

ČESKÁ REPUBLIKA - KANCELÁŘ POSLANECKÉ SNĚMOVNY

Výroční zpráva za rok 2023

I. Výroční zpráva Kanceláře Poslanecké sněmovny v oblasti poskytování informací za rok 2023

Výroční zprávu zpracovalo Samostatné oddělení styku s veřejností Kanceláře Poslanecké sněmovny podle Zásad pro zabezpečování úkolů vyplývajících pro Kancelář Poslanecké sněmovny podle § 18 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále také jako „zákon o svobodném přístupu k informacím“).

Veškerou činnost spojenou s vyřizováním žádostí o informace (správu, koordinaci, vyřízení žádosti či následné úkony při odvolání nebo stížnosti) vyřizuje v souladu s Příkazem č. 4/2010 vedoucího Kanceláře Poslanecké sněmovny, v platném znění, Samostatné oddělení styku s veřejností Kanceláře Poslanecké sněmovny.

Žadatelé v mnohých případech využívají pro podání žádosti formulář, který je veřejnosti přístupný na webových stránkách Poslanecké sněmovny, a to jak pro občany (fyzické osoby), tak i pro právnické osoby. Formulář veřejnosti napomáhá k tomu, aby podávaná žádost netrpěla formálními nedostatky ve smyslu § 14 odst. 2 zákona o svobodném přístupu k informacím. V ostatních případech jsou žádosti o informaci zasílány prostřednictvím datové schránky, emailu nebo prostřednictvím České pošty, s. p., a někteří žadatelé své žádosti přinášejí i osobně do podatelny Kanceláře Poslanecké sněmovny. Žádosti jsou vyřizovány vždy v termínu vyplývajícím ze zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, přičemž dle způsobu jejich vyřízení se jedná o lhůtu 7, resp. 15 dnů (počítáno včetně víkendů a státních svátků). Na základě poznatků z praxe je možno konstatovat, že většina požadovaných informací, poskytovaných jak podle zákona o svobodném přístupu k informacím, tak mimo režim tohoto zákona, byla vyřízena v mnohem kratších termínech, než jaké požaduje zákon o svobodném přístupu k informacím a někteří žadatelé reagovali poděkováním.

V roce 2023 bylo v souladu s § 14 odst. 6 zákona o svobodném přístupu k informacím využito institutu prodloužení lhůty pro poskytnutí informací ze závažných důvodů ve třech případech, a to v prvním případě z důvodu nutnosti vyhledání a sběru objemného množství oddělených a odlišných informací požadovaných v jedné žádosti (§14 odst. 6 písm. b)/, ve druhém případě z důvodu nutné součinnosti více složek Kanceláře Poslanecké sněmovny (§14 odst. 6 písm. a)/, a ve třetím případě z důvodu nutného provedení konzultace mezi dvěma nebo více složkami

povinného subjektu, které mají závažný zájem na předmětu žádosti /§ 14 odst. 6 písm. c)/. Všichni dotčení žadatelé byli o této skutečnosti včas informováni.

Z důvodu objemného množství požadovaných informací bylo v roce 2023 v souladu s § 17 zákona o svobodném přístupu k informacím využito i oprávnění žádat úhradu nákladů spojených s mimořádně rozsáhlým vyhledáním požadovaných informací, s pořízením kopií a s odesláním informací žadateli, vyčíslených podle Sazebníku úhrad. Jednalo se o čtyři případy. Nejobsáhlejší žádost by představovala poskytnutí 1 330 stran textu ve formátu A4, nicméně z důvodu nezaplacení celkové vyčíslené úhrady ve výši 12 127 Kč tyto dokumenty poskytnuty nebyly.

