

*Parlament České republiky
Poslanecká sněmovna
5. volební období – 2008*

rozpočtový výbor

Z á p i s
z 30. schůze výboru,
která se konala dne 8. října 2008 v Praze

říjen 2008

Z á p i s

z 30. schůze rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu, která se konala dne
8. října 2008 v Praze

Středa 8. října 2008

Přítomni: poslanci podle prezenčních listin.

Jednání zahájil v 09:10 hod. místopředseda výboru J. Dolejš. Přivítal hosty, členy výboru a dotázal se, zdali má někdo návrh na doplnění písemně předloženého a na minulé schůzi schváleného návrhu programu. Nebyl předložen žádný návrh. Poté doporučil, aby se schůze řídila následujícím pořadem:

1. Informace Exportní garanční a pojišťovací společnosti o pojišťování vývozních a úvěrových rizik za období leden červen 2008
2. Informace České exportní banky o podpořeném financování za 1. pololetí 2008 (tisk 597)
3. Příprava návrhu usnesení Poslanecké sněmovny k jednání o vládním návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2009 v prvním čtení a k postupu projednání návrhu střednědobých výdajových rámců na léta 2010 a 2011
4. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (tisk 542)
5. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 557)
6. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk 563) – zahájení
7. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 558)
8. Vládní návrh zákona o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech) (tisk 517)
9. Zprávy, informace
10. Rozpočtová opatření – MŠMT
11. Informace o činnosti podvýborů
12. Sdělení předsedy, různé
13. Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

Pořad schůze byl schválen všemi přítomnými členy výboru (15, 0, 0); výsledky hlasování viz příloha zápisu č. 1.

1.

Informace Exportní garanční a pojišťovací společnosti o pojišťování vývozních a úvěrových rizik za období leden – červen 2008

Úvodní slovo přednesl náměstek ministra financí I. Fuksa: [V průběhu 1. pololetí roku 2008 bylo uzavřeno celkem 169 nových pojistných smluv s celkovou pojistnou hodnotou 21 mld. Kč. Předepsané pojistné dosáhlo v tomto období výše cca 285 mil. Kč. Hodnota obchodních kontraktů, které bylo možno realizovat díky pojištění prostřednictvím EGAP, dosáhla za prvních šest měsíců roku 2008 úhrnné výše cca 41,9 mld. Kč. Celková pojistná angažovanost dosáhla k 30. 6. 2008 výše 97,8 mld. Kč. Pojistná kapacita tak byla využita na cca 81,5%.] Dále vystoupil generální ředitel EGAP P. Parížek. Zpravodaj místopředseda P. Suchánek ve své zprávě pouze odkázal na informace uvedené v předložené písemné informaci a doporučil výboru vzít zprávu na vědomí. V rozpravě vystoupil posl. M. Urban. Zpravodaj místopředseda P. Suchánek přednesl návrh usnesení.

Bylo přijato **usnesení č. 512** (14, 0, 0); přehled hlasování viz příloha zápisu č. 1.

2.

Informace České exportní banky o podpořeném financování za 1. pololetí 2008 (tisk 597)

Úvodní slovo přednesl náměstek ministra financí I. Fuksa. Ve stručnosti zhodnotil základní ekonomické údaje hospodářské činnosti ČEB za 1. pololetí 2008. Poté vystoupil generální ředitel ČEB L. Pokorný, který hovořil o teritoriální struktuře podpořeného financování a o přípravě nových produktů ČEB.

Zpravodaj místopředseda P. Suchánek doporučil výboru vzít zprávu na vědomí.

K bodu bylo přijato **usnesení č. 513** (15, 0, 0); přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 1.

Místopředseda výboru posl. J. Dolejš navrhl předřadit projednání bodů 11. a 12. Zápis k nim je uveden pod těmito body v pořadí podle schváleného pořadu.

3.

