



Rada
Evropské unie

Brusel 22. prosince 2021
(OR. en)

15262/21

**Interinstitucionální spis:
2021/0429 (APP)**

**FIN 1005
CADREFIN 477
RESPR 47
POLGEN 213**

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	22. prosince 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie

Č. dok. Komise:	COM(2021) 569 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 569 final.

Příloha: COM(2021) 569 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 22.12.2021
COM(2021) 569 final

2021/0429 (APP)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

**kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční
rámeček na období 2021–2027**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

1.1 Podpora sociálně spravedlivé ekologické transformace

Cílem balíčku „Fit for 55“ navrženého dne 14. července 2021 je dosáhnout transformačních změn, které jsou zapotřebí v celém našem hospodářství, společnosti a průmyslu.

Navrhované zavedení nového systému obchodování s emisemi pro budovy a silniční dopravu je důležitou součástí opatření EU ke splnění ambiciózních cílů v oblasti klimatu. V těchto odvětvích je snížení emisí dosud nedostatečné a tento systém by měl přispět k tomu, aby se tento nedostatek řešil nákladově maximálně účinným způsobem. Jeho zavedení rovněž přispěje k vytvoření nových vlastních zdrojů pro rozpočet Unie. Zároveň se očekává, že úpravy, které jsou v těchto odvětvích potřebné, budou mít v krátkodobém horizontu přímý dopad na zranitelné domácnosti a mikropodniky v celé EU, a to do doby, dokud budou závislé na uhlíkově náročných druzích dopravy a vytápění. Komise předložila novou iniciativu, která má pomoci tyto sociální dopady řešit: Sociální fond pro klimatická opatření¹.

1.2 Použití příští generace vlastních zdrojů pro rozpočet EU.

V souladu se svým závazkem uvedeným v plánu dohodnutém v rámci interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020² Komise navrhuje změnit rozhodnutí o vlastních zdrojích³ s cílem zavést tyto nové vlastní zdroje pro rozpočet EU:

- část příjmů vzniklých podle směrnice o systému obchodování s emisemi (ETS)⁴, kterou Komise navrhla změnit⁵,
- část příjmů, které vzniknou z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích⁶,
- zdroje, které vzniknou uplatněním jednotné sazby na podíl zbytkových zisků nadnárodních společností, přerozdělených mezi členské státy [podle směrnice o provádění celosvětové dohody o přerozdělení práv zdanění].

Evropská rada ve svých závěrech ze dne 21. července 2020 uvedla, že výnosy z těchto nových vlastních zdrojů zavedených po roce 2021 by měly být použity na splácení výpůjček nástroje

¹ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Sociální fond pro klimatická opatření, COM(2021) 568 final, 14. 7. 2021.

² Interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů, Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 28.

³ COM(2021) 570.

⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii, Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32.

⁵ Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii, rozhodnutí (EU) 2015/1814 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a nařízení (EU) 2015/757, COM(2021) 551 final, 14. 7. 2021.

⁶ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích, COM(2021) 564, 14. 7. 2021.

NextGenerationEU. Evropská rada dále vyzvala Komisi, aby za tímto účelem „v patřičnou dobu navrhla revizi víceletého finančního rámce“⁷.

V interinstitucionální dohodě ze dne 16. prosince 2020 se Evropský parlament, Rada a Komise dohodly, že „splácení jistiny těchto prostředků, jež mají být použity na výdaje v rámci Nástroje Evropské unie na podporu oživení (NextGenerationEU) a související splatné úroky, budou muset být financovány ze souhrnného rozpočtu Unie, včetně dostatečných prostředků z nových vlastních zdrojů zavedených po roce 2021.“ Kromě toho všechny tři orgány uznaly význam kontextu Nástroje Evropské unie na podporu oživení a uvedly, že „výdaje z rozpočtu Unie související se splácením Nástroje Evropské unie na podporu oživení by neměly vést k nepřiměřenému snížení výdajů na programy nebo investičních nástrojů v rámci víceletého finančního rámce“. V interinstitucionální dohodě se dále uvádí, že „je rovněž žádoucí zmírnit zvýšení vlastního zdroje založeného na HND pro členské státy“⁸.

Předpokládá se, že dnes navrhované nové vlastní zdroje budou zavedeny do roku 2023.

1.3 Odůvodnění a cíle návrhu

Komise navrhuje cílenou revizi nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020⁹, jejímž účelem je:

- zvýšení stropů víceletého finančního rámce pro navrhovaný Sociální fond pro klimatická opatření;
- zavedení automatické úpravy stropů víceletého finančního rámce, která se bude zakládat na nových vlastních zdrojích a která umožní splácení výpůjček nástroje NextGenerationEU.

2. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

2.1 Zvýšení stropů výdajů víceletého finančního rámce pro Sociální fond pro klimatická opatření.

V rámci legislativního balíčku „Fit for 55“ navrhla Komise zřízení Sociálního fondu pro klimatická opatření (dále jen „fond“), který má pomoci řešit sociální dopady, jež má za následek obchodování s emisemi v odvětví budov a silniční dopravy. Fond by měl členskými státy poskytovat finanční prostředky na podporu opatření a investic do energetické účinnosti, nových systémů vytápění a chlazení, čistší mobility, jakož i dočasnou přímou podporu příjmů.

Fond se zaměří na zranitelné domácnosti, zranitelné uživatele dopravy a zranitelné mikropodniky, jež zasáhnou dopady nového systému ETS pro silniční dopravu a budovy.

Fond bude financován v rámci okruhu 3 víceletého finančního rámce „Přírodní zdroje a životní prostředí“ a v roční rozpočtové nomenklatuře jako součást klastru „Životní prostředí a oblast klimatu“.

Příloha I nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020¹⁰ by proto měla být změněna a nahrazena přílohou tohoto návrhu.

⁷ Závěry Evropské rady ze dne 21. července 2020, body A29 a 150.

⁸ Příloha II, preambule, body D a E.

⁹ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027, Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11.

¹⁰ Naposledy pozměněné podle ustanovení nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093. Příloha tohoto návrhu vychází z technické úpravy víceletého finančního rámce pro rok 2022 podle článku 4 nařízení

2.2 Zvláštní roční úprava založená na nových vlastních zdrojích

Aby bylo možné splácet výpůjčky nástroje NextGenerationEU, navrhuje Komise mechanismus automatické úpravy stropů víceletého finančního rámce.

Tento mechanismus úpravy, navržený jako nový článek 4a nařízení o víceletém finančním rámci, stanoví:

- úpravu stropu víceletého finančního rámce pro podokruh 2b u prostředků na závazky a úpravu stropu prostředků na platby, které mají být provedeny každoročně, v poměru ke skutečným příjmům plynoucím z nových vlastních zdrojů vybraných v předchozím roce, jak byly uvedeny v předběžné účetní závěrce Komise v souladu s čl. 245 odst. 3 finančního nařízení;
- mechanismus roční úpravy bude používán od roku 2024 na základě plánovaného zavedení nových vlastních zdrojů do 1. ledna 2023;
- výše úpravy bude omezena roční částkou 15 miliard EUR v cenách roku 2018. Pokud jde o rok 2027, výše úpravy bude snížena o částku 8 miliard EUR (v cenách roku 2018).
- Komise o této úpravě informuje Evropský parlament a Radu krátce po přijetí předběžné účetní závěrky, tedy v polovině dubna.

Částka 15 miliard EUR odpovídá profilu lineárního splácení z rozpočtu Unie u nevratné podpory na základě plánu Komise týkajícího se emisí pro nástroj NextGenerationEU, včetně struktury splatnosti.

Pevná částka ve výši 8 miliard EUR, která bude odečtena při výpočtu úpravy v roce 2027, odpovídá ročním průměrným výdajům na Sociální fond pro klimatická opatření od roku 2026, kdy se začnou tvořit příjmy ze systému pro obchodování s emisemi v odvětví silniční dopravy a budov, do roku 2032.

Tato zvláštní roční úprava stropu plateb nebude zohledněna při výpočtu maximálních částek pro roční úpravu stropu plateb v rámci jediného nástroje rozpětí uvedených v čl. 11 odst. 3 nařízení o víceletém finančním rámci.

Mechanismus úpravy založený na nových vlastních zdrojích doplní návrh opravného rozpočtu, který případně zvýší výdajové rozpočtové položky v rozpočtu na rok, v němž je mechanismus uplatňován.

3. DOPAD NA ROZPOČET

Dopad na rozpočet této zvláštní roční úpravy založené na nových vlastních zdrojích se projeví od roku 2024. Daná částka bude odpovídat skutečné výši příjmů pocházejících z nových vlastních zdrojů vybraných v předchozím roce, jak budou uvedeny v předběžné účetní závěrce, a bude omezena roční částkou 15 miliard EUR v cenách roku 2018. Pokud jde o rok 2027, při výpočtu výše úpravy bude odečtena pevná částka 8 miliard EUR (v cenách roku 2018).

Rady (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027, COM(2021) 365 ze dne 7. června 2021.

Pokud jde o Sociální fond pro klimatická opatření, Komise navrhuje zvýšit strop prostředků na závazky v okruhu 3 „Přírodní zdroje a životní prostředí“ o 2 176 milionů EUR v roce 2025, 9 132 milionů EUR v roce 2026 a 8 786 milionů EUR v roce 2027 v cenách roku 2018.

