



Rada
Evropské unie

Brusel 29. června 2022
(OR. en)

10815/22

SAN 424
MI 528
COMPET 560
FISC 149
DELECT 105
UD 134

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	29. června 2022
Příjemce:	Generální sekretariát Rady
Č. dok. Komise:	C(2022) 4367 final
Předmět:	SMĚRNICE KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 29.6.2022 kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU, pokud jde o zrušení některých výjimek týkajících se zahřívání tabákových výrobků

Delegace naleznou v příloze dokument C(2022) 4367 final.

Příloha: C(2022) 4367 final



V Bruselu dne 29.6.2022
C(2022) 4367 final

SMĚRNICE KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 29.6.2022

kteřou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU, pokud jde o zrušení některých výjimek týkajících se zahřívaných tabákových výrobků

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Cílem směrnice 2014/40/EU¹ je usnadnit hladké fungování vnitřního trhu s tabákovými a souvisejícími výrobky, přičemž základem je vysoká úroveň ochrany zdraví, zejména u mladých lidí. Podle čl. 7 odst. 12 směrnice 2014/40/EU jsou všechny tabákové výrobky jiné než cigarety a tabák k ručnímu balení cigaret vyňaty ze zákazu uvádět na trh tabákové výrobky s charakteristickou příchutí nebo obsahující aroma v jakékoli z jejich složek nebo mající určité technické prvky. Na základě podstatné změny okolností ve smyslu čl. 2 bodu 28 směrnice 2014/40/EU, která spočívá v podstatném zvýšení objemu prodeje zahříváných tabákových výrobků, tato směrnice v přenesené pravomoci ruší uvedenou výjimku pro zahříváné tabákové výrobky. Ze stejných důvodů směrnice v přenesené pravomoci ruší možnost členských států udělovat pro zahříváné tabákové výrobky výjimky z požadavků na označování uvedených v čl. 9 odst. 2 a článku 10 směrnice 2014/40/EU.

Tato směrnice v přenesené pravomoci reaguje na povinnosti Komise podle čl. 7 odst. 12 a čl. 11 odst. 6 směrnice 2014/40/EU rozšířit zákaz uvádění na trh tabákových výrobků s charakteristickou příchutí nebo s aromaty v jakékoli z jejich složek nebo mající určité technické prvky (který již existuje pro cigarety a tabák k ručnímu balení cigaret) na zahříváné tabákové výrobky a zrušit možnost členských států udělovat těmto výrobkům výjimky z požadavků na označování stanovených v čl. 9 odst. 2 a článku 10 směrnice 2014/40/EU.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Ke zjištění, že bylo dosaženo prahových hodnot uvedených v čl. 2 odst. 28 směrnice 2014/40/EU, byla využita široká škála zdrojů údajů. Tyto zdroje údajů jsou shrnuty ve zprávě o zjištění podstatné změny okolností u zahříváných tabákových výrobků². Ustanovení čl. 7 odst. 12 a čl. 11 odst. 6 směrnice 2014/40/EU nepřiznávají Komisi prostor pro uvážení, ale ponechávají jí technickou úlohu zjistit, zda u určité kategorie výrobků došlo k podstatné změně okolností, která má za následek zákaz uvádět na trh tabákové výrobky s charakteristickou příchutí nebo s aromaty v jakékoli z jejich složek nebo mající určité technické prvky, a rozšířit tuto kategorii výrobků na tuto konkrétní kategorii výrobků a zrušit možnost členských států udělit této kategorii výrobků výjimky z určitých požadavků na označování. Politické rozhodnutí zakázat uvádění tabákových výrobků s charakteristickými příchutěmi na trh s cílem dosáhnout vysoké úrovně ochrany zdraví, zejména u mladých lidí, již učinil unijní normotvůrce ve směrnici 2014/40/EU (viz rovněž body odůvodnění 19 a 26 uvedené směrnice). Byla konzultována „skupina odborníků pro politiku v odvětví tabáku“ a poskytla k této směrnici v přenesené pravomoci poradenství.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU ze dne 3. dubna 2014 o sblížování právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES (Uř. věst. L 127, 29.4.2014, s. 1).