Příprava návrhu usnesení Poslanecké sněmovny k jednání o vládním návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2009 v prvním čtení a k postupu projednání návrhu střednědobých výdajových rámců na léta 2010 a 2011

Úvodní slovo přednesl ministr financí M. Kalousek: [Příprava návrhu státního rozpočtu vycházela striktně ze střednědobého výdajového rámce schváleného usnesením Poslanecké sněmovny č. 554 z roku 2007. Výdaje v absolutní částce dosahují 1 152 100 000,- Kč. Mezi dominantní výdaje patří mandatorní výdaje ve výši 618,4 mld. Kč. Výdaje na důchody dosahují 336 mld. Kč, výdaje na dávky státní sociální podpory 44 mld. Kč, výdaje na dávky nemocenského pojištění 29,2 mld. Kč, výdaje na příspěvek na péči v sociálních službách jsou předpokládány ve výši 15,6 mld. Kč, výdaje na dávky pomoci v hmotné nouzi ve výši 7,3 mld. Kč, výdaje na hmotné zabezpečení v nezaměstnanosti se předpokládají ve výši 5 mld. Kč, výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti cca 4 mld. Kč. Na platby státu do systému zdravotního pojištění je rozpočtováno 47,4 mld. Kč. Objem prostředků na platy dosahuje 137,9 mld. Kč. Vládní rozpočtová rezerva je navrhována v zákonné výši 3,5 mld. Kč. Příjmy jsou rozpočtovány z modelu růstu ekonomiky zpracovaného v dubnu 2008.]

Se zpravodajskou zprávou vystoupil v zastoupení předsedy výboru B. Sobotky místopředseda výboru V. Votava. Současně přednesl oficiální stanovisko poslaneckého klubu ČSSD k návrhu rozpočtu, podle něhož návrh státního rozpočtu nevyhází z reálných předpokladů vývoje ekonomiky v roce 2009, predikované příjmy jsou příliš optimistické a nijak neodrážejí vliv současné celosvětové finanční krize na zpomalení růstu HDP České republiky. V důsledku toho je předkládaný návrh rozpočtu nevěrohodný a ČSSD jej nemůže podpořit. Dále vystoupil místopředseda výboru J. Dolejš se

stanoviskem klubu KSČM. Stanovisko KSČM bylo rovněž záporné, kriticky hodnotilo odhad výše inflace na rok 2009 a v návaznosti na inflaci i predikovanou výši výdajů. V rozpravě dále vystoupil posl. M. Urban, místopředseda výboru L. Šustr, posl. M. Svoboda, A. Michalík a M. Doktor. Na jednotlivá vystoupení reagoval ministr financí M. Kalousek. V podrobné rozpravě vystoupil místopředseda výboru P. Suchánek a přednesl návrh usnesení. O návrhu bylo hlasováno. K bodu bylo přijato **usnesení č. 517** (10, 0, 8); přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 3.

4.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (tisk 542)

Úvodní slovo přednesl náměstek ministra financí E. Janota: [V úvodu ocenil dobrou spolupráci některých členů rozpočtového výboru se zástupci Ministerstva financí při přípravě paragrafového znění předkládané novely, zejména pak zpravodaje posl. V. Vilímce. Novela řeší tři druhy problémů. Prvním je, zda může příspěvková organizace pouze hospodařit s majetkem zřizovatele, nebo zda může nějaký majetek i vlastnit. Druhou oblastí je problematika porušování rozpočtové kázně a následné trestání správních deliktů. Poslední oblastí, kterou se novela zabývá, je záležitost změn v rozpočtu, resp. nutnosti provádění rozpočtových opatření.

Zpravodaj posl. V. Vilímc konstatoval, že náměstek E. Janota přesně popsal základní tři problematiky předkládané novely a pouze v krátkosti avizoval, že v podrobné rozpravě předloží pozměňovací návrh směřující k precizaci pojmu „správní delikt“. V rozpravě vystoupil místopředseda výboru posl. V. Votava a navrhl přerušit projednávání tohoto bodu a stanovit lhůtu pro předkládání pozměňovacích návrhů. S tímto procedurálním návrhem nebyl posléze vysloven souhlas. Dále vystoupili poslanci M. Svoboda, P. Červenka a M. Urban. Místopředseda výboru posl. L. Šustr navrhl hlasovat o předložených pozměňovacích návrzích již na této 30. schůzi rozpočtového výboru. Tajemník výboru P. Jelínek upozornil členy výboru a zástupce Ministerstva financí na lhůty pro jednotlivé části legislativního procesu, při jejichž dodržení není možné, aby předložený návrh novely nabyl účinnosti k 1. lednu 2009.

Zpravodaj posl. V. Vilímc navrhl proceduru hlasování, podle níž by se nejprve hlasovalo o pozměňovacích návrzích a poté o návrhu usnesení jako celku. S navrženým postupem byl vysloven souhlas. Pozměňovací návrhy předložené zpravodajem V. Vilímcem byly v následném hlasování schváleny.

