

*Parlament České republiky
Poslanecká sněmovna
6. volební období – 2011*

rozpočtový výbor

Z á p i s
z 19. schůze výboru,
která se konala ve dnech 4. – 6. října 2011
v Plzeňském kraji

říjen 2011

Z á p i s
z 19. schůze rozpočtového výboru Poslanecké sněmovny Parlamentu,
která se konala dnech 4. – 6. října 2011 v Praze

Schůzi zahájil předseda výboru v 19.00 hodin. Navrhl následující program, který byl jednomyslně schválen (+14, 0, 0) – usnesení č. 174:

úterý 4. října 2011

15:30 hodin

Odjezd od Poslanecké sněmovny

16:30 hodin

Příjezd – zámek Zbiroh, ubytování

19:00 hodin

1. Sdělení předsedy, různé
2. Informace o činnosti podvýborů
3. Rozpočtová opatření
4. Návrh termínu a pořadu další schůze výboru

středa 5. října 2011

9:00 hodin

5. Vládní návrh zákona o změně zákonů souvisejících se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových a pojistných zákonů (tisk 473) – zahájení

10:00 hodin

6. Vládní návrh na vydání zákona o Finanční správě České republiky (tisk 450) – zahájení

10:30 hodin

7. Vládní návrh zákona na vydání zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Finanční správě České republiky (tisk 451) – zahájení

11:00 hodin

8. Vládní návrh na vydání zákona o Celní správě ČR (tisk 452) – zahájení

11:30 hodin

9. Vládní návrh na vydání zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Celní správě ČR (tisk 453) – zahájení

13:00 hodin

10. Pracovní oběd se zástupci regionu; rozpočtové určení daní, podnikatelské prostředí a další otázky

15:00 hodin

11. Vynakládání prostředků státního rozpočtu, věda-výzkum-vzdělání; návštěva expozice Techmania

17:00 hodin

12. Návštěva vybraného podniku s daňovým skladem – účinnost výběru spotřebních daní (navazuje na body 8. a 9.)

19:00 hodin

13. Pracovní večere se zástupci regionu

čtvrtek 6. října 2011**10:00 hodin**

14. Návštěva vybraného podniku s daňovým skladem – účinnost výběru spotřebních daní (navazuje na body 8. a 9.)

12:00 hodin

15. Odjezd do Prahy

* * *

1.

Sdělení předsedy, různé

Předseda výboru posl. P. Suchánek uvedl, že rezignací posl. J. Rusnoka na členství v rozpočtovém výboru chybí jeden ověřovatel výboru. Navrhl zvolit posl. M. Babáka. Otevřel k tomuto bodu rozpravu, do které se nikdo nepřihlásil.

K dovolbě ověřovatele výboru bylo přijato usnesení č. 176 s výsledkem hlasování (+13, 1, 0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha zápisu č. 1.

Dále předseda posl. P. Suchánek informoval o postupu výběru kandidáta na člena „Výboru pro finanční trh“. Na svoji funkci v tomto výboru rezignoval R. Urban, který se stal náměstkem ministra financí a šlo by o neslučitelnost funkcí. Předseda k tomuto bodu otevřel rozpravu, kde vysvětlil, že rozpočtový výbor podle § 45a zákona č. 6/1993 Sb., o České národní bance, ve znění pozdějších předpisů, volí tři členy ze sedmičlenného Výboru pro finanční trh, a to předsedu, místopředsedu a dalšího člena na návrh profesních a zájmových organizací sdružujících účastníky finančního trhu. Jde o volbu nového člena s tím, že výbor posléze rozhodne, který z členů bude zvolen za místopředsedu.

K postupu výběru kandidáta na člena „Výboru pro finanční trh“ bylo přijato usnesení č. 171, výsledek hlasování (+14, 0, 0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha zápisu č. 1.

* * *

2.

Informace o činnosti podvýborů

Předseda posl. P. Suchánek předal slovo postupně předsedovi podvýboru posl. L. Šinclovi, který informoval o připravovaném podvýboru rozpočtového výboru pro financování územních samospráv a využívání fondů Evropské unie ve středu 12. října. Místopředseda podvýboru posl. V. Vilímc informoval o proběhlé schůzi podvýboru pro územní samosprávu, na které byly projednány body: Rizikové hospodaření obcí a Kontrola hospodaření územních samosprávných celků. Předsedkyně posl. H. Langšádlová uvedla, že podvýbor pro bankovníctví, pojišťovnictví a finanční trhy se sejde 27. října a poté 25. listopadu. Předseda posl. P. Suchánek informoval o připravovaném podvýboru pro daně, cla a loterie, který se sejde 3. listopadu.

