

Parlament České republiky  
**POSLANECKÁ SNĚMOVNA**  
**2013**  
*7. volební období*

**Z Á P I S**

*ze 3. schůze*  
*výboru pro zdravotnictví,*  
*která se konala dne*

*16. prosince 2013*

*od 18.40 hodin*

v budově Poslanecké sněmovny, Malostranské nám. 7/19, 118 26 Praha 1  
místnost č. 48 – “Konírna“

**Přítomni byli poslanci:** Bendl Petr, Brázdil Milan, Heger Leoš, Hnyková Jana, Holík Pavel, Hovorka Ludvík, Jakubčík Igor, Kaňkovský Vít, Kasal David, Mackovík Stanislav, Marková Soňa, Nohavová Alena, Pastuchová Jana, Skalický Jiří, Štětina Jiří, Volčík Pavel, Vyzula Rostislav

**Omluveni:** Adam Vojtěch, Antonín Pavel, Běhounek Jiří, Krákora Jaroslav, Koskuba Jiří, Kostřica Rom, Nykl Igor, Svoboda Bohuslav.

Schůzi výboru pro zdravotnictví vedl předseda výboru, poslanec Rostislav Vyzula. Tuto schůzi zahájil v 18.40 hodin. Přivítal přítomné a představil program schůze.

- 1. Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony /sněmovní tisk 10/**
- 2. Sdělení předsedy**
- 3. Různé**

**Proběhlo hlasování o návrhu programu schůze. Hlasování: PRO: 15, PROTI: 0, ZDRŽEL SE: 0. Návrh programu byl přijat. (usnesení č. 9)**

Předseda výboru přivítal hosty výboru - za Ministerstvo zdravotnictví Ing. Helenu Rögnerovou, náměstkyni ministra zdravotnictví pro zdravotní pojištění a Mgr. Lucii Krausovou, ředitelku legislativního odboru MZD a informoval přítomné o svolání schůze výboru k sněmovnímu tisku č. 10 o přeshraniční péči, ke kterému je potřeba se vyjádřit ve zkrácené lhůtě 30 dní.

**K bodu 1 – Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony /sněmovní tisk 10/**

Vládní návrh zákona za ministerstvo zdravotnictví uvedla náměstkyně ministra pro zdravotní pojištění Ing. Helena Rögnerová - Cílem navrhované právní úpravy je implementovat do českého právního řádu již zmiňovanou Směrnicí Evropského Parlamentu a Rady 2011/24/EU o uplatňování práv pacientů v přeshraniční zdravotní péči. Předložená novela v souladu se zmíněnou Směrnicí zakládá nárok českých pojištěnců na náhradu nákladů na zdravotní služby, které se rozhodli čerpat v jiném členském státě EU. Zmíněné náklady by měly být pojištěnci nahrazeny do výše nákladů, které by na zdravotní služby byly zdravotními pojišťovnami vynaloženy, pokud by byly tyto služby čerpány na území ČR ovšem vždy max.do výše skutečných nákladů. Pro výpočet výše náhrady nákladů musí být stanovena objektivní, transparentní a nediskriminační kritéria, což novela řeší odkazem na právní předpisy, podle kterých je možno výši náhrady nákladů vypočítat.

Dalším požadavkem Směrnice je zakotvení tzv. vnitrostátního kontaktního místa, jehož úkolem je poskytování informací a výkonem této činnosti se navrhuje pověřit subjekt, který vykonává funkci styčného místa podle předpisů EU v oblasti koordinace systému sociálního zabezpečení, což je v současné době Centrum mezistátních úhrad. Tento subjekt potřebné informace týkající se hrazení zdravotních služeb v rámci EU, Evropského hospodářského prostoru i Švýcarské konfederace fakticky poskytuje již nyní.