K bodu bylo přijato **usnesení č. 518** (9, 8, 0); přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 3.

5.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 557)

Úvodní slovo přednesl náměstek ministra financí P. Chrenko: [Účelem návrhu novely je osvobození od daně z převodu u nemovitostí sloužících k obecně prospěšným účelům a dále zdanění přechodu vlastnického práva k nemovitostem v důsledku uplatnění institutu zajišťovacího převodu. Dopusud nepodléhal přechod vlastnického práva v tomto případě daňové povinnosti a v důsledku toho byl zajišťovací převod jako institut zajištění pohledávky v mnohých případech spekulativně zneužíván.]

Se zpravodajskou zprávou za nepřítomného posl. P. Braného vystoupila posl. M. Vostrá, která doporučila výboru návrh schválit. Místopředseda výboru posl. L. Šustr předložil pozměňovací návrh. Zpravodajka požádala náměstka ministra financí o stanovisko k předloženému pozměňovacímu návrhu. Stanovisko bylo kladné.

V souladu s procedurou, kterou navrhla zpravodajka M. Vostrá, bylo nejprve hlasováno o pozměňovacím návrhu předloženém místopředsedou výboru L. Šustrem. Poté bylo přijato celkové **usnesení č. 519** (14, 0, 0); přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 3.

6.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk 563) – zahájení

Úvodní slovo přednesl náměstek ministra financí P. Chrenko: [Hlavním účelem předkládané novely je odstranění některých negativních dopadů daňového zatížení nízkou a středně příjmových skupin obyvatel. Navrhuje se zvýšení slev na dani, v důsledku čehož dojde ke snížení daňového zatížení. Další důležitou změnou, kterou návrh obsahuje, je úprava účinnosti sazeb daně z příjmů upravených zákonem č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů.]

Se zpravodajskou zprávou za nepřítomného předsedu výboru posl. B. Sobotku vystoupil posl. P. Rafaj, který odkázal na vystoupení B. Sobotky v rámci prvního čtení při plenárním zasedání Poslanecké sněmovny. Navrhl přerušit projednávání tohoto bodu do příští schůze rozpočtového výboru a stanovit termín pro předkládání pozměňovacích návrhů do 31.10. 2008. V rozpravě vystoupil místopředseda výboru posl. J. Dolejš, který podpořil návrh na přerušování projednávání tohoto bodu za účelem možnosti předložení pozměňovacích návrhů. Dále vystoupil posl. M. Doktor. Na návrh zpravodaje posl. P. Rafaje bylo hlasováno o přerušování projednávání tohoto bodu. Návrh nebyl přijat (8, 1, 8). Následovala podrobná rozprava. Zpravodaj upozornil, že všem členům výboru byly v písemné podobě rozdány pozměňovací návrhy posl. M. Patery a místopředsedy V. Votavy. Pozměňovací návrhy předložil i zpravodaj posl. P. Rafaj. Posl. M. Patera oznámil, že své dva pozměňovací návrhy bere zpět. Postupně bylo hlasováno o pozměňovacích návrzích posl. V. Votavy a posl. P. Rafaje.

K návrhu novely bylo přijato doporučující **usnesení č. 520** (9, 2, 6); přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 4. Tím byl bod vyčerpán a další projednávání zrušeno.

Místopředseda výboru posl. J. Dolejš předal ve 13:50 hod. řízení schůze místopředsedovi výboru posl. V. Votavovi.

7.

Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 558)

Úvodní slovo přednesl náměstek ministra financí P. Chrenko: [Návrh ruší osvobození od daně z nemovitostí u novostaveb v období prvních 15 let. Toto osvobození bylo nesystémové a vytvářelo nerovné podmínky mezi vlastníky novostaveb a vlastníky staveb starších. Návrh reaguje i na požadavky obcí k vyššímu výběru daně z nemovitostí. Současně se navrhuje zrušit nesystémové daňové osvobození poplatníků, kteří u své nemovitosti provedli ekologické opatření, např. zateplení.]

Zpravodaj místopředseda výboru posl. L. Šustr doporučil výboru návrh podpořit. V rozpravě vystoupil posl. J. Hanuš, posl. M. Doktor, místopředseda výboru posl. P. Suchánek. Dále vystoupil zástupce Svazu měst a obcí I. Černý. V podrobné rozpravě byly předloženy pozměňovací návrhy posl. M. Vostrou a J. Hanušem. O těchto návrzích bylo postupně hlasováno.