Na webových stránkách Poslanecké sněmovny v odkazu na „Poskytování informací“ jsou v souladu se zákonem o svobodném přístupu k informacím (§ 5 odst. 3) zveřejňovány žádosti o informace a odpovědi na ně. Rovněž jsou zde zveřejněny odpovědi na opakující se žádosti o informace (opakující se dotazy), na které jsou žadatelé v případě potřeby a v souladu se zákonem o svobodném přístupu k informacím (§ 6 odst. 1) rovněž odkazováni. Další zdroje informací pro veřejnost jsou přístupné na webových stránkách Poslanecké sněmovny, např. v odkazu „Kontakty“ jsou zveřejněny „Časté dotazy“.

Možnost osobní návštěvy žadatelů o pomoc v tíživé osobní situaci nebo žadatelů požadujících informaci nebyla v roce 2023 využita, neboť od roku 2022 trvá opatření přijaté z důvodu zajištění bezpečnosti pracovníků Samostatného oddělení styku s veřejností, kdy veškeré žádosti jsou od žadatelů přijímány pouze v písemné formě prostřednictvím podatelny.

Přijaté a vyřízené žádosti o informace:

Celkový počet podaných podnětů, podání a žádostí o informace:	3013
- z toho dle zákona č. 106/1999 Sb.:	159
Počet žádostí podaných	
- prostřednictvím telefonních linek *	1385
- elektronickou poštou, datovou schránkou a dopisy	1628

* Velké množství telefonátů souviselo s problematikou konsolidačního balíčku a s večerním a nočním jednáním Poslanecké sněmovny

Pro dokreslení uvádíme, že celkovým počtem písemných podnětů, podání a žádostí o informace se rok 2023 spolu s rokem 2022 řadí mezi nejvytíženější kalendářní roky. Potvrzuje se tedy trend, že i široká veřejnost si navykla více se písemně obracet na Poslaneckou sněmovnu, resp. na Kancelář Poslanecké sněmovny, a to jak ve věcech vlastních problematických životních situací, tak ve věcech, kdy veřejnost sděluje voleným zástupcům své názory a podněty, více své volené zástupce reflektuje co do jejich politické činnosti a výkonu poslaneckého mandátu, i co do způsobu nakládání s veřejnými prostředky.

Na základě poznatků z každodenní praxe Samostatného oddělení styku s veřejností je možno konstatovat, že veřejnost prostřednictvím svých podání, podnětů a žádostí ve významné míře reaguje zejména na následující dění a události:

1. Reakce na dění přímo v Poslanecké sněmovně, mnohdy umocněné způsobem, jakým jsou tato témata prezentována sdělovacími prostředky – nejvíce se veřejnost i novináři zajímají o zahraniční cesty poslaneckých delegací a zejména o zahraniční cesty paní předsedkyně Poslanecké sněmovny, mnoho dotazů směřuje na výši vynaložených nákladů v souvislosti s těmito cestami. Dále se veřejnost zajímá o míru účasti poslanců na jednáních Poslanecké sněmovny, o smlouvy o nájmu/podnájmu prostor a vybavení kanceláří poslanců v jejich volebních krajích, a rovněž o výši platu a náhrad náležejících a vyplacených členům Poslanecké sněmovny, popř. o poradní aparát paní předsedkyně Poslanecké sněmovny.
2. Reakce na objektivní dění ve společnosti – zde se jednalo zejména o reakce na rostoucí inflaci a zvyšování spotřebitelských cen a s tím související těžké životní situace občanů.
3. Reakce na dezinformace – nejpočetnějším příkladem v této oblasti byla podání a žádosti týkající se změny Mezinárodních zdravotních předpisů a sjednávání tzv. Pandemické dohody.
4. Významné události ve světě – zde se jednalo především o pokračování války na Ukrajině a s tím související poskytování humanitární pomoci ukrajinským občanům.

V obecné rovině je bohužel možno konstatovat přetrvávající vysokou míru agrese, urážek a vulgarit, obsažených v zaslaných podáních a žádostech, projevujících se i adresně vůči pracovníkům Samostatného oddělení styku s veřejností, kteří daná podání a žádosti zpracovávají a vyřizují.