² Zpráva Komise o zjištění podstatné změny okolností u zahříváných tabákových výrobků v souladu se směrnicí 2014/40/EU, COM/2022/279 final.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Ustanovení čl. 7 odst. 1 a 7 směrnice 2014/40/EU zakazují uvádět na trh tabákové výrobky s charakteristickou příchutí nebo s aromaty v jakékoli z jejich složek, jako například ve filtrech, papírech, baleních, kapslích, nebo jiné technické prvky umožňující změnu vůně nebo chuti tabákových výrobků nebo jejich intenzity kouře. Podle čl. 7 odst. 12 směrnice 2014/40/EU jsou tabákové výrobky jiné než cigarety a tabák k ručnímu balení cigaret z těchto zákazů vyňaty. Uvedený odstavec vyžaduje, aby Komise přijala akty v přenesené pravomoci, kterými tuto výjimku pro konkrétní kategorii výrobků zruší, dojde-li k podstatné změně okolností, jak je uvedeno ve zprávě Komise.

Podle čl. 11 odst. 1 směrnice 2014/40/EU mohou členské státy tabákové výrobky ke kouření jiné než cigarety, tabák k ručnímu balení cigaret a tabák do vodní dýmky osvobodit od povinnosti mít informační sdělení stanovené v čl. 9 odst. 2 a kombinovaná zdravotní varování stanovená v článku 10. Podle čl. 11 odst. 6 směrnice 2014/40/EU má Komise povinnost přijmout akty v přenesené pravomoci za účelem zrušení možnosti udělit výjimky jakékoliv kategorii výrobků uvedené v čl. 11 odst. 1, dojde-li podle zprávy Komise u dotčené kategorie výrobků k podstatné změně okolností.

Ustanovení čl. 2 odst. 28 směrnice 2014/40/EU definuje „podstatnou změnu okolností“ jako zvýšení objemu prodeje určité kategorie výrobku alespoň o 10 % přinejmenším v pěti členských státech, na základě údajů o prodeji poskytnutých v souladu s čl. 5 odst. 6 nebo zvýšení úrovně výskytu užívání příslušné kategorie výrobku ve věkové skupině spotřebitelů mladších 25 let přinejmenším o pět procentních bodů v pěti členských státech, a to podle Zvláštní zprávy Eurobarometru 385 z května 2012 nebo odpovídajících prevalenčních studií. Podle uvedeného ustanovení se za podstatnou změnu okolností nepovažuje situace, kdy objem prodeje dané kategorie výrobků nepřesahuje na maloobchodní úrovni 2,5 % celkového prodeje tabákových výrobků na úrovni Unie.

Zpráva o zjištění podstatné změny okolností u zahříváných tabákových výrobků uvádí, že tyto prahové hodnoty byly u zahříváných tabákových výrobků splněny, a že tedy došlo k podstatné změně okolností týkajících se této konkrétní kategorie výrobků. Podle čl. 7 odst. 12 a čl. 11 odst. 6 směrnice 2014/40/EU má proto Komise přijmout akt v přenesené pravomoci, kterým zruší výjimku ze zákazů uvedených v čl. 7 odst. 1 a 7 směrnice 2014/40/EU, pokud jde o zahříváné tabákové výrobky, a možnost členských států udělit výjimky z požadavků na označování stanovených v čl. 9 odst. 2 a článku 10 směrnice 2014/40/EU pro zahříváné tabákové výrobky.

SMĚRNICE KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 29.6.2022

kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU, pokud jde o zrušení některých výjimek týkajících se zahřívání tabákových výrobků

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

S ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU z 3. dubna 2014 o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových výrobků a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES¹, a zejména na čl. 7 odst. 12 a čl. 11 odst. 6 uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Ustanovení čl. 7 odst. 1 a 7 směrnice 2014/40/EU zakazují uvádět na trh tabákové výrobky s charakteristickou příchutí a tabákové výrobky s aromaty v jakékoli z jejich složek, jako například ve filtrech, papírech, baleních, kapslích, nebo jiné technické prvky umožňující změnu vůně nebo chuti dotčených tabákových výrobků nebo jejich intenzity kouře.
- (2) Podle čl. 7 odst. 12 směrnice 2014/40/EU jsou tabákové výrobky jiné než cigarety a tabák k ručnímu balení cigaret vyňaty ze zákazů stanovených v odstavcích 1 a 7.
- (3) Podle čl. 11 odst. 1 směrnice 2014/40/EU mohou členské státy tabákové výrobky ke kouření jiné než cigarety, tabák k ručnímu balení cigaret a tabák do vodní dýmky osvobodit od povinnosti mít informační sdělení stanovené v čl. 9 odst. 2 a kombinovaná zdravotní varování stanovená v článku 10.
- (4) Zahřívání tabákový výrobek je nový tabákový výrobek, který je zahříván tak, aby produkoval emise obsahující nikotin a jiné chemické látky, který je poté vdechován uživatelem (uživateli) a který je v závislosti na svých vlastnostech bezdýmným tabákovým výrobkem nebo tabákem ke kouření.
- (5) Komise ve zprávě o zjištění podstatné změny okolností u zahřívání tabákových výrobků² stanovila podstatnou změnu okolností týkajících se zahřívání tabákových výrobků. Zpráva poskytuje informace a statistiky o vývoji na trhu, které ukazují, že nejméně v pěti členských státech vzrostl objem prodeje zahřívání tabákových výrobků alespoň o 10 % a že objem prodeje zahřívání tabákových výrobků na maloobchodní úrovni přesáhl 2,5 % celkového prodeje tabákových výrobků na úrovni Unie.