* * *

3.

Rozpočtová opatření

Zpravodaj předseda výboru posl. P. Suchánek informoval přítomné poslance o žádosti Kanceláře Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky o rozpočtové opatření ve státním rozpočtu na rok 2011 mezi kapitolou 398 – Všeobecná pokladní správa a kapitolou 302 – Poslanecká sněmovna Parlamentu, kterým se řeší dopady změny zákona č. 236/1995 Sb. o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a

soudců a poslanců Evropského parlamentu a změny zákona č. 586/1992 Sb. o dani z příjmu. Částka na povinné pojistné placené zaměstnavatelem by měla být navýšena o +17 996 Kč. Tato částka půjde z vládní rozpočtové rezervy. Ministr financí s tímto opatřením souhlasí. Poté otevřel rozpravu. Do diskuse se přihlásil posl. L. Šincl s připomínkou, že změna ukazatele kapitoly 398 – Všeobecná pokladní správa, by se měla řešit systémově. Posl. P. Braný se dotázal, zda je k tomuto rozpočtovému opatření stanovisko vlády. Předseda posl. P. Suchánek potvrdil, že k tomuto rozpočtovému opatření je stanovisko vlády kladné.

Předseda nechal hlasovat o usnesení č. 172, které bylo přijato (+12, 2, 0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha zápisu č. 2.

Dále předseda posl. P. Suchánek přednesl zpravodajskou zprávu k žádosti Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky o rozpočtové opatření ve státním rozpočtu na rok 2011 mezi kapitolou 398 – Všeobecná pokladní správa a kapitolou 303 – Senát Parlamentu, kterým se řeší dopady změny zákona č. 236/1995 Sb. o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu a změny zákona č. 586/1992 Sb. o dani z příjmu. Částka na povinné pojistné placené zaměstnavatelem by měla být navýšena o +4 800 Kč. I k tomuto rozpočtovému opatření je stanovisko vlády kladné. V otevřené rozpravě nikdo nevystoupil.

Předseda nechal hlasovat o usnesení č. 173, které bylo přijato (+10, 4, 0). Jmenný seznam hlasujících viz příloha zápisu č. 2.

* * *

4.

Návrh termínu a pořadu další schůze

Předseda výboru posl. P. Suchánek předložil následující pořad 20. schůze rozpočtového výboru, která se bude konat ve středu 12. října 2011 v Praze.

Středa 12. října 2011

9:30 hodin

1. Vládní návrh na vydání zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2012 (tisk 498 – příprava usnesení pro 1. čtení) a návrh na způsob jeho projednání a projednání návrhu střednědobého výdajového rámce na léta 2013 a 2014 (tisk 499) v Poslanecké sněmovně a jejích orgánech

10:30 hodin

2. Návrh poslanců Miroslava Kalouska a Marka Bendy na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku ČR (zákon o zrušení Fondu národního majetku), (tisk 434)

11:00 hodin

3. Vládní návrh zákona o změně zákonů souvisejících se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových a pojistných zákonů (tisk 473) – dokončení

11:30 hodin

4. Vládní návrh na vydání zákona o Finanční správě České republiky (tisk 450) – dokončení
5. Vládní návrh na vydání zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Finanční správě České republiky (tisk 451) – dokončení

12:00 hodin

6. Vládní návrh na vydání zákona o Celní správě ČR (tisk 452) – dokončení

7. Vládní návrh na vydání zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Celní správě ČR (tisk 453) – dokončení

12:30 hodin

8. Zpráva o inflaci III (měnovém vývoji za 1. Pololetí 2011) (tisk 455)

13:00 hodin

9. Návrh poslanců Jana Husáka, Františka Laudáta a Heleny Langšádlové na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (tisk 337)

13:30 hodin

10. Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Britských Panenských ostrovů o výměně informací v daňových záležitostech, která byla podepsána v Praze den 13. června 2011 (tisk 459)

11. Rozpočtová opatření
12. Informace o činnosti podvýborů
13. Sdělení předsedy, různé
14. Návrh termínu a pořadu další schůze

Takto navržený pořad další schůze výboru byl schválen poměrem (+14, 0, 0). Přehled hlasování je uveden v příloze zápisu č. 2.