Nad rámec výše uvedeného je nezbytné ještě zmínit, že další informace podává Infocentrum, tj. oddělení Parlamentního institutu. Tyto informace se však týkají výhradně možnosti a organizace návštěv Poslanecké sněmovny, školení pořádaných Infocentrem pro školy, školení pořádaných pro pedagogy a informací o Poslanecké sněmovně jako zákonodárném orgánu.

II. Výroční zpráva o činnosti podle § 18 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Z celkového počtu podaných podnětů, podání a žádostí o informace 3013 (z toho 1628 písemných) bylo 159 žádostí podáno podle zákona č. 106/1999Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Vyřizování většiny žádostí vyžaduje odbornou kvalifikaci (vzhledem k narůstající složitosti dotazů a podání zejména právní kvalifikaci) a někdy je nutná i spolupráce více odborných útvarů.

Na Kancelář Poslanecké sněmovny se obracejí se svými žádostmi především fyzické osoby – občané, studenti, osoby z odborné veřejnosti a zástupci sdělovacích prostředků.

Počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti	
- celkem	31
- z toho částečně odmítnutých	16
Počet podaných odvolání proti rozhodnutí	4
Počet stížností podaných podle § 16a	4

Ve sledovaném období bylo vydáno celkem 31 rozhodnutí vedoucí Samostatného oddělení styku s veřejností o odmítnutí žádosti dle § 15 zákona o svobodném přístupu k informacím. V 15 případech se jednalo o odmítnutí celé žádosti podle § 15 zákona o svobodném přístupu k informacím. V 16 případech bylo na část žádosti odpovězeno a část žádosti byla rozhodnutím odmítnuta.

Mimoto bylo 30 žádostí odloženo dle § 14 odst. 5 písm. a) nebo písm. c) zákona o svobodném přístupu k informacím. Z důvodu dle písm. a) uvedeného zákonného ustanovení, tedy že žadatel nevyhověl ve lhůtě 30 dnů (ode dne doručení) zaslané výzvě k doplnění své žádosti v podstatných náležitostech, byly odloženy 3 žádosti. Všechny ostatní žádosti byly odloženy z důvodu dle písm. c) uvedeného zákonného ustanovení, tzn. že žádost se nevztahovala k působnosti úřadu (ani k působnosti Kanceláře Poslanecké sněmovny, ani k působnosti Poslanecké sněmovny). Jednalo se o žádosti různého věcného zaměření, ve většině případů však byly ze strany žadatelů shodně založeny na nedostatečném rozlišování pravomocí orgánů moci výkonné, zejména jednotlivých ministerstev či Úřadu vlády, s pravomocemi Poslanecké sněmovny coby zákonodárného sboru a Kanceláře Poslanecké sněmovny jako její servisní organizace.

Proti třem sdělením o odložení žádosti dle § 14 odst. 5 písm. c) zákona o svobodném přístupu k informacím byly žadateli podány stížnosti dle § 16a odst. 3 písm. a) uvedeného zákona,

rozhodnutím nadřízeného orgánu byl ve dvou případech po provedeném přezkoumání postup povinného subjektu v celém rozsahu potvrzen, a o případě třetí stěžovatelky dosud nebylo rozhodnuto.

Ve čtyřech případech bylo podle § 16 zákona o svobodném přístupu k informacím podáno odvolání proti rozhodnutí povinného subjektu o /částečném/ odmítnutí žádosti. Z toho ve dvou případech bylo odvolacím orgánem rozhodnuto o zamítnutí odvolání a současně o potvrzení napadeného rozhodnutí, v jednom případě bylo odvolání zamítnuto z důvodu jeho opožděného podání, a v posledním případě nebyly žadatelem doplněny formální náležitosti požadované zákonem.

