

*Parlament České republiky*  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2008**  
*5. volební období*

**283.**

**USNESENÍ**

*výboru pro evropské záležitosti*  
*z 39. schůze konané dne 2. října 2008*

**ke Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zadávání veřejných zakázek v zájmu lepšího životního prostředí /kód dokumentu 12041/08, KOM(2008) 400 v konečném znění/**

---

Výbor pro evropské záležitosti po vyslechnutí informace náměstka ministra pro místní rozvoj Ing. Jiřího Vačkáře a náměstka ministra životního prostředí Ing. Karla Bláhy, CSc., po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Jozefa Kochana a po rozpravě

**s c h v a l u j e** stanovisko, které je přílohou tohoto usnesení.

Josef Šenfeld v. r.  
ověřovatel výboru

Jozef Kochan v. r.  
zpravodaj výboru

Petr Krill v. r.  
místopředseda výboru

**DOKUMENT 12041/08**

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě,  
Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a  
Výboru regionů - Zadávání veřejných zakázek v zájmu  
lepšího životního prostředí**

KOM(2008) 400 v konečném znění, kód Rady 12041/08

- **Právní základ:**  
Dokument informační povahy.
- **Datum zaslání Radě EU:**  
18. 7. 2008
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**  
24. 7. 2008
- **Datum projednání ve VEZ:**  
12. 9. 2008 (1. kolo)
- **Procedura:**  
Dokument nepodléhá hlasování v Radě.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**  
Datované dnem 18. září 2008, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 22. 9. 2008 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**  
Sdělení není v rozporu s principem subsidiarity.
- **Odůvodnění a předmět:**

Předkládané sdělení Evropské komise o zadávání veřejných zakázek v zájmu lepšího životního prostředí je součástí balíčku dokumentů k udržitelné spotřebě a výrobě. Balíček byl schválen Komisí 16. června 2008 a obsahuje:

- návrh na rozšíření směrnice o ekodesignu COM (2008) 399,
- návrh na revizi nařízení o ekoznačce COM (2008) 401,
- návrh na revizi nařízení EMAS<sup>1</sup> COM (2008) 402,

---

<sup>1</sup> EMAS je systém řízení podniků a auditu z hlediska ochrany životního prostředí, který funguje na dobrovolné účasti organizací.

- sdělení o akčním plánu pro udržitelnou spotřebu a výrobu a udržitelnou průmyslovou politiku COM (2008) 397.

Pro doplnění problematiky udržitelné spotřeby a výroby má dojít ještě k revizi směrnice Rady č. 92/75/EHS ze dne 22. září 1992 o uvádění spotřeby energie a jiných zdrojů na energetických štítcích spotřebičů pro domácnost a v normalizovaných informacích o výrobku a k předložení návrhu nařízení pro systém ověřování environmentálních technologií.

Zadávaní zelených veřejných zakázek (*Green Public Procurement*) je ve smyslu tohoto sdělení chápáno jako postup, v rámci kterého veřejné orgány obstarají zboží a služby, jejichž dopad na životní prostředí je po dobu celého jejich životního cyklu<sup>2</sup> nižší, než u výrobků a služeb se stejnou prvotní funkcí, které by obstaraly jinak. Hlavním cílem zmiňovaného sdělení je poskytnout informace o možnostech snížení dopadů způsobených spotřebou veřejného sektoru na životní prostředí. Sdělení má stanovit společná a jasná kritéria pro zadávání zelených veřejných zakázek, informovat o výpočtu nákladů na životní cyklus výrobků, obsahovat právní a provozní pokyny a zvýšit politickou podporu stanovením politických cílů včetně kontroly jejich plnění.

V České republice je v současné době již zadávání zelených veřejných zakázek upraveno prostřednictvím usnesení vlády č. 720/2000 k návrhu podpory rozvoje prodeje a užívání ekologicky šetrných výrobků a zákona o veřejných zakázkách<sup>3</sup>, který umožňuje realizovat tzv. „zelené nákupy“.

- **Obsah a dopad:**

Celá koncepce zadávání zelených veřejných zakázek je založena na jasných a srozumitelných kritériích pro výrobky a služby. Tato kritéria byla vytvořena na základě již existujících evropských anebo vnitrostátních kritérií pro udělování ekoznačky a také na základě informací zainteresovaných subjektů z řad průmyslu a občanské veřejnosti. Na jejich sestavení byla ustanovena skupina odborníků ze všech členských států. Komise v budoucnosti navrhuje zformalizovat její fungování, aby tak mohla dále spolupracovat na vytváření návrhů nových kritérií pro zadávání zelených veřejných zakázek, jejichž potenciálním zdrojem jsou například kritéria EU pro udělování ekoznačky *The Flower*, požadavky *Energy Star* na kancelářská zařízení a směrnice o ekodesignu.