K bodu bylo přijato **usnesení č. 521** (9, 6, 0); přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 4.

8.

Vládní návrh zákona o auditorech a o změně některých zákonů (zákon o auditorech)
(tisk 517)

Úvodní slovo přednesl náměstek ministra financí P. Chrenko: [Předkládaný návrh vychází ze směrnice Evropského parlamentu a Rady o povinném auditu ročních a konsolidovaných účetních závěrek. Návrh předpokládá vytvoření nového orgánu veřejného dohledu tzv. Rady pro veřejný dohled nad auditem, dále upravuje používání mezinárodně uznávaných auditorských standardů a přísné dodržování etických norem všemi auditory.]

Zpravodajskou zprávu přednesl posl. A. Michalík.
Místopředseda výboru posl. L. Šustr předložil pozměňovací návrh, který byl v následném hlasování schválen.

K bodu bylo přijato **usnesení č. 522** (13, 0, 0); přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 4.

9.
Zprávy, informace

Žádná zpráva ani informace nebyla k tomuto bodu přednesena.

10.
Rozpočtová opatření

Místopředseda výboru posl. V. Votava předložil dvě žádosti Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy o rozpočtová opatření. Úvodní slovo k oběma žádostem přednesla náměstkyně ministra školství mládeže a tělovýchovy E. Bartoňová. O žádostech bylo hlasováno. Byla přijata **usnesení č. 525** (13, 0, 0); přehled hlasování viz příloha zápisu č. 5. a **usnesení č. 526** (13, 0, 0); přehled hlasování viz příloha zápisu č. 5.

Místopředseda výboru posl. V. Votava dále předložil následující žádosti o technické změny ve státním rozpočtu:

- a) Město Hranice – změna názvu akce;
bylo přijato **usnesení č. 523** (14, 0, 0); přehled hlasování viz příloha zápisu č. 6;
- b) Telepace, s.r.o./Sdružení Telepace – změna příjemce dotace;
bylo přijato **usnesení č. 524** (14, 0, 0); přehled hlasování viz příloha zápisu č. 5;
- c) Klub Českých turistů/Obec Janovice – rozdělení mezi více příjemců;
bylo přijato **usnesení č. 527** (14, 0, 0); přehled hlasování viz příloha zápisu č. 6.

11.
Informace o činnosti podvýborů

Žádná informace nebyla k tomuto bodu přednesena.

12.
Sdělení předsedy, různé

Místopředseda výboru posl. P. Suchánek přednesl návrh usnesení k plánované zahraniční cestě na Ukrajinu, která by se měla konat ve dnech 3. - 6. 11. 2008. Bylo přijato **usnesení č. 516** (13, 0, 0); přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 2.

Místopředseda výboru posl. P. Suchánek dále přednesl návrh usnesení k plánovaným zahraničním cestám rozpočtového výboru a dále k přijetí zahraničních delegací v roce 2009. Bylo přijato **usnesení č. 515** (13, 0, 0); přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 2.

Místopředseda výboru posl. J. Dolejš předložil návrh usnesení k přijetí delegace Výboru pro hospodářství a měnu Evropského parlamentu na společné schůzi rozpočtového výboru, hospodářského výboru a stálé komise pro bankovníctví dne 25. 11. 2008. Bylo přijato **usnesení č. 514** (15, 0, 0); přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 2.

Tajemník výboru P. Jelínek upozornil členy výboru na možnost nahlédnutí do materiálů, které zasílá Vláda průběžně na rozpočtový výbor, a v nichž informuje o stavu financování akcí k odstraňování těžkých ekologických zátěží v Ústeckém kraji. Dále jsou obdobně na rozpočtový výbor podle jeho předchozího požadavku průběžně zasílány informace o financování jednotlivých akcí Fondem dopravní infrastruktury.

13.

Návrh pořadu další schůze

Místopředseda výboru posl. V. Votava přednesl návrh, podle něhož by se příští schůze měla konat dne 12. a 13. listopadu 2008.

K bodu bylo přijato **usnesení č. 528** (14, 0, 0); přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 6.

Místopředseda výboru V. Votava poděkoval přítomným za spolupráci. 30. schůze byla ukončena téhož dne ve 14:30 hod.

Dne 15. října 2008

Zapsal: Vojtěch Weis, Petr Jelínek

D. ROVAN v.r.
ověřovatel

J. DOLEJŠ v.r.
místopředseda výboru