* * *

5.

Vládní návrh zákona o změně zákonů souvisejících se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových a pojistných zákonů (tisk 473) - zahájení

Návrh zákona uvedl náměstek ministra financí L. Minčíč. Vládní návrh představuje první fázi III. pilíře daňové reformy (reformy přímých daní) s cílem naplnění konceptu jednoho inkasního místa, což představuje zjednodušení komunikace daňových subjektů s příslušnými orgány veřejné správy. V současné době musí daňové subjekty komunikovat zvláště s finančními úřady, orgány správy sociálního zabezpečení a zdravotními pojišťovny. Proto hlavním cílem navrhované právní úpravy je snížit administrativní náklady daňových poplatníků a státu prostřednictvím jednoduchého, dlouhodobě stabilního a přehledného daňového systému. V současné době existuje 6 právních předpisů upravujících povinná peněžitá plnění z příjmů fyzických a právnických osob a příjmů z převodu a přechodu majetku ve prospěch veřejných rozpočtů (zákon o daních z příjmů, zákon o rezervách pro zjištění základu daně z příjmů, zákon o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, zákon o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, zákon o veřejném zdravotním pojištění a zákon o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti). Současná právní úprava zdanění příjmů je diverzifikována mezi několik povinných peněžitých plnění. Rozdíly v pojetí základů jednotlivých povinných peněžitých plnění a konstrukci těchto plnění sebou přináší administrativní zátěž na všech stranách a zbytečně vysoké náklady na správu těchto peněžitých plnění. V rámci reformních kroků dojde ke sjednocení základů daně z příjmů a pojistného na zdravotní a sociální pojištění. Komunikace mezi daňovými subjekty s příslušnými orgány veřejné správy bude probíhat pouze v rámci Jednoho inkasního místa. Součástí harmonizačního procesu je zrušení konceptu superhrubé mzdy. Za tímto účelem je třeba nově konstruovat stanovení základu daně resp. základu pro výpočet zálohy na daň. Navrhuje se, aby novým základem pro výpočet daně a jednotlivých pojistných byla u zaměstnanců tzv. hrubá mzda, nebo-li zdanitelný příjem, který je předmětem daně z příjmů a není od této daně osvobozený. Předpokládané nabytí účinnosti návrhu zákona je 1. ledna 2013, s výjimkou odvodu z loterií a jiných podobných her a s ním souvisejících ustanovení, která by měla nabýt účinnosti od 1. ledna 2012. Aby mohl být úspěšně zaveden III. pilíř daňové reformy je nezbytné, aby Poslanecká sněmovna projednala a přijala II. pilíř daňové reformy,

tzv. technické novely daňového řádu. Jedná se o přijetí vládního návrhu zákona o Finanční správě ČR a vládního návrhu zákona o Celní správě.