V souladu s § 17 zákona o svobodném přístupu k informacím byly naceny 4 žádosti o informace, přičemž výše úhrad byla v jednotlivých případech stanovena dle skutečných nákladů a v souladu se Sazebníkem úhrad za poskytování informací následovně:

1. žádost z února 2023 – žadatel požadoval poskytnutí mimořádně rozsáhlého množství dokumentů a informací, některé dokonce za období od roku 1990 do současnosti.

Úhrada nákladů byla naceněna na 12.127 Kč – nezaplaceno

2. žádost z března 2023 – žadatel požadoval poskytnutí informací týkajících se rozpočtu, poslaneckých náhrad a zahraničních cest poslanců.

Úhrada nákladů byla naceněna na 7.309 Kč – zaplaceno

3. žádost z června 2023 – žadatelka požadovala poskytnutí informací o tom, jakým právníkům či fyzickým osobám byly poskytnuty náhrady za administrativní a odbornou práci pro 33 vyjmenovaných poslankyň a poslanců.

Úhrada nákladů byla naceněna na 1.600 Kč – nezaplaceno

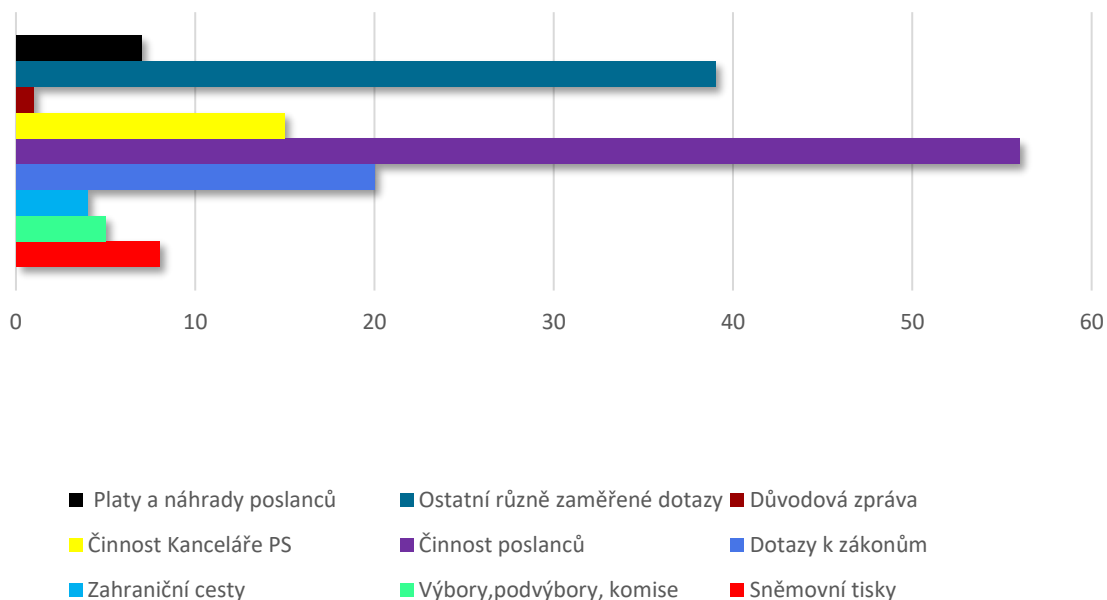
4. žádost ze srpna 2023 – žadatelka požadovala poskytnutí kopií peněžních deníků všech poslaneckých klubů za rok 2022.