Navrhované zvýšení stropu v prostředcích na závazky povede ke zvýšení platebních potřeb. Komise proto navrhuje zrevidovat strop plateb na roky 2025, 2026 a 2027 o 2 176 milionů EUR, 9 132 milionů EUR a 8 786 milionů EUR v cenách roku 2018.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,**kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 312 této smlouvy,
s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
s ohledem na souhlas Evropského parlamentu¹¹,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
v souladu se zvláštním legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V rámci interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů¹², se Evropský parlament, Rada a Komise zavázaly, že budou plnit plán zavádění nových vlastních zdrojů po dobu trvání víceletého finančního rámce na období 2021–2027 a budou usilovat o zavedení dostatečných nových vlastních zdrojů, jejichž cílem bude financovat částku očekávaných výdajů souvisejících se splácením výpůjček nástroje NextGenerationEU.
- (2) Je vhodné stanovit mechanismus, který umožní splácet finanční náklady nástroje NextGenerationEU vzniklé v době trvání víceletého finančního rámce na období 2024 až 2027 částkami, jež budou odpovídat částkám nových vlastních zdrojů vybraných v souladu s rozhodnutím Rady (EU, Euratom) 2020/2053¹³ (dále jen „rozhodnutí o vlastních zdrojích“) a zaúčtovaných na předběžnou účetní závěrku, aniž by se snížily výdaje na programy Unie.
- (3) Zavedení systému EU pro obchodování s emisemi pro odvětví budov a silniční dopravy, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES¹⁴, může mít krátkodobé sociální dopady. Za účelem řešení tohoto problému zřídilo

¹¹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

¹² Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 28.

¹³ Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom, Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

¹⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES, Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32.

nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [XXX] final¹⁵ Sociální fond pro klimatická opatření, který má být financován ze souhrnného rozpočtu Unie v rámci víceletého finančního rámce. Strop prostředků na závazky v okruhu 3 „Přírodní zdroje a životní prostředí“ a strop prostředků na platby by proto měly být upraveny pro roky 2025, 2026 a 2027.

(4) Nařízení (EU, Euratom) 2020/2093 by proto mělo být změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU, Euratom) 2020/2093 se mění takto:

- 1) V článku 4 se odstavec 4 nahrazuje tímto:
„4. Aniž jsou dotčeny články 4a, 6 a 7, žádné další technické úpravy nesmějí být provedeny ani během daného roku, ani v podobě dodatečných korekcí v následujících letech.“;
- 2) Vkládá se nový článek 4a, který zní:

„Článek 4a

Zvláštní roční úprava založená na nových vlastních zdrojích

1. Počínaje rokem 2024 se po předložení předběžné účetní závěrky za rok n-1 v souladu s čl. 245 odst. 3 finančního nařízení provede úprava směrem nahoru výdajového stropu prostředků na závazky podokruhu 2b a stropu prostředků na platby pro běžný rok.
2. Tato roční úprava se provede v této výši:
 - a) pro roky 2024, 2025 a 2026 bude odpovídat částce, jež se rovná příjmům, které byly zaúčtovány v předběžné účetní závěrce uvedené v odstavci 1 a pocházejí ze zdrojů stanovených v čl. 2 odst. 1 písm. e), f) a g) rozhodnutí o vlastních zdrojích.
 - b) pro rok 2027 bude odpovídat částce, jež se rovná příjmům, které byly zaúčtovány v předběžné účetní závěrce uvedené v odstavci 1 a pocházejí ze zdrojů stanovených v čl. 2 odst. 1 písm. e), f) a g) rozhodnutí o vlastních zdrojích, přičemž tato částka bude snížena o pevnou částku ve výši 8 000 mil. EUR (v cenách roku 2018).

Roční úpravy uvedené v prvním pododstavci nesmějí v letech 2024 až 2027 ročně překročit 15 000 mil. EUR (v cenách roku 2018).

3. Komise informuje o výsledcích ročních úprav uvedených v odstavci 2 Evropský parlament a Radu do 15 dnů od předložení předběžné účetní závěrky za rok n-1 v souladu s čl. 245 odst. 3 finančního nařízení.“;
- 3) V čl. 11 odst. 3 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:
„Částky odpovídající úpravám směrem nahoru uvedeným v čl. 4a odst. 1 a ve druhém pododstavci čl. 5 odst. 2 jsou dodatečné k maximálním částkám uvedeným v prvním pododstavci tohoto odstavce.“;

¹⁵ Úř. věst. [...], [...], s. [...].

4) Příloha I se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*