Transponovaná Směrnice zároveň dává členskému státu možnost omezit čerpání určitých kategorií zdravotních služeb v uvedeném režimu a to využitím institutu předchozího souhlasu. Tento institut předkládaná novela také upravuje přičemž stanoví, že kategorie zdravotních služeb, jejíž náhrada bude předchozím souhlasem podmíněna, mohou být vymezeny nařízením vlády. Pakliže by bylo při aplikaci novelizovaného zákona shledáno, že může dojít k ohrožení finanční stability systému veřejného zdravotního pojištění, představuje vydání nařízení vlády poměrně rychlou a efektivní brzdu k odvrácení možného ohrožení našeho zdravotního systému. V návrhu jsou také reflektována nařízení EU upravující oblast koordinace systému sociálního zabezpečení, aby byl jasně rozlišen nárok pojištěnce vyplývající z těchto nařízení a nárok pojištěnce vyplývající ze zákona na základě požadavků výše citované Směrnice.

Na závěr je nutno uvést, že lhůta stanovená k transpozici předmětné Směrnice do národních právních řádů členskými státy vypršela již 25. října 2013, je tedy zcela nezbytné, a to i s ohledem na závazky ČR vyplývající z členství v EU, aby byl předložený návrh zákona projednán a schválen bez zbytečného odkladu.

Poté předal předseda slovo zpravodaji k tomuto tisku, místopředsedovi výboru, poslanci Davidu Kasalovi, který členy výboru ve zkratce seznámil se zpravodajskou zprávou s odkazem, že vše podstatné zaznělo v úvodní řeči paní náměstkyně Rögnerové. Poté požádal o seznámení s nově předloženým pozměňovacím návrhem.

Předseda výboru poslanec Rostislav Vyzula otevřel obecnou rozpravu.

Do rozpravy se přihlásila místopředsedkyně výboru poslankyně Soňa Marková, která vyjádřila souhlas s nepřistoupením PS na projednávání tohoto tisku ve zrychleném čtení. Pozměňovací návrh, který byl rozdán před začátkem výboru, ukazuje, že má své chyby. Paní poslankyně dále nesouhlasí se zkrácenými lhůtami na projednávání zmiňovaného tisku.

Z důvodu neprostudování právě rozdaného PN žádá poslankyně Soňa Marková o přerušení tohoto bodu do ledna 2014.

Dále v rozpravě vystoupil mpř. výboru poslanec Leoš Heger – souhlas s mpř. Soňou Markovou, PN vyžaduje čas na analýzu a žádá solidní právní rozbor. Podle informací mpř. Leoše Hegera pochází PN z dílny některých lidí na VZP. V ministerském materiálu, tak jak byl předkládán v létě, je dostatečně zdokladované připomínkové řízení, kde se k tomu vyjadřovaly i zdravotní pojišťovny.

Předseda výboru poslanec Rostislav Vyzula otevřel podrobnou rozpravu a sdělil, že pokud přijmeme novelu zákona tak jak je předložena, může dojít k navýšení odkladných výkonů (jako jsou např. náhrada kyčelního kloubu, kolen. kloubu, transplantace jater, oční operace) – může dojít k navýšení těchto výkonů v zahraničí u našich lidí a pojišťovna bude povinna tuto péči uhradit. Účelem pozměňovacího návrhu je možnost pojišťovny souhlasit s daným výkonem ještě před tím, než bude proveden v zahraničí. Tuto záležitost novela zatím neumožňuje.

Do rozpravy se přihlásil pan poslanec Jiří Skalický – PN dostal ráno na Správní radě VZP, historie návrhu sahá rok zpět, pojišťovna připomínkovala novelu – chtěla mít možnost regulovat počet operací v zahraničí (obava pojišťovny s navýšením nákladů aniž by je pojišťovna mohla ovlivnit, v ČR jsou tyto operace regulovány – cenové balíčky) - souhlas s přerušením bodu;

Místopředsedkyně Soňa Marková – kritika formy – předložení PN na poslední chvíli, ale i obsahu – žádost o konzultaci s odborníky na mezinárodní právo;

Poslanec Petr Bendl – souhlas s předřečníky, souhlasí s možností pacienta (při dlouhých čekacích lhůtách) vybrat si, kde chce být operován;

Poslanec Igor Jakubčík – souhlas s poslancem Petrem Bendlem – dlouhé čekací doby na operace, (příklad z regionu – čekací doba 2,5 roku – pacienti odchází do Německa), je třeba přijmout taková opatření, aby se čekací lhůty zkrátily.