Úhrada nákladů byla naceněna na 1.200 Kč – zaplaceno

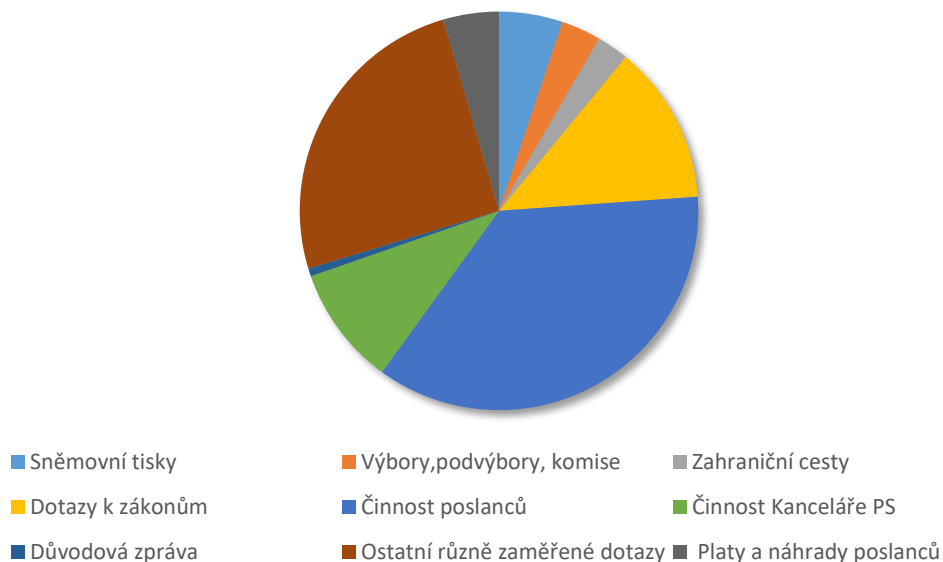
Žádosti, u nichž nedojde do 60 dnů ode dne oznámení výše požadované úhrady k jejímu zaplacení, jsou v souladu s § 17 odst. 5 zákona o svobodném přístupu k informacím odkládány.

