ^{*/}	Hana Naiclerová
358	Ústavní soud ^{*/}	Jan Kuchař
381	Nejvyšší kontrolní úřad ^{*/}	Vojtěch Munzar

K tomu bylo přijato usnesení RV č. 16 (hlasování č. 12: +22, -0, 0).

6.

Rozpočtová opatření

Nebylo předloženo žádné rozpočtové opatření, bod nebyl naplněn.

7.

Sdělení předsedajícího, různé

Předseda výboru informoval o žádosti Indonéskeho parlamentu o přijetí indonéske delegace rozpočtovým výborem dne 17. ledna 2022. Po kratší diskuzi navrhl předseda výboru, že odpoví, že za současné epidemiologické situace to není možné. Jakmile se situace zlepší je rozpočtový výbor ochoten delegaci přijmout. S tím byli srozuměni všichni přítomní členové výboru.

8.

Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

Bylo přijato usnesení, kterým byl předseda výboru zmocněn schůzi svolat a stanovit její program podle příkázání Poslaneckou sněmovnou a dalších skutečností, viz usnesení RV č. 17 (hlasování č. 13: +22, -0, 0).

Ukončením bodu návrh termínu a pořadu příští schůze byl program 2. schůze vyčerpán. Předseda výboru poděkoval přítomným za spolupráci a ukončil jednání v 11:15 hodin.

dne 3. prosince 2021

Zapsal: Petr Jelínek

Miroslav ZBOROVSKÝ v. r.
ověřovatel

Josef BERNARD v. r.
předseda