Předseda výboru posl. P. Suchánek otevřel rozpravu. Do ní se přihlásil posl. P. Braný. S daňovou reformou nesouhlasí. Proč se v tak krátkém časovém sledu řeší návrhy zákonů II. a III. pilíře daňové reformy? Náměstek ministra financí L. Minčič upřesnil, že okolnosti neumožnily podání zákonů II. pilíře daňové reformy v dřívějším termínu. Generální ředitel Generálního finančního ředitelství (GFŘ) J. Knížek. Důvody jsou zejména technicko-organizačního rázu. Snahou je dostat organizaci daňové správy do vyšších územních celků tak, jak navrhuje příslušný zákon, tj. na 14 krajských finančních úřadů. Územním pracovištím budou zachovány základní kompetence při správě daní, zejména činnost registrační a vyměřovací. Kontrolní a vymáhací činnost bude řízena přímo ze sídla jednotlivých Finančních úřadů. Náměstek ministra financí L. Minčič. Od začátku roku byla vedena odborná diskuze o tom, jak sladit reorganizaci orgánů daňové správy. Přejít od třístupňové organizační struktury ke dvoustupňové. V praxi by to znamenalo mít pouze finanční úřady a generální finanční ředitelství a zároveň zachovat existenci tradičního trojinstančního rozhodování v procesním řízení daňových úřadů. Po celou dobu byl hledán způsob, jak se s tímto mechanismem vypořádat. Ředitel odboru daňové legislativy Ministerstva financí K. Šimek. Ačkoliv legislativní proces začal již před půlrokem, z důvodu komplikací během projednávání došlo k tomu, že se zákony II. a III. pilíře daňové reformy setkaly na jedné schůzi rozpočtového výboru k projednání. Posl. A. Michalík uvedl, že zásadní reformní zákony jsou předkládány tak, že k dispozici je velmi krátké časové období k projednání, což nepovažuje za správný postup. Posl. V. Filip uvedl, že přijetí reformních zákonů vyvolá nutnou změnu v systému státní pokladny. Bude nutné upravit software, který stál 1,2 mld. Kč. To přináší další prodražení celé finanční správy. Nejedná se o systematickou práci Ministerstva financí a vládní návrh zákona považuje za nepřipravený a špatný. Posl. M. Babák uvedl, že zrušení institutu super hrubé mzdy bude mít negativní dopad na státní rozpočet a nejnižší příjmové skupiny. K vyrovnání tohoto výpadku navrhnou Věci veřejné kompenzaci, a to zvýšením sazeb udaně z příjmu fyzických osob i právnických osob, dále navrhnou zachování osvobození stravenek závodního stravování od daně. Posl. V. Votava považuje superhrubou mzdu za nelogickou a je pro její úplné zrušení. V oblasti daní z příjmů podporuje progresivní zdanění. Další dotaz vznesl posl. P. Bém. Jak velké úspory v oblasti daňové správy vzniknou zavedením novely zákona o jednotném inkasním místě? Jakým způsobem přispěje novela ke zjednodušení procesu platby daní pro daňového poplatníka? Náměstek ministra financí L. Minčič upřesnil, že projekt jednoho inkasního místa bude nejprve vyžadovat určité investice do zavedení systému s náklady cca 2 mld. Kč. Vynaložená investice se vrátí zpět díky úsporám v oblasti mzdových, operačních a provozních nákladů orgánů státní správy (Finanční správy, České správy sociálního zabezpečení, výběřcích útvarů zdravotních pojišťoven, atd.) během 2,5 až 3 let. Předpokládá se, že vybudováním lepšího informačního systému dojde také ke zlepšení daňové výtěžnosti v oblasti vymáhání daní řádově o 1 mld. Kč ročně. Dále se do diskuze zapojili: posl. V. Bárta, posl. M. Svoboda a posl. J. Farský.

Předseda výboru posl. P. Suchánek konstatoval, že rozprava byla defacto vedena ke všem dnes předkládaným tiskům. Navrhl přerušit projednávání všech těchto tisků. Nejprve navrhl přerušeni aktuálně otevřeného bodu. S tím souhlasili všichni přítomní.

* * *

6.

Vládní návrh na vydání zákona o Finanční správě České republiky (tisk 450) – zahájení

Předseda výboru posl. P. Suchánek navrhl přerušit projednávání tohoto bodu. S tím souhlasili všichni přítomní.

* * *

7.

Vládní návrh na vydání zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Finanční správě České republiky (tisk 451) – zahájení

Předseda výboru posl. P. Suchánek navrhl dále přerušit projednávání tohoto bodu. S tím souhlasili všichni přítomní.

* * *

8.

Vládní návrh na vydání zákona o Celní správě ČR (tisk 452) – zahájení

Předseda výboru posl. P. Suchánek navrhl také přerušit projednávání i tohoto bodu. S tím souhlasili všichni přítomní.

* * *

9.

Vládní návrh na vydání zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Celní správě ČR (tisk 453) – zahájení

Obdobně navrhl předseda výboru posl. P. Suchánek přerušit projednávání i posledního legislativního bodu. S tím souhlasili všichni přítomní.

* * *

10.

Pracovní oběd se zástupci regionu; rozpočtové určení daní, podnikatelské prostředí a další otázky

Na úvod přivítal poslance primátor města Plzeň, M. Baxa, který krátce charakterizoval jeho význam a hlavní priority. Diskuze pokračovala formou neformálních rozhovorů během pracovního oběda. (*Místo konání: Restauraci U Mansfelda Dřevěná 9, 301 00 Plzeň*).

* * *

11.

Vynakládání prostředků státního rozpočtu, věda-výzkum-vzdělání; návštěva expozice Techmania

Od 15.00 hodin se uskutečnila návštěva moderního interaktivního muzea s technickým zaměřením, označovaného jako Techmania. Ve světě jsou tato centra známá pod názvem science center. Přítomné poslance přivítal ředitel V. Volák. Techmania se nachází v areálu průmyslového závodu Škoda v Plzni a jejími zakladateli jsou společnost Škoda Holding a.s. a Západočeská univerzita v Plzni. V dozorčí radě obecně prospěšné společnosti zasedají zástupci Statutárního města Plzeň a Plzeňského kraje. Společnost Škoda Holding a.s. do projektu vložila budovu o celkové ploše cca 10.000 m² zbývajících donátory byly státní rozpočet, krajský úřad, Město Plzeň a další. Science centrum je vnímáno především jako osvědčený způsob posílení zájmu (zejména dětí a mládeže) o vědu a techniku.

* * *

12.

Návštěva vybraného podniku s daňovým skladem – účinnost výběru spotřebních daní (navazuje na body 8. a 9.)

Jako první podnik byla zvolena společnost Bohemia a.s. Nejprve se konalo jednání s představiteli firmy. Všechny výrobní a skladové prostory jsou daňovým skladem s ostrahou a pravidelnou kontrolou ze strany Plzeňské celní správy. Bohemia odvádí do státního rozpočtu formou všech daní přes 800 mil. Kč ročně. Firma si vytvořila pověst solidního partnera vůči státním orgánům a jedné z nejperspektivnějších vinařských společností v České republice. Vína z její produkce slouží k 100% vlastní produkci sektů a současně se jejich tichá vína stala symbolem kvality na místním trhu. Aby uspokojila rostoucí zájem, rozšiřuje dále svou činnost v místech, která mají pro výrobu podmínky. Jde o pobočné provozovny na Moravě, a to Mikulov, Pavlov, Bílovice a Bzenec. Následovala prohlídka provozu podniku. Jednání se zúčastnili i zástupci Generálního ředitelství cel.

* * *

13.

Pracovní večere se zástupci regionu

Jednání mělo formu pracovní večere. Zúčastnil se jí hejtman M. Chovanec a další zástupci Plzeňského kraje. Předmětem diskuze bylo pokračování dopolední debaty na téma reorganizace finanční a daňové správy a zejména téma státního rozpočtu a jeho dotační politiky vůči krajům. Rozebírána byla otázka rozpočtového určení daní, vlastních příjmů a výdajů a ufinancovatelnosti územní infrastruktury.

* * *

14.

Návštěva vybraného podniku s daňovým skladem – účinnost výběru spotřebních daní (navazuje na body 8. a 9.)

Jako další z podniků s vlastním daňovým skladem byla vybrána a navštívena společnost Stock Plzeň-Božkov s.r.o, závod Prádlo. Na úvod přivítal poslance generální ředitel firmy P. Pavlík. Stock-Plzeň-Božkov je největším výrobcem lihovin v České republice. Firma odvádí do státního rozpočtu 1,8 mld. Kč (včetně velkoobchodníků). Paleta vyráběných produktů je velmi široká v čele s Fernetem Stock. Kromě fernetů patří ke klíčovým produktům například Vodka Amundsen, ovocné destiláty či lihoviny řady Božkov, jíž vévodí Božkov Tuzemský, vůbec nejprodávanější lihovina v České republice. Základem vedoucího postavení společnosti Stock Plzeň-Božkov na trhu je kombinace tradičních značek s dlouholetou historií s neustálými inovacemi výrobního portfolia. Firma je zastoupena v 8 zemích a vyvážá do 50 zemí světa. Kromě Čech má výrobní závody v Polském Lublinu a Italském Terstu. Po představení firmy následovala prezentace rozboru inkasa spotřebních daní z alkoholických nápojů, jejich časové a strukturální rozložení. Nižší výběr je v poslední době způsoben nižší spotřebou a odklonem konzumentů od tvrdých alkoholů a od piva ke spotřebě vína, které však není zatíženo spotřební daní.

Po prohlídce provozu odcestovali poslanci zpět do Prahy.

* * *

Zapsali: D. Havlíčková, J. Vlha, P. Jelínek

Jiří DOLEJŠ v.r.
ověřovatel

Pavel SUCHÁNEK v.r.
předseda výboru