III. Grafické znázornění žádostí podaných podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

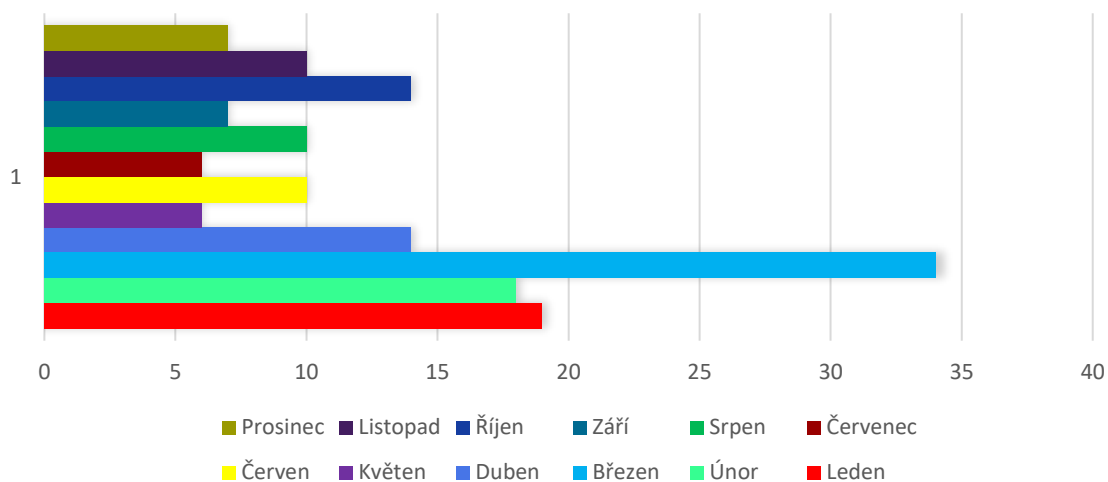
Tematické zaměření dotazů - sloupcově



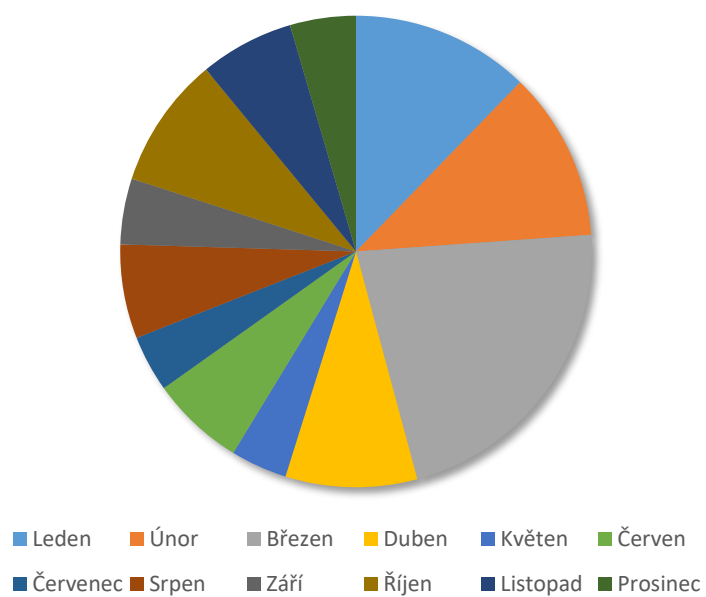
Tematické zaměření dotazů - výsečově



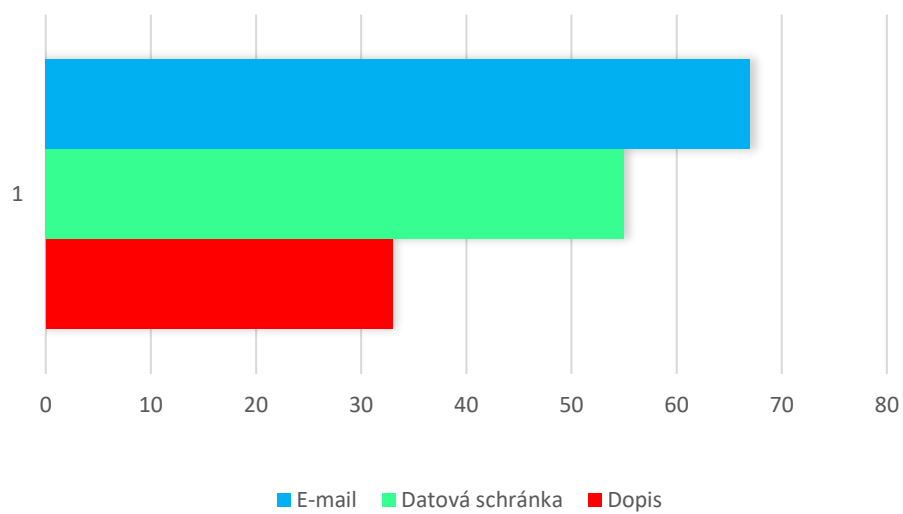
ČASOVÉ ROZLOŽENÍ PÍSEMNÝCH ŽÁDOSTÍ O INFORMACE - SLOUPCOVĚ



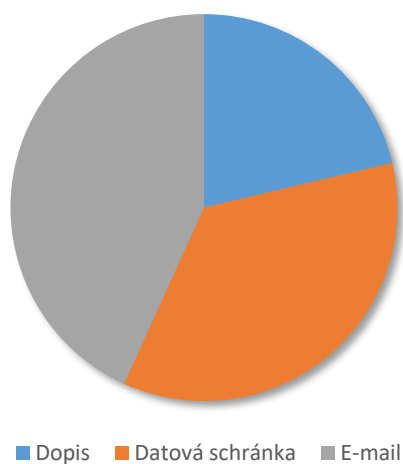
