

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2008
5. volební období

271.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 38. schůze konané dne 12. září 2008

k Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o usnadnění přeshraničního vymáhání právních předpisů v oblasti bezpečnosti silničního provozu /kód dokumentu 7984/08, KOM(2008) 151 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra dopravy Ing. Ivo Vykydala, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Petra Bratského a po rozpravě

s c h v a l u j e stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Ladislava Zelenková v. r.
ověřovatelka výboru

Petr Bratský v. r.
zpravodaj výboru

Petr Krill v. r.
místopředseda výboru

DOKUMENT 7984/08

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o usnadnění
přeshraničního vymáhání právních předpisů v oblasti bezpečnosti
silničního provozu**

**KOM(2008) 151 v konečném znění, kód Rady 7984/08
Interinstitucionální spis 2008/0062/COD**

- **Právní základ:**
Čl. 71 odst. 1 písmeno c) Smlouvy ES.
- **Datum zaslání Radě EU:**
19. 3. 2008
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
2. 4. 2008
- **Datum projednání ve VEZ:**
22. 5. 2008 (1. kolo)
- **Procedura:**
Spolurozhodování.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dne 29. května 2008, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 12. června 2008 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**
Předložený návrh směrnice je již druhým krokem v přijímání opatření k vymáhání právních předpisů v oblasti bezpečnosti silničního provozu. V říjnu 2003 Komise přijala doporučení o vymáhání právních předpisů v oblasti bezpečnosti silničního provozu (2004/345/ES) s cílem snížit počet obětí dopravních nehod. Dle šetření Komise se právě **vymáhání právních předpisů prokázalo být účinným nástrojem ke snižování počtu úmrtí při dopravních nehodách**. Vzhledem k tomu, že Komise však vyhodnotila účinek doporučení (tj. nezávazného aktu) jako ne zcela dostačující, předkládá nyní návrh **závazného opatření ve formě směrnice**. Návrh vychází z cílů politiky Unie v oblasti bezpečnosti silničního provozu a měl by přispět k naplnění závazku z roku 2001 (Bílá kniha o dopravě) snížit počet úmrtí při dopravních nehodách na polovinu. Úprava přeshraničního vymáhání právních předpisů je důsledkem výsledků šetření Komise, které prokázaly, že řidiči-nerezidenti se podílejí na přestupcích vedoucích k úmrtí relativně větší měrou než rezidentní řidiči a **nevymáhání předpisů mezi členskými státy vede**

k relativní beztrestnosti nerezidentních řidičů. Cílem navrhované směrnice je usnadnit vymáhání sankcí proti řidičům, kteří spáchali přestupek v jiném členském státě, než kde je vozidlo registrováno.

- **Obsah a dopad:**

Předkládaná úprava navrhuje **zřídit elektronickou síť v rámci EU jako mechanismus pro výměnu informací** mezi jednotlivými členskými státy o držiteli vozidla tak, aby v momentě spáchání přestupku kdekoliv v Unii bylo možné okamžitě získat údaje o držiteli vozidla (určit jeho totožnost) z toho členského státu, kde je vozidlo registrováno a následně jej stíhat. Účelem této úpravy je zajistit, aby vymáhání předpisů probíhalo přímo tam, kde byl přestupek spáchán, bez ohledu na místo registrace vozidla. Navrhovaný systém má podle Komise význam obzvláště u přestupků zaregistrovaných automatickými zařízeními (např. pro měření rychlosti), kdy není možné určit okamžitě totožnost pachatele přestupku.¹

Návrh směrnice se vztahuje pouze na následující **čtyři přestupky**:

- nepřiměřená rychlost,
- řízení vozidla pod vlivem alkoholu,
- nepoužití bezpečnostních pásů
- a nezastavení na červenou na křižovatce se světelným signalizačním zařízením.

Návrh upravuje postup výměny informací a ukládá členským státům určit ústřední orgán, v jehož kompetenci bude zajištění uplatňování navrhované směrnice. **Nepředpokládá však harmonizaci dopravních předpisů ani sankcí** za dopravní přestupky, to je nadále ponecháno zcela v pravomoci členských států. Z téhož důvodu také návrh nerozlišuje mezi trestní, resp. správně-právní kvalifikací přestupku, jelikož ta se rovněž v jednotlivých členských státech různí. Komise na základě dopadové studie předpokládá pozitivní sociální, ekonomické i environmentální přínosy navrhované úpravy.

Stanovisko vlády ČR:

ČR podporuje cíle navrhovaného přepisu, upravovanou problematiku považuje za velmi významnou (mj. i z pozice ČR jako tranzitního státu), ovšem ve své rámcové pozici vyjadřuje pochybnosti, zda navrhovaná úprava povede k vytyčeným cílům. ČR upozorňuje na vlastní specifickou úpravu vymáhání předpisů jednotlivých členských států. Hodlá prosazovat, aby se úprava vztahovala pouze na přestupky „nepřiměřená rychlost“ a „nezastavení na červenou na křižovatce se světelným signalizačním zařízením“. ČR také požaduje prodloužení lhůty pro zřízení elektronické sítě pro výměnu informací, aby bylo možné přijmout společná pravidla, která vytvoří Komise.

Dopad na právní řád a stání rozpočet ČR:

Transpozice navrhované směrnice by si vyžádala úpravu zákona o provozu na pozemních komunikacích² a zákona o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích³. Současná právní úprava neumožňuje poskytovat údaje o držiteli osvědčení o registraci

¹ U takových přestupků se v současné době často neukládají a nevymáhají sankce, je-li přestupek spáchán řidičem ve vozidle registrovaném v jiném členském státě než tam, kde byl přestupek spáchán.

² Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů.

³ Zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

vozidla v rámci výměny informací orgánům členských států EU. Rovněž by bylo nezbytné stanovit úpravu zavedení nové informační sítě a pravidel jejího využívání.

Předkládaný návrh by ve stávající podobě kladl finanční nároky na státní rozpočet v podobě nákladů na vybudování sítě pro výměnu informací, centrálního místa pro zpracování údajů ze zahraničí a jejich distribuci do jednotlivých registrů, softwarovou úpravu registrů, správu sítě, administrativní zajištění ústředního orgánu zodpovědného za uplatňování nové právní úpravy atp.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Návrh byl postoupen Evropskému parlamentu a přidělen věcně příslušnému výboru, který by jej měl projednat v září 2008, prvé čtení v plénu bylo předběžně stanoveno na 21. října 2008. V Radě ve složení ministrů dopravy by měl být návrh projednán 9. října 2008.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

b e r e n a v ě d o m í předložený návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o usnadnění přeshraničního vymáhání právních předpisů v oblasti bezpečnosti silničního provozu.

Ladislava Zelenková v. r.
ověřovatelka výboru

Petr Bratský v. r.
zpravodaj výboru

Petr Krill v. r.
místopředseda výboru