Náměstkyně MZd Ing. Helena Rögnerová – reakce na čekací lhůty – v loňském roce vydáno nařízení vlády, které určuje na co má pacient nárok v těchto exponovaných případech (např. totální endoprotézy - pouze do roka, pokud to není akutní případ, pojišťovna musí pro svého pojištěnce zajistit náhradu do 1 roku). Dále dosavadní zkušenosti v přeshraniční péči (kde je předchozí souhlas pojišťovny) ukazují, že nejsou velké toky ve vycestování pacientů do zahraničí (280 vycestovalo, 1000 přijelo na operaci k nám – kvalitní péče, nižší ceny). Dále je v tomto návrhu možnost vydat nařízením vlády určité diagnózy či péči (např. totální endoprotézy) – u těchto vyjmenovaných typů péče bude muset být předchozí souhlas, tzn. není nutné dělat změnu do zákona, ale připravit současně se zákonem nařízení, který by vyspecifikovalo, co si pro tento moment myslíme že je péče, která by mohla učinit nějaký problém. Toto nařízení by bylo flexibilnější nástroj než když se něco zafixuje do zákona.

Poslanec Petr Bendl – vyjádřit nesouhlas s PN.

Místopředseda Leoš Heger – je třeba tento tisk diskutovat ve třech rovinách, je zde evropské nařízení, které platí dávno a které přikazuje jednotlivým zemím platit takové výkony, které jsou technologicky nedostupné v té určité zemi (např. v historii transplantace jater u dětí, transplantace plic) – etický pohled na věc; 2. legislativní pohled – je třeba nechat udělat nezávislé legislativně technické posouzení návrhu ministerského a PN; 3. věcná debata – zda víc nebo míň brzdit pacienty, ministerstvo tuto transpozici připravovalo 2 roky předem, seminář na toto téma – výsledek semináře: nějaké brzdy třeba jsou, jsou zakomponovány, ale velký problém by být neměl. Protinávrh toto neobsahuje.

Poslanec Ludvík Hovorka – otázka na Ing. Rögnerovou – přesun lidí s operacemi k nám, čekací doby, jak je to s placením?

Ing. Helena Rögnerová – tok lidí můžeme vítat, nevidí v tom problém; nařízením vlády chráníme své pacienty; k placení – pojišťovny klientů ze zahraničí hradí naše náklady do výše, která je zde reálná – péče u nás zřejmě levnější, budou muset platit hotově.

Předseda výboru Rostislav Vyzula – nelze odhadovat tok pacientů, žádost o konstruktivní jednání, nezužovat problém pouze na endoprotézy, je zde více problémů, které vyžadují specialisty, ale tolik specialistů zase u nás není, abychom mohli uspokojit každého.

Místopředsedkyně Soňa Marková – KSČM se zastává všech pacientů, nejen těch, kteří budou mít na drahé poplatky za péči čerpanou mimo území ČR.

Místopředseda Vít Kaňkovský – z praxe: jsou schválené lhůty na to, jak dlouho smí pacient čekat, ale v praxi tomu tak bohužel není v řadě regionů tohoto státu (příklad z praxe – ročně 550 endoprotéz, nejvýkonnější ortopedie na Vysočině, kapacitně i personálně jsou schopni odoperovat o 100 endoprotéz ročně víc, ale peníze od pojišťoven nedostanou). Podle platné legislativy – pacient má právo zvolit si zdrav. zařízení k péči, ale pokud budeme pacienty posílat dle pojišťoven, tak se toto bude porušovat. Souhlas s poslancem Bendlem – je třeba hledat finanční zdroje k tomu, aby se čekací doby zkrátily. Je třeba mít prostředky v systému, pak je možné odoperovat pacienty dřív. Kapacity jsou, péče v ČR je na dobré úrovni.

Poslanec Petr Bendl – DRG systém, superspecializovaná pracoviště;

Předseda výboru Rostislav Vyzula dále hovořil o vysoce specializovaných onkologických výkonech na které jsou omezené kapacity, ne peníze.