ČASOVÉ ROZLOŽENÍ PÍSEMNÝCH ŽÁDOSTÍ O INFORMACE - VÝSEČOVĚ



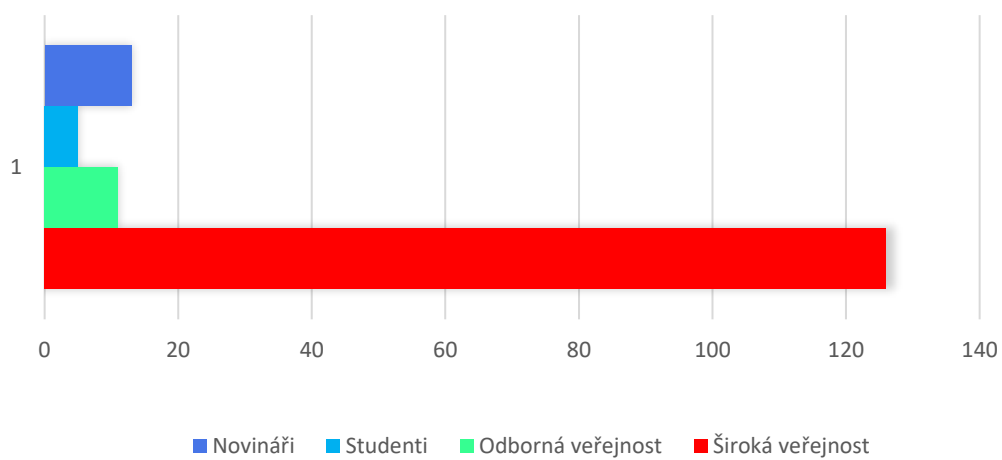
FORMA PODÁNÍ - SLOUPCOVĚ



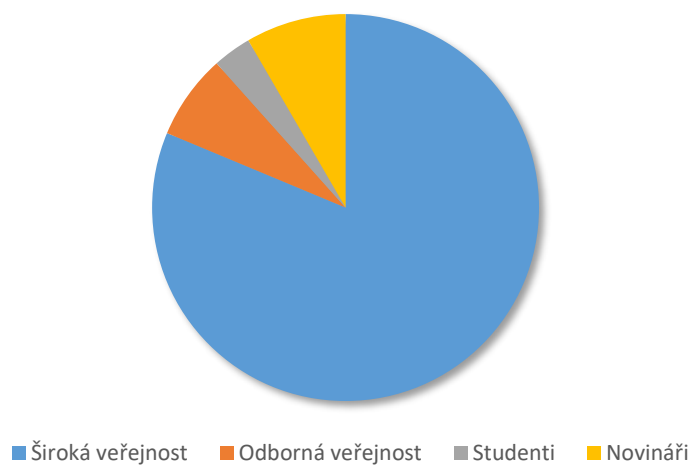
FORMA PODÁNÍ - VÝSEČOVĚ



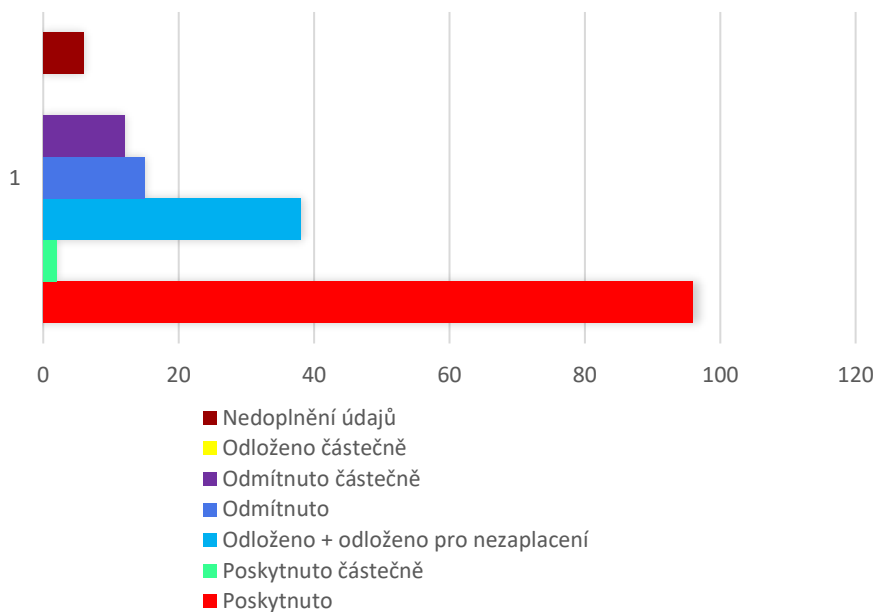
STRUKTURA ŽADATELŮ - SLOUPCOVĚ



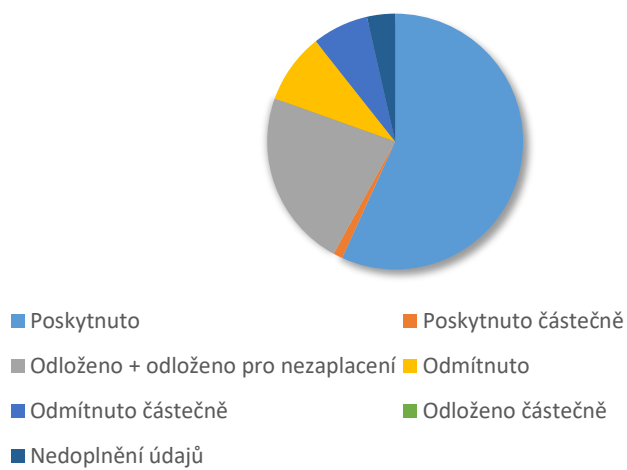
STRUKTURA ŽADATELŮ - VÝSEČOVĚ



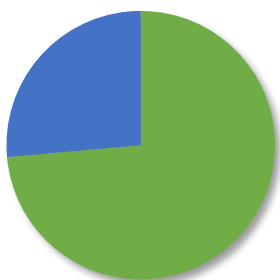
ZPŮSOB VYŘÍZENÍ ŽÁDOSTI - SLOUPCOVĚ



ZPŮSOB VYŘÍZENÍ ŽÁDOSTI - VÝSEČOVĚ