Evropská komise stanovila dva druhy kritérií, a to základní a komplexní. Základní kritéria pro zadávání zelených veřejných zakázek jsou snadno použitelná, přičemž je kladen důraz na environmentální výkonnost výrobku. Budou použita jako základ pro výpočet podílu zelených veřejných zakázek v celé EU. Komplexní kritéria berou v úvahu více aspektů, resp. vyšší úroveň environmentální výkonnosti, a jsou určena pro ty orgány, které chtějí jít dále. Tato kritéria budou rovněž sledována, a to jako potenciální směr pro změny v budoucnosti. Kritéria musí být stanovena takovým způsobem, který usnadní jejich pochopení zadavatelům a účastníkům výběrových řízení.

Pro splnění svých cílů Komise vytvořila kritéria pro deset odvětví, která jsou podle ní nejvhodnější pro zavádění zelených veřejných zakázek. Byla vybrána podle těchto aspektů: veřejné výdaje, potenciální dopad na straně nabídky, schopnost jít příkladem jiným spotřebitelům, politická citlivost, existence snadno použitelných a relevantních kritérií a dostupnost na trhu. Jedná se o následující oblasti:

<sup>2</sup> Náklady na životní cyklus zahrnují nákupní cenu a s ní spojené náklady (doručení, instalace, uvedení do provozu atd.), provozní náklady (včetně energie, údržby, náhradních dílů) a náklady na likvidaci, jako je vyřazení z provozu, odstranění a likvidace.

<sup>3</sup> Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

- stavebnictví (včetně surovin jako je dřevo, hliník, ocel, beton, sklo, dále stavebních výrobků, jako jsou okna, topná a chladicí zařízení, podlahové krytiny atd.),
- potravin a stravovací služby,
- doprava a dopravní služby,
- energetika,
- kancelářské stroje a počítače,
- oděvy, uniformy a jiný textil,
- papír a tiskové služby,
- nábytek,
- čisticí prostředky a služby,
- vybavení používané ve zdravotnickém sektoru.

Komise navrhuje, aby **do roku 2010 bylo až 50 %** všech veřejných zakázek **v souladu s přijatými společnými základními kritérii pro zadávání zelených veřejných zakázek**. Stanovená procentuální hodnota má být vyjádřením jak počtu, tak i hodnoty ekologických smluv ve srovnání s celkovým objemem smluv uzavřených v odvětvích, pro která platí základní kritéria pro zadávání zelených veřejných zakázek.

Komise v současné době připravuje metodiku výpočtů přesné úrovně zelených veřejných zakázek, kterou by měly všechny státy implementovat do národních akčních plánů, aby bylo možné co nejlépe porovnávat jejich podíly v jednotlivých státech.

Jedním z cílů Komise je zdůraznit a případně doplnit stávající právní pokyny a pokyny pro uplatňování zelených veřejných zakázek, které se zaměřují zejména na zadavatele. Také byla vytvořena školicí příručka pro zadávání zelených veřejných zakázek, která je určena tvůrcům politik, zadavatelům, řídicím pracovníkům a konzultantům.

#### *Stanovisko vlády ČR*

Vláda České republiky považuje předmětné sdělení za kompromis mezi postoji jednotlivých členských států a Evropské komise. Vláda souhlasí s předloženým návrhem, ale s jednou připomínkou, a to, aby bylo dosažení hranice 50 % zelených veřejných zakázek posunuto až na rok 2011 (současný návrh stanovuje dosažení této hranice na rok 2010). Jedná se o politický a indikativní cíl, přičemž Česká republika nemá v současné době nástroj na určení podílu zelených zakázek na všech veřejných zakázkách.

Současně vláda České republiky žádá, aby při zadávání všech veřejných zakázek, tedy i zelených, bylo zadavateli umožněno dát přednost ekonomicky výhodnější nabídce. ČR nebude v budoucnosti souhlasit se stanovením povinných zadávacích kritérií pro zelené veřejné zakázky.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Program projednávání není zatím znám.

- **Závěr:**

Výbor pro evropské záležitosti

1. **b e r e n a v ě d o m í** Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zadávání veřejných zakázek v zájmu lepšího životního prostředí;
2. **u s n á š í s e** postoupit návrh spolu se svým usnesením a rámcovou pozicí vlády pro informaci výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj a výboru pro životní prostředí.

Josef Šenfeld v. r.  
ověřovatel výboru

Jozef Kochan v. r.  
zpravodaj výboru

Petr Krill v. r.  
místopředseda výboru