Poslanec Pavel Holík – souhlas s odůvodněním, nikdo nezakazuje léčbu pacientů v zahraničí, jen je třeba to korigovat;

Ing. Helena Rögnerová – toto řeší existující nařízení, pokud by zde člověk neměl kapacity a potřeboval by péči, už teď může použít toto nařízení a léčit se v zahraničí;

Předseda výboru Rostislav Vyzula – př. protonová léčba – napřed schválení pojišťovnou, zda bude péče hrazena v zahraničí nebo u nás, nikomu se péče neupírá;

Bylo hlasováno o možnosti **vystoupení veřejnosti**. Hlasování: PRO: 17, PROTI: 0, ZDRŽELI SE: 0.

Ondřej Dostál (dočasný zaměstnanec Ministerstva zdravotnictví najatý na analýzu evropskoprávních a ústavněprávních aspektů) – včasné schválení této novely zákona tak, jak byla předložena ministerstvem, umožní dát evropské mobilitě pacientů pravidla. Objemová limitace – je starými nařízeními de facto znemožněna.

V možnostech tohoto zákonodárského sboru pokud by byl nedostatek peněz, je podrobit předchozímu schválení poskytnutí některých druhů péče jak v ČR tak v zahraničí, co však evropské právo vylučuje, je podmínit předchozím schválení péči v zahraničí tam, kde by nebyla podrobena předchozímu schválení u českého poskytovatele, neboť jak český tak i zahraniční poskytovatel se nachází na stejném trhu.

Slovenský systém – Slováci stropují počet operací, které jsou prováděny jak na Slovensku, tak případně i jinde, dospějí pouze toho, že jim pacienti utečou za hranice do ČR, na což už se někteří poskytovatelé /např. v případě asistované reprodukce/ intenzivně připravují.

Cílem tohoto zákonodárského sboru by bylo: 1. Explicitně limitovat nárok ze zdravotního pojištění tak, aby byl udržitelný pro naše právo a jednak využít pravidel evropské směrnice tak, aby kapacity českých zdravotnických zařízení, jako např. u pana posl. Kaňkovského, byly v plné míře využity, ať už českými či zahraničními pacienty, kteří by pro nás přinesli dodatečné prostředky.

Ke komentáři pana předsedy ohledně nedostatku péče pro české pojištěnce – toto je již řešeno v rámcových smlouvách, které podepisuje každý poskytovatel, kde je napsáno, že český poskytovatel nesmí upřednostnit zahraničního pacienta před českým, což by jinak dělal, neboť má motivaci, dostane zapláceno bez regulace od zahraniční pojišťovny.

Předseda výboru poslanec Rostislav Vyzula navrhl přerušení schůze výboru do prvního výborového týdne roku 2014 s tím, že si výbor zatím nechá vypracovat podrobnou analýzu projednávaného tisku.

**Toto bylo načteno jako usnesení č. 10. Hlasování o usnesení: PRO: 17, PROTI: 0, ZDRŽEL SE: 0. Návrh usnesení o přerušení bodu do další schůze VZ byl přijat.**

### **K bodu 2 – Sdělení předsedy předsedy**

Předseda výboru poslanec Rostislav Vyzula informoval přítomné poslance o dopisu z Ministerstva zdravotnictví, který vybízí členy výboru ke stanovení zástupce pro rekonstruovanou vědeckou radu MZd a kontrolní radu MZd. Zájemci se mohou hlásit u předsedy výboru či tajemníka Mgr. Martina Blažka.

### **K bodu 3 – Různé**

Místopředsedkyně výboru poslankyně Soňa Marková požádala přítomné a předsedu výboru o možnost zpravodajování jednotlivých sněmovních tisků – zpravodajování vládních návrhů poslankyněmi a poslanci z opozice, poslaneckých návrhů poslanci z vládní koalice tak, jak tomu bylo zvykem v V. volebním období. V VI. volebním období bylo vše zpravodajováno poslanci z vládní koalice. Dále vystoupil předseda výboru Rostislav Vyzula a místopředseda výboru Leoš Heger, kteří s návrhem poslankyně Soni Markové souhlasili.

V závěru schůze předseda výboru poděkoval všem přítomným s tím, že o další schůzi výboru pro zdravotnictví budou včas informováni.

Za správnost: Mgr. Martin Blažek

Pavel Holík, v.r.  
ověřovatel výboru

Rostislav Vyzula, v.r.  
předseda výboru pro zdravotnictví