¹ Úř. věst. L 127, 29.4.2014, s. 1.

² Zpráva Komise o zjištění podstatné změny okolností u zahřívání tabákových výrobků v souladu se směrnicí 2014/40/EU, COM/2022/279 final.

- (6) Vzhledem k této podstatné změně okolností týkajících se zahříváných tabákových výrobků by měl být čl. 7 odst. 12 směrnice 2014/40/EU změněn tak, aby se zákaz uvádět na trh tabákové výrobky s charakteristickou příchutí nebo obsahující aroma v jakékoli z jejich složek, jako jsou filtry, papíry, balení, kapsle nebo jakékoli technické prvky umožňující změnu vůně nebo chuti dotčených tabákových výrobků nebo jejich intenzity kouře, které již existují u cigaret a tabáku k ručnímu balení cigaret, vztahoval i na zahříváné tabákové výrobky.
- (7) Ze stejných důvodů by měl být změněn čl. 11 odst. 1 směrnice 2014/40/EU s cílem odejmout členským státům možnost udělovat výjimky pro zahříváné tabákové výrobky, pokud se jedná o tabák ke kouření, z povinnosti mít informační sdělení stanovené v čl. 9 odst. 2 a kombinovaná zdravotní varování stanovená v článku 10.
- (8) Směrnice 2014/40/EU by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

PŘIJALA TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Změny směrnice 2014/40/EU

Směrnice 2014/40/EU se mění takto:

- 1) Ustanovení čl. 7 odst. 12 nařízení se nahrazuje tímto:
- „Tabákové výrobky jiné než cigarety, tabák k ručnímu balení cigaret a zahříváné tabákové výrobky jsou vyňaty ze zákazů stanovených v odstavcích 1 a 7. Komise přijme akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 27 za účelem zrušení této výjimky u určité kategorie výrobků, dojde-li podle zprávy Komise k podstatné změně okolností.
- Pro účely prvního pododstavce se „zahříváným tabákovým výrobkem“ rozumí nový tabákový výrobek, který je zahříván tak, aby produkoval emise obsahující nikotin a jiné chemické látky, který je poté vdechován uživatelem (uživateli) a který je v závislosti na svých vlastnostech bezdýmným tabákovým výrobkem nebo tabákem ke kouření.“
- 2) Článek 11 se mění takto:
- a) nadpis se nahrazuje tímto:
- „Označování jiných tabákových výrobků ke kouření než cigaret, tabáku k ručnímu balení cigaret, tabáku do vodní dýmky a zahříváných tabákových výrobků“;
- b) v odstavci 1 se první pododstavec nahrazuje tímto:
- „Členské státy mohou tabákové výrobky ke kouření jiné než cigarety, tabák k ručnímu balení cigaret, tabák do vodní dýmky a zahříváné tabákové výrobky ve smyslu čl. 7 odst. 12 druhého pododstavce osvobodit od povinnosti mít informační sdělení stanovené v čl. 9 odst. 2 a kombinovaná zdravotní varování stanovená v článku 10. V takovém případě musí každé jednotkové balení a jakékoliv vnější balení těchto výrobků kromě obecného varování stanoveného v čl. 9 odst. 1 mít i jedno z textových varování uvedených v příloze I. Obecné varování stanovené v čl. 9 odst. 1 musí zahrnovat odkaz na služby pro odvykání kouření uvedené v čl. 10 odst. 1 písm. b).“

Článek 2

Provedení

1. Nejpozději do ... [*8 měsíců po datu vstupu v platnost*] členské státy přijmou a zveřejní právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí. Neprodleně o nich uvědomí Komisi.

Použijí tyto předpisy od [*11 měsíců po vstupu v platnost*].

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek 3

Vstup v platnost

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 4

Určení

Tato směrnice je určena členskými státem.

V Bruselu dne 29.6.2022

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN