

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2013
7. volební období

Z Á P I S

z 2. schůze
zahraničního výboru
konané 10. prosince 2013

Přítomni: prezenční listina

Omluveni: prezenční listina

Schůze zahraničního výboru byla svolána na základě rozhodnutí předsedy Poslanecké sněmovny č. 2 z důvodu projednání Návrhu státního rozpočtu na rok 2014 - kapitola 306 - Ministerstvo zahraničních věcí České republiky.

Mpř. K. Konečná zahájila schůzi ve 13,00 hodin. Poslanci souhlasili s navrženým pořadem schůze /*hlasování 11-0-0*/.

Návrh pořadu jednání:

- | | |
|----|---|
| 1. | Návrh státního rozpočtu na rok 2014 - kapitola 306 – Ministerstvo zahraničních věcí České republiky |
| 2. | Sdělení předsedy |
| 3. | Připomínky a podněty poslanců |

Omluveni z jednání byli poslanci a poslankyně Fischerová, Schwarzenberg, Foldyna, Šarapatka.

1. Návrh státního rozpočtu na rok 2014 - kapitola 306 – Ministerstvo zahraničních věcí České republiky

Návrh uvedl Mgr. Karel Borůvka, náměstek ministra zahraničních věcí, a Ing. Jan Gregor, náměstek ministra financí.

RNDr. Vladimír Zavázal, Csc., generální sekretář Ministerstva zahraničních věcí, na předloženém grafu demonstroval vývoj výdajů MZV v letech 2001 - 2014 s poukázáním na klesající trend podílu výdajů MZV na výdajích státního rozpočtu od roku 2001. Uvedl, že poprvé v roce 2014 má dojít k mírnému nárůstu, avšak s podložením argumentů doplnil, že se nejedná o vysoký rozpočet s potřebou obhajovat jeho výši. Současně vyjádřil znepokojení nad intervencemi ČNB na devizovém trhu s cílem oslabit kurz české koruny. Informoval o svém ranním jednání (v den konání 2. schůze zahraničního výboru) s viceguvernérem ČNB Vladimírem Tomšíkem, který mu potvrdil intervence ČNB s cílem udržet kurz koruny nad 27 Kč/ EUR po dobu minimálně jednoho roku. Zdůraznil, že rozpočet Ministerstva zahraničních věcí byl vypracován s použitím kurzu 26 Kč/ EUR, v takovém případě by se z částky cca 200 000 000 Kč, která měla sloužit k navýšení rozpočtu kapitoly 306, ztratilo v důsledku kurzovního rozdílu 180 000 000 Kč. RNDr. Vladimír Zavázal, Csc. dále uvedl, že proti zmíněnému ekonomickému trendu jde trend zahraničně-politický související s otevíráním a uzavíráním zastupitelských úřadů ČR. Připomněl, že v minulém volebním období bylo přislíbeno otevření šesti zastupitelských úřadů ČR v zemích se zajímavými obchodními příležitostmi. Konstatoval, že náklady na zastupitelské úřady v zahraničí tvoří podstatnou část rozpočtu Ministerstva zahraničních věcí.

Ing. Jiří Kubišta, ředitel odboru financování kapitol státního rozpočtu 1, reagoval, že trajektorie rozpočtu kapitoly MZV je podobná kapitolám ostatních ministerstev v posledních letech s výjimkou kapitol redistribučního charakteru. Potvrdil změnu trendu oproti roku 2013 ve smyslu nárůstu výdajů o 100 000 000 Kč pro rok 2014. Dále připomněl převod příspěvků mezinárodním organizacím ve výši cca 438 000 000 Kč do jiných kapitol státního rozpočtu, který se promítl ve výdajích kapitoly 306. V souvislosti s intervencemi ČNB na devizovém trhu upozornil, že současná platná legislativa dovoluje nepředvídatelné výdaje jednotlivých

kapitol státního rozpočtu řešit v průběhu roku rozpočtovým opatřením z vládní rozpočtové rezervy. Uvedl, že existuje možnost navýšení kapitoly MZV z výše zmíněné rezervy, rozhodne-li tak Vláda ČR.

Zpravodaj K. Rais porovnal celkové příjmy a výdaje kapitoly MZV pro rok 2014 s rokem 2013. Na výdajové stránce zdůraznil zvýšení o cca 100 000 000 Kč. Uvedl, že oproti rozpočtu 2013 došlo k navýšení v nově zavedené položce „bezpečností a biometrické prvky“, v položce „vrcholové návštěvy“ a dále za účelem plánovaného zvýšení pracovníků na podporu ekonomické diplomacie. Poukázal také na kapitolu „výdaje vedené v informačním systému“, zejména na částku 140 000 000 Kč na výstavbu zastupitelského úřadu ve Washingtonu. Konstatoval, že rozpočet kapitoly MZV měl v posledních několika letech klesající tendenci. Uvedl, že navýšení výdajů o 100 000 000 Kč odráží snahu o nalezení nových odbytišť pro české exportéry a tlak na zajištění vyšší bezpečnosti zastupitelských úřadů a jejich pracovníků. Připomněl, že předkládaný rozpočet nezohledňuje kurzovní změny učiněné ČNB v posledních měsících. Doporučil rozpočet schválit. Na závěr však zdůraznil, že je potřeba systémově ošetřit změny kurzu koruny vyplývající z intervencí ČNB.

Posl. R. Kostřica se dotázal, zda zmíněná možná ztráta 200 000 000 Kč je počítána pouze procentuálně vzhledem k faktu, že mnoho položek je v českých korunách. Druhá jeho otázka směřovala k zámku Štířín. Poukázal, že oproti jiným zámkům v ČR je příspěvek na jeho provoz značně vyšší.

Posl. M. Stropnický se pozastavil nad výší rozpočtu kapitoly MZV, kdy podíl výdajů MZV na výdajích státního rozpočtu klesl oproti roku 2001 na polovinu. Vyjádřil podporu pro navýšení finančních prostředků na ekonomickou diplomacii. Konstatoval, že nevidí prostor pro krácení rozpočtu kapitoly MZV. Vznese dotaz, zda jsou výdaje na biometrické prvky mandatorní. Financování zahraničního rozhlasu z prostředků MZV označil za diskutabilní.

Mpř. K. Konečná nesouhlasila, že oslabení kurzu české koruny je nepředvídatelný výdaj. Spočítala, že jen na mandatorních příspěvcích mezinárodním organizacím dojde změnou kurzu české koruny k navýšení o 200 000 000 Kč. Požádala zástupce Ministerstva zahraničních věcí o sdělení jejich propočtů. Z důvodu intervencí ČNB navrhla navýšení finančních prostředků v kapitole 306. Konstatovala, že navzdory převedení příspěvků mezinárodním organizacím do jiných kapitol státního rozpočtu v kapitole MZV stále tvoří významnou část. Zeptala se, zda je možné s danou částkou ještě pracovat. V otázce navýšení pracovníků MZV požádala o upřesnění jejich zařazení. Dotázala se na plány MZV pro rok 2014 ve věci otvírání a zavírání zastupitelských úřadů ČR.

Posl. P. Plzák požádal o konkretizaci položky „nákup ostatních služeb“ a „ostatní nákupy jinde nezařazené“. Zeptal se, zda jsou v rozpočtu zahrnuty kurzovní rezervy.

RNDr. Vladimír Zavázal, Csc. upřesnil strukturu navýšení pracovníků s cílem podpořit investice a export. Popsal okolnosti týkající se zastupitelského úřadu ve Washingtonu. Dodal, že v tuto chvíli byl projekt pozastaven. Na dotaz posl. R. Kostřici odpověděl, že dopad změny kurzu české koruny je počítán pouze pro zahraničí. Uvedl, že MZV má dvě třetiny výdajů v zahraničních měnách a kalkuluje se změnou kurzu cca o 5 procent. V otázce zámku Štířín uvedl, že částka 7 000 000 Kč zhruba odpovídá výši jeho odpisů a snahou ministerstva je směřovat k jeho soběstačnosti. Nastínil, že MZV jedná o možnosti financovat v příštím roce příspěvky mezinárodním organizacím z devizového účtu Ministerstva financí.

Mgr. Karel Borůvka uvedl, že biometrické prvky vycházejí z evropských i světových požadavků a je povinností ČR zajistit odpovídající technický stav. Vyjádřil zájem MZV zabývat se otázkou financování zahraničního vysílání rozhlasu. Ve věci ambasad pro rok 2014 informoval o plánovaném otevření zastupitelského úřadu v Rangúnu (otevřen, ale zatím bez pracovníků) a obnovení činnosti zastupitelského úřadu v Lucembursku.

RNDr. Vladimír Zavázal, Csc. doplnil, že v minulém roce byl otevřen také zastupitelský úřad v Podgorici, v Kambodži a v Senegalu s popsáním okolností jejich vzniku. Uvedl, že další otevírání zastupitelských úřadů bude záviset na finančních prostředcích, ale žádné uzavírání v roce 2014 MZV v současné situaci neplánuje. Ve věci příspěvků mezinárodním organizacím popsal proces přerozdělení mandatorních výdajů. Poukázal, že dobrovolné příspěvky MZV zredukovalo na desetinu a v analýze bude nadále pokračovat. Závěrem odpověděl na dotaz posl. P. Plzáka sdělením, že položka kurzovní rezervy v rozpočtové struktuře obsažena není.

Mgr. Karel Borůvka se vrátil k zastupitelským úřadům. K otázce rozsahu sítě doplnil, že filozofií MZV je zachování širokého zastoupení ČR v zahraničí s preferencí menších zastupitelských úřadů s optimalizovaným počtem personálu.

RNDr. Vladimír Zavázal, Csc. dodal, že počet zastupitelských úřadů ČR dlouhodobě zůstává na přibližně stejné úrovni.

Ing. Tomáš Dub, náměstek ministra zahraničních věcí, doplnil informace k rozsahu ambasad a poukázal na teritoriální nevyváženost v oblasti subsaharské Afriky. Vrátil se k zahraničnímu vysílání rozhlasu s poznámkou, že se nejedná o součást veřejnoprávního vysílání a jeho redukce je otázkou preference jazykových mutací. Upozornil, že pro MZV má výpadek příjmů přímý dopad na jeho činnost. Doporučil zahraničnímu výboru v případě kurzového výkyvu spolupráci s rozpočtovým výborem.

Ing. Jan Gregor potvrdil, že Ministerstvo financí bude záležitost kurzových rozdílů řešit v průběhu rozpočtového roku. Informoval o novele rozpočtových pravidel, která zavedla řízení korunové a eurové likvidity, a nastínil možnost dlouhodobě zapojit dané disponibilní prostředky do financování státních výdajů v eurech. Ujistil, že Ministerstvo financí nebude blokovat rozpočtové opatření na pokrytí diskutovaného kurzového rozdílu.

Posl. P. Plzák připomněl svůj dotaz týkající se položek nákupů.

Ing. Oldřich Zajíček odpověděl, že obsah položek je přesně definován ve Vyhlášce o rozpočtové skladbě č. 323.

Ing. Jiří Kubišta podrobněji vysvětlil skladbu daných položek.

Ing. Oldřich Zajíček specifikaci doplnil s použitím příkladu položky „Vrcholné návštěvy“, která pod nákupy také spadá.

Posl. M. Stropnický vyjádřil názor, že se rozpočet projednává v nejméně možném detailním pojetí. Dotázal se, zda částka 140 000 000 Kč určená na zastupitelský úřad ve Washingtonu budou stačit na případnou opravu stávající budovy.

RNDr. Vladimír Zavázal, Csc. odpověděl, že se nedomnívá, že by zmíněná částka pokryla rekonstrukci. Uvedl, že MZV hledá jiné možnosti řešení, které ve stručnosti nastínil.

Mpř. K. Konečná navrhla usnesení o navýšení rozpočtových prostředků kapitoly 306 – Ministerstvo zahraničních věcí ve výši 180 000 000 Kč na krytí kurzových ztrát, o které by byla snížena kapitola 398 – Všeobecná pokladní správa.

Posl. M. Stropnický vyjádřil pochyby nad přijetím předloženého návrhu. Vyzval zástupce MZV a Ministerstva financí k gentlemanské dohodě o dorovnání rozpočtu ve vztahu ke kurzovým pohybům české koruny vůči euru v průběhu roku.

Ing. Jan Gregor potvrdil kladný přístup Ministerstva financí k řešení situace s ohledem na propočítání reálných dopadů na finanční prostředky MZV v průběhu rozpočtového roku.

Mpř. K. Konečná nechala hlasovat o návrhu na navýšení rozpočtových prostředků, s čímž poslanci vyslovili nesouhlas /*hlasování 5-4-2 je zachyceno v příloze*/.

Mpř. K. Konečná dále nechala hlasovat o návrhu usnesení zpravodaje K. Raise, s čímž poslanci souhlasili /*usn. č. 5, hlasování 9-0-2 je zachyceno v příloze*/.

2. Sdělení předsedajícího schůze

Mpř. K. Konečná nechala hlasovat o projednání bodu 2 schůze v uzavřeném režimu, s čímž poslanci vyslovili souhlas /hlasování 7-0-0/, nebyl tedy pořízen žádný zvukový ani písemný záznam.

Termín následující schůze byl stanoven na čtvrtek 12. prosince ve 14.00 hodin.

3. Připomínky a podněty poslanců

V tomto bodě nevystoupil nikdo z poslanců.

Schůze výboru skončila ve 14.15 hodin.

/Zapsala Zuzana Putnářová, tajemnice ZAV/

Robin B ö h n i s c h v. r.
ověřovatel výboru

Kateřina K o n e č n á v. r.
místopředsedkyně výboru