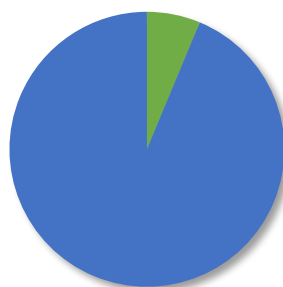


ODPOVĚĎ



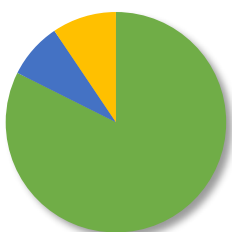
■ Ano ■ Ne

DOPLNĚNÍ



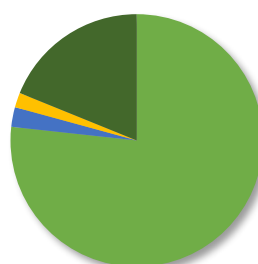
■ Ano ■ Ne

ODMÍTNUTÍ



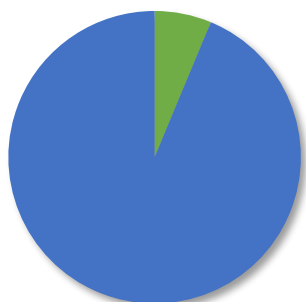
■ Bez odmítnutí ■ Částečné odmítnutí ■ Odmítnutí

NACENĚNÍ



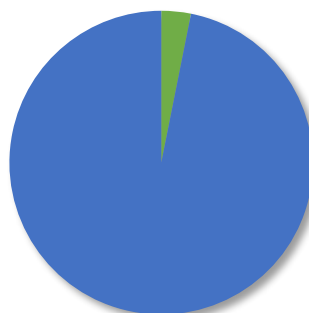
■ Bez nacenění ■ Ano ■ Částečné odložení ■ Odložení

ODVOLÁNÍ



■ Ano ■ Ne

STÍŽNOST



■ Ano ■ Ne