

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
Poslanecká sněmovna
2008
V. volební období

424

Vládní návrh

na vydání

zákona,

o státním dluhopisovém programu na úhradu části rozpočtovaného schodku státního rozpočtu
České republiky na rok 2008

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

§ 1

Státní dluhopisový program

- (1) Účelem státního dluhopisového programu je úhrada části rozpočtovaného schodku státního rozpočtu České republiky na rok 2008.
- (2) Maximální rozsah tohoto státního dluhopisového programu je 60 032 364 000 Kč.
- (3) Veškeré závazky vyplývající z tohoto státního dluhopisového programu budou splaceny nejpozději uplynutím 55 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

§ 2

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení.

Důvodová zpráva

Obecná část

V zákoně č. 360/2007 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2008, je v § 1 odst. 1 písm. a) stanoveno, že rozpočtováný schodek státního rozpočtu na rok 2008 bude do výše 60 032 364 000 Kč vypořádán zvýšením stavu státních dluhopisů, k čemuž je nutné vydat zvláštní zákon. Zbývající část rozpočtovaneho schodku ve výši 10 195 527 000 Kč bude uhrazena přijatými dlouhodobými úvěry a změnou stavu na účtech státních finančních aktiv, a to snížením o 572 109 000 Kč.

Předložený návrh zákona je zpracován v souladu se zákonem č. 190/2004 Sb., o dluhopisech, ve znění pozdějších předpisů. Podle ustanovení § 25 odst. 2 zákona o dluhopisech, lze vydávat státní dluhopisy na základě zvláštního zákona o státním dluhopisovém programu nebo na základě zvláštního zákona, který pověřuje ministerstvo vydat státní dluhopisy nebo mu vydání státních dluhopisů umožňuje. Zvláštní zákon stanoví účel, rozsah a maximální dobu splatnosti.

Vzhledem k tomu, že schvalovací proces zákona o státním rozpočtu je zjednodušen, t.j. není projednáván v Senátu Parlamentu České republiky, musí být zákon o státním dluhopisovém programu projednáván samostatně, neboť jeho schválení Senátem podléhá.

Navrhuje se, aby Poslanecká sněmovna Parlamentu vyslovila s návrhem zákona souhlas již v prvním čtení. Navrhovaný zákona vychází z návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2008, je technického charakteru a jeho vydání je ve smyslu ustanovení § 25 odst. 2 písm. a) zákona č. 190/2004 Sb., o dluhopisech, nezbytným předpokladem pro vydání státních dluhopisů ke krytí části rozpočtovaneho schodku státního rozpočtu na rok 2008.

Navrhovaný zákon není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, ani s akty práva Evropské unie a je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Státní dluh se k 31. 12. 2008 zvýší na 990,1 mld.Kč.

Úrokové náklady a poplatky spojené s realizací tohoto zákona jsou řádně rozpočtovány v kapitole Státní dluh na běžný rok a jsou každoročně předmětem schvalování zákona o státním rozpočtu. Výdaje dluhové služby spojené s navrhovaným programem budou spočívat v ročních úrokových výdajích ve výši 720 388 400 Kč.

Navrhovaný zákon nemá, kromě výše uvedeného dopadu na státní rozpočet České republiky, žádné další hospodářské a finanční dosahy.

Zvláštní část

K § 1:

Základním důvodem předložení tohoto návrhu zákona, žádajícího krytí části rozpočtovaného schodku v roce 2008 státními dluhopisy s dobou splatnosti delší než 1 rok, je snaha o vyhnutí se refinančnímu riziku státu a získání zákonného rámce pro plynulé plánování emisní činnosti ve struktuře všech dostupných splatností státních dluhopisů. Je zřejmé, že pokud by podíl krytí krátkodobými dluhopisy byl vysoký, v případě poruchy na finančním trhu by stát byl vystaven značnému riziku, kdy trh nebude akceptovat refinancování státními pokladničními poukázkami v potřebném objemu, a tak stát nebude schopen dostát svým závazkům. Aby se vláda vyhnula tomuto riziku, žádá již od počátku roku 2008 o zákonné povolení vydávat dluhopisy s dobou splatnosti delší než 1 rok.

Státní dluhopisový program je navržen v souladu se zákonem o dluhopisech. Jeho účelem je z výnosů této emise uhradit rozpočtovaný schodek státního rozpočtu.

V rámci státních dluhopisových programů je Ministerstvo financí oprávněno vydávat různé druhy dluhopisů a určovat jejich emisní podmínky, tj. i stanovovat doby splatnosti jednotlivých emisí. Navrhovaný státní dluhopisový program umožní Ministerstvu financí vydávat státní dluhopisy na rozpočtovaný schodek státního rozpočtu na rok 2008 plynule již v průběhu postupného vzniku schodku a v návaznosti na dluhovou a emisní strategii.

Vydání státních dluhopisů podle zákona o státním rozpočtu se navrhuje do výše 60 032 364 000 Kč.

Navrhovaná doba splatnosti uplynutím 55 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona je nutná z důvodu, aby nedošlo ke kumulaci již stanovených splatností u předchozích dluhopisových programů do jednoho časového období. Zároveň umožňuje vydávat dluhopisy v plné šíři standardizovaných splatností 1 – 50 let, které jsou běžné na domácím a zahraničním trhu.

K § 2

Účinnost tohoto zákona je stanovena na den jeho vyhlášení proto, aby Ministerstvo financí mohlo již v roce 2008 vydat tyto státní dluhopisy s dobou splatnosti delší než 1 rok.

V Praze dne 23. ledna 2008

předseda vlády
v zastoupení
místopředseda vlády a ministr životního prostředí
RNDr. Martin Bursík, v.r.

Ing. Miroslav Kalousek, v.r.
ministr financí